



## ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-26, тел./факс: (044) 202-32-11, факс: (044) 247-31-44  
www.dsns.gov.ua СДРНОУ 38516849 oper@mns.gov.ua

20.12.2019 № 16-18445/161

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна  
служба України

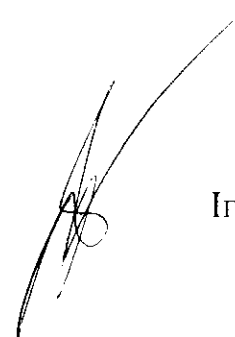
Про доопрацювання  
наказу МВС

Державна служба України з надзвичайних ситуацій направляє погоджений Державною регуляторною службою України (Рішення від 17.10.2019 № 442) та доопрацьований з урахуванням вимог нормопроєктувальної техніки, висловлених Міністерством юстиції України, наказ МВС від 28.11.2019 № 991 “Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту” (далі – наказ), що додається.

Просимо опрацювати наказ в установленому порядку для подальшої державної реєстрації його в Мін’юсті.

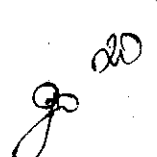
Додаток: на 31 арк. в 1 прим.

Виконуючий обов’язки директора  
Департаменту організації заходів  
цивільного захисту

  
Ігор КУСЛІЙ

191222

Зайченко Л.О.  
202-32-01

 20 12 19  
9322/1



# МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

## НАКАЗ

28.11. 2019

Київ

№ 991

**Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту**

Відповідно до частини другої статті 40 Кодексу цивільного захисту України і пункту 17 Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444, з метою забезпечення єдиних підходів до змісту організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту

### **НАКАЗУЮ:**

1. Затвердити Порядок організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, що додається.
2. Управлінню взаємодії з Державною службою України з надзвичайних ситуацій Міністерства внутрішніх справ України (Скакун В. О.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому законодавством порядку.
3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Міністр

**Арсен АВАКОВ**

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства внутрішніх справ  
України

\_\_\_\_\_ 2019 року № \_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК**  
**організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з**  
**питань цивільного захисту**

**I. Загальні положення**

1. Цей Порядок визначає основні положення щодо організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, що застосовуватимуться підприємствами, установами, організаціями та закладами вищої освіти незалежно від форм власності й підпорядкування під час реалізації ними завдань, передбачених Порядком здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444 (далі – Порядок), Порядком підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 443, Порядком проведення навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2013 року № 819.

2. Спеціальні об'єктові навчання і тренування з питань цивільного захисту є формою практичної підготовки працівників, зокрема керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, що загалом визначає готовність підприємств, установ та організацій до реалізації планів реагування на надзвичайні ситуації

(інструкцій щодо дій персоналу суб'єкта господарювання в разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій), локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, цивільного захисту на особливий період.

3. За своїм призначенням спеціальні об'єктові навчання і тренування з питань цивільного захисту можуть бути плановими, показовими та експериментальними.

Планові спеціальні об'єктові навчання і тренування завершують певний період об'єктової підготовки працівників до дій у надзвичайних ситуаціях. Графіки проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту (додаток 1) затверджують щороку керівники підприємств, установ, організацій та відповідно до Порядку узгоджують з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та територіальними органами ДСНС.

Показові спеціальні об'єктові навчання і тренування проводять з метою досягнення єдності поглядів на організацію і методику проведення навчань, показу зразкових і найбільш доцільних дій його учасників під час вирішення покладених на них завдань.

Експериментальні спеціальні об'єктові навчання і тренування передбачають пошук або випробування і освоєння найбільш ефективних способів захисту персоналу, підвищення стійкості функціонування об'єкта в умовах надзвичайних ситуацій, прийомів проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт.

Показові та експериментальні спеціальні об'єктові навчання і тренування проводять за потреби. Терміни проведення таких навчань і тренувань визначаються планами основних заходів цивільного захисту на рік, що розробляються та затверджуються відповідно до Порядку розроблення планів діяльності єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 серпня 2017 року № 626.

4. Спеціальні об'єктові навчання і тренування з питань цивільного захисту проводять в робочий час за рахунок коштів роботодавця. Планування, організацію та проведення навчань і тренувань забезпечують керівники підприємств, установ, організацій.

5. З метою надання підприємствам, установам, організаціям допомоги в підготовці та проведенні спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, а також залучення до їх проведення необхідних аварійно-рятувальних служб (пожежно-рятувальних підрозділів) місцевими органами

виконавчої влади, органами місцевого самоврядування на підставі графіків проведення таких навчань і тренувань складаються і затверджуються плани-графіки проведення практичної підготовки осіб керівного складу і фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту, на рік за формою, визначеною Положенням про організацію навчального процесу з функціонального навчання, затвердженим наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21 жовтня 2014 року № 1112, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 05 листопада 2014 року за № 1398/26175 (зі змінами).

Допомогу підприємствам, установам, організаціям у підготовці та проведенні спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту надають навчально-методичні центри сфери цивільного захисту.

6. Методичне керівництво практичною підготовкою працівників, зокрема керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, та облік проведених спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту здійснюють територіальні органи ДСНС.

Для здійснення обліку спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту керівники підприємств, установ та організацій у десятиденний строк після їх проведення надають до територіального органу ДСНС звіт про організацію підготовки та проведення спеціального об'єктового навчання (тренування) з питань цивільного захисту (додаток 2).

У звіт про організацію підготовки та проведення об'єктового тренування з питань цивільного захисту закладу вищої освіти пункт 2 наведеної форми звіту не включається. У звіт про організацію підготовки та проведення спеціального об'єктового тренування з питань цивільного захисту спеціалізованих служб та формувань цивільного захисту пункти 2, 4, 8 наведеної форми звіту не включаються.

7. Залежно від цілей, завдань та складу тих, хто навчається, проводяться:  
спеціальні об'єктові навчання з питань цивільного захисту (далі – спеціальні навчання) підприємств, установ, організацій – один раз на три роки;  
спеціальні об'єктові тренування з питань цивільного захисту (далі – спеціальні тренування) спеціалізованих служб та формувань цивільного захисту – не менше одного разу на рік;

об'єктові тренування з питань цивільного захисту (далі – тренування) закладів вищої освіти – один раз на рік.

## **II. Спеціальні об'єктові навчання з питань цивільного захисту підприємств, установ, організацій**

1. Спеціальні навчання проводять підприємства, установи, організації на завершальному етапі трирічного періоду об'єктової підготовки з цивільного захисту після опанування працівниками теоретичного матеріалу програми загальної підготовки до дій у надзвичайних ситуаціях.

Заняття за програмою загальної підготовки до дій у надзвичайних ситуаціях організовуються безпосередньо у роботодавця. Для проведення занять всі працівники розподіляються за навчальними групами, які утворюються за структурними підрозділами підприємства, установи, організації. Заняття проводять керівники навчальних груп, які призначаються наказом керівника підприємства, установи, організації. Для набуття методичних навичок у проведенні занять керівники в рік їх призначення відповідно до Порядку проходять спеціальну підготовку в навчально-методичних центрах сфери цивільного захисту.

2. Для підготовки та проведення спеціального навчання керівник підприємства, установи, організації призначає начальника, штаб керівництва спеціального навчання, а також посередників при тих, хто навчається. Керівником спеціального навчання є керівник підприємства, установи, організації.

Штаб керівництва спеціального навчання створюється як тимчасовий орган для забезпечення розробки необхідних документів зі спеціального навчання, підготовки місць його проведення, засобів управління, зв'язку і оповіщення, керівництва перебігом спеціального навчання, здійснення документування під час його проведення та координації діяльності посередників.

Посередники є представниками керівника спеціального навчання при тих, хто навчається, виконують функції контролю за дотриманням ними заходів безпеки під час спеціального навчання та надають пропозиції керівнику спеціального навчання щодо визначення рівня їх готовності до вирішення завдань цивільного захисту.

3. Чисельність працівників штабу керівництва спеціального навчання та посередників визначає керівник спеціального навчання, вона залежить від обсягу завдань, що вирішуються під час підготовки і проведення спеціального навчання.

4. До проведення спеціальних навчань залучаються:
- об'єктові комісії з питань надзвичайних ситуацій;
  - органи з евакуації;
  - штатні або позаштатні підрозділи (особи) з питань цивільного захисту підприємств, установ, організацій;
  - особи, на яких у разі виникнення надзвичайної ситуації покладаються функції керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та працівників штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації об'єктового рівня;
  - об'єктові аварійно-рятувальні служби (у разі утворення);
  - об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту;
  - чергові (диспетчерські) служби (у разі утворення);
  - об'єктові формування цивільного захисту (у разі утворення);
  - об'єктові добровільні пожежні дружини (команди);
  - працівники підприємства, установи, організації, яких планується залучити до проведення практичних заходів.

5. Тривалість проведення спеціальних навчань на суб'єктах господарювання, віднесених до однієї із категорій цивільного захисту або тих, хто продовжує виробничу діяльність в особливий період чи має в користуванні хоча б один об'єкт підвищеної небезпеки, – до двох діб, на інших суб'єктах господарювання – від 4 до 8 годин.

6. Для організації та проведення спеціальних навчань підприємства, установи, організації розробляють організаційні та навчально-методичні документи:

наказ керівника підприємства, установи, організації, яким визначаються вихідні дані (тема, навчальні цілі, строк та місце проведення), призначається керівництво спеціального навчання, а також визначаються склад тих, хто навчається, посередники при них, порядок їх підготовки і допуску до спеціального навчання, строки та обсяг робіт з підготовки місць (ділянок) проведення практичних заходів, відповідальні виконавці, матеріально-технічне забезпечення, кошторис на підготовку та проведення спеціального навчання;

план проведення спеціального об'єктового навчання з питань цивільного захисту, що розробляється текстуально і визначає перебіг спеціального навчання та послідовність відпрацювання навчальних питань. До плану додаються схема об'єкта з графічним показом ділянок, рубежів, пунктів відтворення обстановки та переліком засобів імітації; почасовий графік нарощування обстановки з переліком ввідних; схема розгортання сил і засобів у

місцях (на ділянках) відпрацювання практичних заходів та їх зміст; табель термінових донесень за спеціальним навчанням.

7. Підготовка керівництва спеціального навчання та посередників на суб'єктах господарювання, віднесених до однієї із категорій цивільного захисту або тих, хто продовжує виробничу діяльність в особливий період чи має в користуванні хоча б один об'єкт підвищеної небезпеки, здійснюється на спеціально організованих керівниками підприємств, установ, організацій інструктивно-методичних заняттях та цільових інструктажах, що проводять працівники навчально-методичних центрів сфери цивільного захисту.

Під час таких занять керівництво спеціального навчання відпрацьовує документи з проведення спеціального навчання, посередники під час інструктажів відпрацьовують особисті плани роботи.

Для інших суб'єктів господарювання навчально-методичні центри сфери цивільного захисту створюють зручні та доступні умови для отримання керівництвом спеціального навчання необхідної інформації, а також можуть надавати консультації або інші послуги з практичної підготовки відповідно до запиту підприємства, установи, організації.

Навчально-методичні центри сфери цивільного захисту надають безоплатні послуги з практичної підготовки керівництва спеціального навчання та посередників.

8. Оцінку готовності (допуск) персоналу до проведення спеціального навчання здійснює комісія підприємства, установи, організації, до складу якої включаються посадові особи, які виконують обов'язки, пов'язані із забезпеченням цивільного захисту, охорони праці, а також представник пожежно-рятувального підрозділу (територіального органу ДСНС), що обслуговує відповідну територію, підприємство, установу, організацію. Очолює комісію заступник керівника підприємства, установи, організації відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

9. Під час допуску проводять:

перевірку документів та особисту підготовленість працівників штабу керівництва спеціальним навчанням та посередників;

вибіркову перевірку знань з питань цивільного захисту в обсязі загальної програми підготовки працівників до дій у надзвичайних ситуаціях;

перевірку знання заходів безпеки працівниками, які залучаються до відпрацювання практичних питань спеціального навчання;

огляд спеціалізованих служб і формувань цивільного захисту з визначенням їх готовності до проведення спеціального навчання.

За результатами роботи комісія складає акт, який затверджує керівник підприємства, установи, організації.

10. Підготовка місць (ділянок) проведення практичних заходів включає позначення на період проведення спеціальних навчань (знаками, покажчиками, прапорцями, пояснювальними написами) умовно ушкоджених комунальних і енергетичних мереж, інших комунікацій, а також технологічних елементів об'єктів, імітацію пожеж, забруднених ділянок, зруйнованих частин будівель, споруд, сховищ, укриттів, підвалів з урахуванням специфіки діяльності та особливостей територіального розміщення підприємства, установи, організації.

11. Під час спеціального навчання виконуються заходи, що дають змогу перевірити реальність планів реагування на надзвичайні ситуації (інструкцій щодо дій персоналу суб'єкта господарювання в разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій), локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, цивільного захисту на особливий період, визначити рівень готовності до вирішення завдань цивільного захисту керівного складу і фахівців підприємства, установи, організації, забезпечити взаємодію між об'єктовими спеціалізованими службами, формуваннями, аварійно-рятувальними службами (пожежно-рятувальними підрозділами) місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та органами управління ними, відпрацювати практичні дії персоналу, застосовуючи засоби оповіщення, колективного та індивідуального захисту, у режимах підвищеної готовності, надзвичайної ситуації та воєнного стану.

Під час відпрацювання питання евакуації здійснюється комплекс заходів щодо розгортання органів з евакуації, практичного проведення евакуації окремих категорій працівників за визначеними маршрутами руху та їх розміщення і всебічного забезпечення в безпечному районі (пункті).

На об'єктах підвищеної небезпеки під час спеціального навчання додатково відпрацьовується доведення сигналів з оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та інформації про поведінку, якої потрібно дотримуватися, до населення, яке проживає в зонах можливого негативного впливу, та до працівників підприємств, установ і організацій, територія яких потрапляє до таких зон.

На об'єктах з масовим перебуванням людей під час спеціального навчання проводяться тренування з евакуації людей з елементами пожежогашіння.

12. Підсумки проведеного спеціального навчання обговорюють на засіданні об'єктової комісії з питань надзвичайних ситуацій, на підставі рішення якої керівник підприємства, установи, організації видає наказ про стан готовності підприємства, установи, організації до вирішення завдань цивільного захисту.

За потреби за результатами спеціального навчання вносяться уточнення та зміни до відповідних планів реагування на надзвичайні ситуації (інструкцій щодо дій персоналу суб'єкта господарювання в разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій), локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, цивільного захисту на особливий період.

### **III. Спеціальні об'єктові тренування з питань цивільного захисту спеціалізованих служб та формувань цивільного захисту**

1. Спеціальні тренування спеціалізованих служб та формувань цивільного захисту проводять підприємства, установи, організації з метою набуття працівниками, які входять до їх складу, навичок з виконання спеціальних робіт і заходів за умов надзвичайних ситуацій, пожеж, формування їх здатності до колективних дій, а також перевірки загальної готовності спеціалізованих служб і формувань до дій за призначенням.

2. Керівником спеціального тренування є керівник відповідної спеціалізованої служби цивільного захисту, формування цивільного захисту.

3. До проведення спеціального тренування залучають:  
працівників, які входять до складу спеціалізованої служби цивільного захисту, формування цивільного захисту;  
чергову (диспетчерську) службу підприємства, установи, організації (у разі утворення);  
об'єктову добровільну пожежну дружину (команду).

4. Тривалість проведення спеціального тренування – до 8 годин.

5. Для підготовки, організації та проведення спеціального тренування його керівник розробляє план-календар з підготовки та проведення спеціального тренування, що за погодженням зі штатним (позаштатним) працівником з питань цивільного захисту підприємства, установи, організації затверджує заступник керівника підприємства, установи, організації відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

План-календар визначає тему спеціального тренування, навчальну мету, дату та місце проведення, склад учасників, матеріально-технічне забезпечення, технічну документацію, перебіг підготовки і проведення (найменування заходу, навчального питання, період проведення, відповідальні виконавці). До плану-календаря додаються схема практичного виконання робіт, завдання з виконання практичних робіт для працівників служби, формування.

6. Підготовку керівника спеціального тренування організовує штатний (позаштатний) працівник з питань цивільного захисту підприємства, установи, організації. За потреби на підставі запиту підприємства, установи, організації керівнику спеціального тренування надаються консультації або інша необхідна допомога навчально-методичним центром сфери цивільного захисту.

7. Для оцінки готовності персоналу до проведення спеціального тренування штатний (позаштатний) працівник з питань цивільного захисту підприємства, установи, організації в термін, визначений планом-календарем з підготовки та проведення спеціального тренування, проводить огляд спеціалізованої служби, формування цивільного захисту.

8. Під час спеціального тренування виконуються заходи, що дають змогу перевірити реальність положень про спеціалізовані служби цивільного захисту, положень та планів приведення в готовність формувань цивільного захисту, відпрацьовуються навчальні вправи щодо прийомів і способів дій за призначенням, нормативи із застосування засобів цивільного захисту, а також здійснюється практичне виконання робіт.

Для досягнення взаємодії між спеціалізованою службою та формуваннями цивільного захисту однієї функціональної спрямованості за рішенням керівника підприємства, установи, організації може проводитися спільне спеціальне тренування спеціалізованої служби з відповідним (відповідними) формуванням (формуваннями) цивільного захисту. Керівником спільного спеціального тренування наказом керівника підприємства, установи, організації призначається штатний (позаштатний) працівник з питань цивільного захисту підприємства, установи, організації.

9. Після відпрацювання всіх навчальних питань керівник спеціального тренування доводить до тих, хто навчався, аналіз їх дій з наведенням конкретних фактів і цифрових показників, також обговорюються пропозиції щодо усунення виявлених недоліків.

Результати проведеного спеціального тренування, а також індивідуальні оцінки працівників заносяться до журналів обліку підготовки спеціалізованих служб, формувань цивільного захисту та доповідаються заступнику керівника підприємства, установи, організації відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

Учасники спеціального тренування, які отримали за свої дії незадовільні оцінки, проходять на підприємстві, в установі, організації позачергову перевірку знань з питань цивільного захисту.

За потреби за результатами спеціальних тренувань вносяться уточнення та зміни до відповідних положень про спеціалізовані служби та планів приведення в готовність формувань цивільного захисту.

#### **IV. Об'єктові тренування з питань цивільного захисту закладів вищої освіти**

1. У закладах вищої освіти з метою комплексного відпрацювання дій учасників освітнього процесу в разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій щороку проводяться тренування тривалістю до 8 годин.

2. Організація підготовки та проведення тренування здійснюються на підставі наказу закладу вищої освіти, яким призначаються керівник тренування (керівник закладу вищої освіти), штаб керівництва тренуванням (начальником штабу керівництва тренуванням призначається один із заступників керівника закладу вищої освіти), помічники керівника тренування (за потреби).

Склад учасників та місце проведення тренування визначаються особисто керівником закладу вищої освіти залежно від тематики та масштабу тренування. Залучення студентів до відпрацювання навчальних питань, які потребують їх участі, проводиться в найбільш зручний для закладу вищої освіти час.

3. З метою підготовки та проведення тренування розробляється план підготовки та проведення тренування, який затверджує керівник закладу вищої освіти.

План підготовки та проведення тренування визначає тему тренування, навчальну мету, дату та місце проведення; склад учасників тренування; засоби і майно, що використовуються для імітації, зв'язку, оповіщення, захисту учасників освітнього процесу; заходи з підготовки і проведення тренування (найменування заходу, навчального питання, період проведення, відповідальні виконавці).

4. Підготовка керівництва тренування здійснюється на спеціально організованих керівником закладу вищої освіти інструктивно-методичних заняттях та цільових інструктажах, що проводять на базі закладу вищої освіти працівники навчально-методичних центрів сфери цивільного захисту.

Під час таких занять відпрацьовуються документи з підготовки та проведення тренування, а також особисті плани роботи.

5. Тренування в закладах вищої освіти проводять без припинення освітнього процесу. Під час їх проведення відпрацьовуються заходи з приведення в готовність органів управління, сил і засобів цивільного захисту закладів вищої освіти, укриття у захисних спорудах цивільного захисту учасників освітнього процесу, радіаційного, хімічного і біологічного захисту, організації гасіння пожежі на початковому етапі із застосуванням первинних засобів пожежогасіння, евакуації, домедичної допомоги, а також взаємодії учасників освітнього процесу з пожежно-рятувальними підрозділами та підрозділами екстреної медичної допомоги.

З метою залучення пожежно-рятувальних підрозділів до проведення заходів тренування керівник закладу вищої освіти на початку кожного навчального року надає заявки до органу управління освітою місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

6. Органи управління освітою місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування узагальнюють відомості щодо залучення пожежно-рятувальних підрозділів до проведення заходів тренування та надсилають до територіальних органів ДСНС графік проведення тренувань у закладах вищої освіти разом із зведеним планом-графіком проведення Днів цивільного захисту у закладах професійної (професійно-технічної) і загальної середньої освіти та Тижнів безпеки дитини у закладах дошкільної освіти.

7. Підсумки проведених тренувань обговорюють на засіданнях об'єктових комісій з питань надзвичайних ситуацій, на підставі рішення яких керівники закладів вищої освіти видають наказ про стан готовності закладу вищої освіти до вирішення завдань цивільного захисту.

За результатами тренувань (за потреби) вносяться уточнення та зміни до відповідних планів реагування на надзвичайні ситуації (інструкцій щодо дій персоналу суб'єкта господарювання у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій), планів цивільного захисту на особливий період.

## **V. Особливості проведення показових та експериментальних спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту**

1. Основна особливість в організації та методиці проведення показових спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту полягає в тому, що в них бере участь попередньо підготовлений до зразкового показу дій склад учасників. Для показу таких дій завчасно створюються місця показу, обсяг і характер підготовки яких залежить від задуму та масштабів конкретного спеціального об'єктового навчання і тренування.

До показових спеціальних об'єктових навчань і тренувань рішенням керівників, за розпорядженням яких вони проводяться, можуть залучатися представники інших суб'єктів забезпечення цивільного захисту.

2. Основним документом показового спеціального об'єктового навчання і тренування є план проведення такого навчання або тренування, у якому обов'язково визначаються місця показу, час та зміст виконуваних заходів або робіт.

Навчально-методичні документи, що доводяться під час показових спеціальних об'єктових навчань і тренувань, мають бути ретельно розробленими та взірцево оформленими.

Під час розіграшу навчальної обстановки дії керівника мають бути чіткими та впевненими. Керівник повинен мати високий рівень фахових знань та методичної майстерності.

3. Під час показових спеціальних об'єктових навчань і тренувань виконання навчальних вправ (практичне виконання робіт) на окремих навчальних місцях здійснюється послідовно. Для залучених представників інших суб'єктів забезпечення цивільного захисту ведеться коментар дій учасників показу. Керівник може зупиняти показ для виправлення допущених під час показу помилок, а також після завершення практичних дій на навчальних місцях робити перерви для проведення їх розбирання (обговорення) та відповідей на запитання.

4. Порядок проведення експериментальних спеціальних об'єктових навчань і тренувань, їх цілі, питання, що підлягають дослідженню (експериментальній перевірці), склад учасників та засобів, що залучаються, райони (місця) проведення практичних робіт і заходів визначаються організаційними вказівками керівників, за розпорядженням яких вони проводяться.

5. Для пошуку ефективних способів захисту виробничого персоналу, вивчення можливостей підвищення стійкості функціонування об'єкта в умовах надзвичайних ситуацій на період проведення експериментальних спеціальних об'єктових навчань і тренувань рішенням керівників, за розпорядженням яких вони проводяться, створюються дослідницькі групи.

Дослідження проводять відповідно до планів проведення експериментальних спеціальних об'єктових навчань і тренувань, у яких конкретизуються цілі, питання і методи досліджень, порядок проведення експериментів, випробувань, збору інформації, узагальнення і оформлення отриманих результатів та відповідальні за це особи.

6. На експериментальних спеціальних об'єктових навчаннях і тренуваннях проводиться необхідна кількість різноманітних за формою і змістом експериментів, випробувань, відшукуються можливі способи вирішення питань, що досліджуються, допускається багатократне повторення прийомів і способів дій залучених сил.

Під час відпрацювання питань, що досліджуються, оголошуються тимчасові зупинки для обговорення отриманих результатів і уточнення подальшого порядку дій.

На основі отриманих даних у місячний строк формулюються загальні висновки і практичні рекомендації з питань, що досліджувалися та/або підлягали експериментальній перевірці.

**Начальник Управління взаємодії  
з Державною службою України з  
надзвичайних ситуацій Міністерства  
внутрішніх справ України**



**Василь СКАКУН**

Додаток 1  
до Порядку організації та  
проведення спеціальних  
об'єктових навчань і  
тренувань з питань  
цивільного захисту  
(пункт 3 розділу I)

ПОГОДЖЕНО

\_\_\_\_\_  
(керівник районної (районної у містах Києві та Севастополі)  
державної адміністрації (міської ради))

\_\_\_\_\_  
(підпис, ініціали, прізвище)  
20\_\_ року

ПОГОДЖЕНО

\_\_\_\_\_  
(керівник територіального органу ДСНС)

\_\_\_\_\_  
(підпис, ініціали, прізвище)  
20\_\_ року

ЗАТВЕРДЖУЮ

\_\_\_\_\_  
(керівник підприємства, установи, організації)

\_\_\_\_\_  
(підпис, ініціали, прізвище)  
20\_\_ року

ГРАФІК

проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту  
на \_\_\_\_\_ у 20\_\_ році  
(найменування підприємства, установи, організації)

| № з/п | Практично-навчальний захід | Місяці навчального року |       |          |         |         |         |        |         |          |         |          |         | Усього за рік | Керівник навчання (тренування) | Відмітка про проведення |
|-------|----------------------------|-------------------------|-------|----------|---------|---------|---------|--------|---------|----------|---------|----------|---------|---------------|--------------------------------|-------------------------|
|       |                            | січень                  | лютий | березень | квітень | травень | червень | липень | серпень | вересень | жовтень | листопад | грудень |               |                                |                         |
| 1     | 2                          | 3                       | 4     | 5        | 6       | 7       | 8       | 9      | 10      | 11       | 12      | 13       | 14      | 15            | 16                             | 17                      |

Примітка. Спеціальні об'єктові навчання і тренування позначаються в графі 2 за видом призначення: Пл. – планові, Е – експериментальні, П – показові.

\_\_\_\_\_  
(керівник структурного підрозділу (посадова особа) з питань цивільного захисту)

\_\_\_\_\_  
(найменування підприємства, установи, організації)

20\_\_ року

\_\_\_\_\_  
(підпис)

\_\_\_\_\_  
(ініціали, прізвище)

**ЗВІТ**  
**про організацію підготовки та проведення спеціального об'єктового**  
**навчання (тренування) з питань цивільного захисту**

за темою \_\_\_\_\_

Тривалість навчання (тренування) \_\_\_\_\_

Керівник навчання (тренування) \_\_\_\_\_

До навчання (тренування) залучалися:

об'єктова комісія з питань надзвичайних ситуацій – \_\_\_\_\_ осіб;

органи з евакуації – \_\_\_\_\_ осіб;

підрозділ (особи) з питань цивільного захисту – \_\_\_\_\_ осіб;

особи, на яких у разі виникнення надзвичайної ситуації покладаються функції керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та працівників штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації об'єктового рівня, – \_\_\_\_\_ осіб;

об'єктові аварійно-рятувальні служби (у разі утворення) – \_\_\_\_\_ осіб;

об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту – \_\_\_\_\_ осіб;

об'єктові формування цивільного захисту – \_\_\_\_\_ осіб;

чергова (диспетчерська) служба (у разі утворення) – \_\_\_\_\_ осіб;

об'єктові добровільні пожежні дружини (команди) – \_\_\_\_\_ осіб;

інші працівники – \_\_\_\_\_ осіб.

1. Організація підготовки керівництва та посередників навчання, керівництва (керівника) тренування (інструктивно-методичні заняття, цільові інструктажі, отримання консультації або іншої допомоги від навчально-методичного центру сфери цивільного захисту тощо).

2. Оцінка готовності персоналу до проведення навчання:

склад комісії підприємства, установи, організації з допуску персоналу до проведення навчання;

якість відпрацювання документів та особистої підготовленості працівників штабу керівництва навчанням та посередників;

рівень знань з питань цивільного захисту в обсязі загальної програми підготовки працівників до дій у надзвичайних ситуаціях.

3. Повнота та якість відпрацювання організаційних та навчально-методичних документів з проведення навчання (тренування).

4. Оцінка здатності керівного складу і фахівців підприємства, установи, організації до вирішення завдань цивільного захисту:

своєчасність та повнота виконання заходів цивільного захисту відповідно до встановленого режиму діяльності;

організація роботи комісії з питань надзвичайних ситуацій, органів з евакуації;

робота підрозділу (особи) з питань цивільного захисту щодо організації збору та узагальнення даних і оцінки обстановки, підготовки розрахунків і пропозицій для прийняття обґрунтованих рішень, своєчасність надання оперативних донесень;

організація робіт з реагування на надзвичайні ситуації та ліквідації їх наслідків, доцільність застосування підрозділів, своєчасність доведення завдань до виконавців;

організація всебічного забезпечення заходів цивільного захисту та проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт;

якість і повнота відпрацьованих графічних та текстуальних документів.

5. Оцінка спроможності об'єктової спеціалізованої служби (формування) цивільного захисту до дій за призначенням:

укомплектованість спеціалізованої служби (формування) особовим складом, спеціальним устаткуванням та пристроями, технікою і майном;

своєчасність висування та розгортання у визначеному районі (місці) виконання завдань, підтримання постійного зв'язку з органом управління, якому підпорядкована спеціалізована служба (формування);

організація ведення розвідки, проведення спеціальних робіт за профілем спеціалізованої служби (аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт формуванням).

6. Відпрацювання сигналів оповіщення цивільного захисту і дій персоналу за ними.

7. Перелік заходів, виконаних з метою вдосконалення цивільного захисту підприємства, установи, організації в період підготовки та проведення навчання (тренування).

8. Результати навчання (тренування), обговорені на засіданні комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємства, установи, організації (протокол № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ додається).

Керівник навчання (тренування)

---

(посада, підпис, ініціали, прізвище)

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства внутрішніх справ України від 28 лютого  
2019 року № 991 «Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту»

### 1. Резюме

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 28 лютого  
2019 року № 991 «Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту» (далі – наказ) розроблено з метою впорядкування організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, спрямованих на підвищення рівня готовності підприємств, установ та організацій до дій у надзвичайних ситуаціях.

### 2. Проблема, яка потребує розв'язання

У частині другій статті 40 Кодексу цивільного захисту України зазначено, що Порядок організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту (далі – Порядок) визначається центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту.

На сьогодні законодавством визначено необхідність та обов'язковість проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, склад учасників таких навчань і тренувань, періодичність та тривалість їх проведення, порядок фінансування, водночас порядок їх організації та проведення залишається не визначеним.

Відсутність зазначеного Порядку викликає невизначеність у питаннях організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту. Неврегульованість зазначеного питання негативно впливає на рівень підготовки керівного складу та персоналу суб'єктів господарювання до дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій, що, у свою чергу, призводить до збільшення збитків у разі виникнення надзвичайних ситуацій та витрат на ліквідацію їх наслідків.

Крім цього, відсутність вказаного Порядку знижує мотивацію суб'єктів господарювання до якісної організації таких навчань і тренувань та спонукає до формального підходу до їх проведення.

Затвердження Порядку сприятиме підвищенню рівня готовності керівного складу та персоналу підприємств, установ та організацій до дій у надзвичайних ситуаціях.

### 3. Суть акта

Наказом затверджується Порядок, який визначає основні положення з організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, що мають застосовуватися підприємствами, установами, організаціями та закладами вищої освіти не залежно від форми власності й підпорядкування при реалізації ними завдань щодо відпрацювання керівним

складом та фахівцями практичних навичок, необхідних для запобігання виникненню та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, перевірки готовності спеціалізованих служб та формувань цивільного захисту.

#### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація наказу не потребує додаткових витрат з державного чи місцевого бюджетів України та інших матеріальних витрат.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Наказ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Наказ не виносився на громадське обговорення.

#### **6. Прогноз впливу**

Наказ відповідає принципам державної регуляторної політики, є доцільним, ефективним, прозорим. Наказ погоджено Державною регуляторною службою України без зауважень.

Реалізація наказу не матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Наказ відповідає принципам державної регуляторної політики, є доцільним, ефективним, прозорим. Наказ погоджено Державною регуляторною службою України без зауважень.

Наказ погоджено Міністерством освіти і науки України та Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

#### **8. Ризики та обмеження**

У наказі відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна та громадська антидискримінаційна експертиза не проводилися.

**9. Підстава розроблення акта**

Наказ розроблено відповідно до частини другої статті 40 Кодексу цивільного захисту України, пункту 17 Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444, пункту 17 Порядку підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 443, та пункту 9 Порядку проведення навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2013 року № 819 (із змінами).

**Міністр внутрішніх справ України**

**Арсен АВАКОВ**

2019 року



**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України**  
**“Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних**  
**об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту”**

**I. Визначення проблеми**

Конституція України визначає людину, її життя і здоров’я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії. Створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу.

Відповідно до вимог статті 6 Закону України “Про основи національної безпеки України” одними із пріоритетів національних інтересів України є:

гарантування конституційних прав і свобод людини і громадянина;

забезпечення екологічно та техногенно безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства.

Згідно зі статтею 7 цього Закону однією з основних реальних та потенційних загроз національній безпеці України, стабільності в суспільстві на сучасному етапі є значне антропогенне і техногенне перевантаження території України, зростання ризиків виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

Глобальний розвиток людської цивілізації, крім позитивних надбань, породив численні загрози життєво важливим інтересам людини і громадянина, суспільства і держави. Значне місце серед цих загроз займає небезпека природних та техногенних надзвичайних ситуацій.

У силу об’єктивних та суб’єктивних причин, суб’єкти господарювання та територія України продовжують перебувати під значним негативним впливом вражаючих чинників природного та техногенного походження, що призводять до виникнення надзвичайних ситуацій і небезпечних подій, загибелі людей на виробництві та у побуті.

Відносини, пов’язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій регулює Кодекс цивільного захисту України (далі – Кодекс).

Обов’язковість забезпечення виконання заходів у сфері цивільного захисту на об’єктах суб’єкта господарювання, створення об’єктових формувань цивільного захисту, забезпечення готовності таких формувань до дій за призначенням, а також проведення об’єктових тренувань і навчань з питань цивільного захисту визначено вимогами пунктів 1, 5, 11 статті 20 Кодексу.

Також статтею 40 Кодексу визначено, що навчання працюючого населення діям у надзвичайних ситуаціях є обов’язковим і здійснюється в робочий час за рахунок коштів роботодавця за програмами підготовки населення діям у надзвичайних ситуаціях, а також під час проведення спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту.

Крім цього, відповідно до статті 22 Кодексу аварійно-рятувальні служби, формування цивільного захисту та спеціалізовані служби цивільного захисту суб’єктів господарювання, зокрема що створюються на об’єктах суб’єктами

господарювання, згідно зі статтями 24, 25, 26 Кодексу належать до сил цивільного захисту.

Частиною другою статті 92 Кодексу визначено, що підготовка до дій за призначенням сил цивільного захисту здійснюється під час проведення спеціальних, показових, експериментальних навчань і тренувань з питань цивільного захисту.

Порядок підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту, а також періодичність і тривалість проведення заходів з підготовки органів управління та сил цивільного захисту визначено постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 443.

У частині другій статті 92 Кодексу зазначено, що Порядок організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту визначається центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту.

Проблема полягає у тому, що всупереч зазначеному на сьогодні такий Порядок не визначено.

Таким чином, законодавством визначено необхідність та обов'язковість проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, склад учасників таких навчань, тренувань, періодичність та тривалість їх проведення, порядок фінансування, проте залишається не визначеним лише порядок їх організації та проведення.

Відсутність зазначеного Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту не сприятиме належному рівню організації підготовки та проведення таких навчань і тренувань, що, в свою чергу, не дозволяє якісно підготувати керівництво та персонал суб'єктів господарювання до дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій. Крім цього, значно збільшуються матеріальні витрати на підготовку до проведення таких навчань (тренувань). Разом з цим, низький рівень підготовки персоналу суб'єкта господарювання до дій у разі виникнення надзвичайної ситуації призводить до збільшення збитків від наслідків надзвичайних ситуацій та витрат на ліквідацію таких ситуацій.

Крім цього, зазначені негативні фактори відсутності вказаного Порядку знижують заінтересованість суб'єктів господарювання взагалі у проведенні об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту.

Не зважаючи на ґрунтовну законодавчо визначену обов'язковість проведення спеціальних об'єктових навчань, тренувань з питань цивільного захисту, переважна більшість суб'єктів господарювання нехтують вимогами чинного законодавства і не проводять такі навчання, тренування або відносяться до цього питання формально, в основному через незнання порядку та механізмів їх проведення. Це підтверджують узагальнені статистичні дані, за якими навчання, тренування проводять лише 2,5 % загальної кількості підприємств, які зобов'язані їх проводити.

Все це негативно впливає на стан захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.

Отже, на сьогодні існує нагальна потреба у визначенні на виконання вимог чинного законодавства Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових

навчань і тренувань з питань цивільного захисту, у зв'язку з чим ДСНС підготовлено проект наказу МВС "Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту", який забезпечить виконання вимог законодавства у сфері цивільного захисту, сприятиме, з оптимальними витратами, підвищенню рівня захисту підприємств, установ та організацій, а також територій від загрози виникнення надзвичайних ситуацій, готовності суб'єктів господарювання до реалізації планів реагування на надзвичайні ситуації, локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, цивільного захисту на особливий період.

Проект наказу повністю відповідає вимогам законодавчих та нормативно-правових актів у сфері цивільного захисту.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема впливає:

| Групи (підгрупи)                             | Так | Ні |
|----------------------------------------------|-----|----|
| Громадяни                                    |     | *  |
| Держава                                      | *   |    |
| Суб'єкти господарювання                      | *   |    |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва* | *   |    |

## II. Цілі державного регулювання

Проект наказу розроблений з метою:

упорядкування організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, спрямованих на підвищення рівня готовності підприємств, установ та організацій до дій у надзвичайних ситуаціях;

чіткого розподілу повноважень та функцій керівництва та персоналу суб'єктів господарювання при організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту;

підвищення злагодженості, оперативності та взаємодії при виконанні завдань з організації управління та практичних дій за умов надзвичайної ситуації;

оптимального використання матеріальних та людських ресурсів з найбільшим економічним ефектом під час організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернатив                             | Опис альтернативи                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1:<br>прийняття проекту наказу | Зазначений спосіб є найбільш доцільним, підвищить рівень захисту підприємств, установ та організацій, а також територій від загрози виникнення надзвичайних ситуацій, готовності суб'єктів господарювання до реалізації планів |

|                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                     | реагування на надзвичайні ситуації, локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, цивільного захисту на особливий період                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Альтернатива 2:<br>відсутність визначеного Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту | Зазначений спосіб не дасть можливості забезпечити належний рівень організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, що, в свою чергу, не дозволить якісно, з оптимальними витратами, підготувати керівництво та персонал суб'єктів господарювання до дій при надзвичайних ситуаціях. Це негативно вплине на стан захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період |

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### 2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернатив                                                                                                                                     | Вигоди                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Витрати                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1:<br>прийняття проекту наказу                                                                                                         | Високі. Прийняття проекту наказу забезпечить підвищення рівня захисту підприємств, установ та організацій, а також територій від загрози виникнення надзвичайних ситуацій, готовності суб'єктів господарювання до реалізації планів реагування на надзвичайні ситуації, локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, цивільного захисту на особливий період                                                                                                             | Бюджетні витрати на адміністрування, регулювання підготовки та надання звітної інформації складуть – 283236293,2 грн. на рік                                                                                                         |
| Альтернатива 2:<br>відсутність визначеного Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту | Мінімальні, оскільки відсутність регулювання не сприятиме належному дотриманню вимог законодавства у сфері цивільного захисту, що, у свою чергу, не дозволить якісно, з оптимальними витратами, підготувати керівництво та персонал суб'єктів господарювання до дій при надзвичайних ситуаціях. Це негативно вплине на стан захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період. Крім цього, можливе збільшення збитків у разі виникнення надзвичайних ситуацій | Бюджетні витрати на адміністрування, регулювання підготовки та надання звітної інформації складуть – 656165297,2 грн. на рік<br>Крім того, можливе збільшення витрат, пов'язаних із збитками у разі виникнення надзвичайних ситуацій |

### 2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Дія регуляторного акта на сферу інтересів громадян не поширюється.

## 2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показники                                                             | Великі | Середні | Малі    | Мікро | Разом   |
|-----------------------------------------------------------------------|--------|---------|---------|-------|---------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання | 399    | 15254   | 1789406 | –     | 1805059 |
| Питома вага групи у загальній кількості                               | 0,02 % | 0,85 %  | 99,13 % | –     | 100 %   |

| Вид альтернативи                                                                                                                                 | Вигоди                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Витрати                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1: прийняття проекту наказу                                                                                                         | Високі. Зазначений спосіб сприятиме підвищенню рівня захисту підприємств, установ та організацій, а також територій від загрози виникнення надзвичайних ситуацій, готовності суб'єктів господарювання до реалізації планів реагування на надзвичайні ситуації, локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, цивільного захисту на особливий період                                                                                                                                                                    | Витрати, пов'язані з регулюванням організаційних заходів щодо проведення навчань (тренувань) та підготовки і надання звітної інформації за 1 рік – 253497946 грн., за 5 років – 1267489730 гривень                                                                                                                                                                                           |
| Альтернатива 2: відсутність визначеного Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту | Мінімальні. Відсутність визначеного Порядку не сприятиме належному рівню організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, що, в свою чергу, не дозволить якісно, з оптимальними витратами, підготувати керівництво та персонал суб'єктів господарювання до дій при надзвичайних ситуаціях. Це негативно вплине на стан захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період. Крім цього, можливе збільшення збитків у разі виникнення надзвичайних | Витрати, пов'язані з регулюванням організаційних заходів щодо проведення навчань (тренувань) та підготовки і надання звітної інформації з урахуванням збільшення часу, витраченого на підготовку до навчань (тренувань) за 1 рік – 626426950 грн., за 5 років – 3132134750 гривень.<br>Крім цього, можливе збільшення витрат, пов'язаних із збитками у разі виникнення надзвичайних ситуацій |

|  |                                                                                           |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | ситуацій. Також збільшаться витрати на підготовку до проведення таких навчань (тренувань) |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------|--|

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта.

**Витрати на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта**

| Порядковий номер | Витрати                                                                                                                                                                                                                                                                        | За перший рік | За п'ять років |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------|
| 1                | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень                                                                                                                                | —             | —              |
| 2                | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень                                                                                                                                                                    | —             | —              |
| 3                | Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень                                                                                                                                                                            | 6482377       | 32411884       |
| 4                | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень                                                                                                                            | —             | —              |
| 5                | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | —             | —              |
| 6                | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень                                                                                                                                                                                                      | 100           | 500            |
| 7                | Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень                                                                                                                                                                                                                     | —             | —              |
| 8                | Інше (уточнити), гривень (заробітна плата)                                                                                                                                                                                                                                     | 314,13        | 1570,65        |
| 9                | РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень                                                                                                                                                                                                                                  | 414,13        | 2070,65        |
| 10               | Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць                                                                                                                                                           | 15653         | 15653          |

|    |                                                                                                                                                                       |         |          |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|
| 11 | Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого, середнього та малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень | 6482377 | 32411884 |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта:

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

| Вид витрат                                                                                                                             | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п'ять років |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------------|------------------------|
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | —            | —                   | —                      |

| Вид витрат                                                                                         | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п'ять років |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|------------------------|
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | —                                                                     | —                      |

| Вид витрат                                                                                                          | Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п'ять років |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------|------------------------|
| Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | 6482377                                                             | —                                         | —            | 32411884               |

| Вид витрат                                                                                                                                | Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п'ять років |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------|
| Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо) | —                                                                         | —                                                                          | —            | —                      |

| Вид витрат                                                                                                                                                                                                                                                            | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п'ять років |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------|
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | —                                                                                      | —                                                                                             | —                        | —                      |

| Вид витрат                                                       | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------|------------------------|
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | 100,00             | —                             | 500,00                 |

| Вид витрат                                         | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п'ять років |
|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------|
| Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу | —                                                              | —                      |

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта:

| Сумарні витрати за альтернативами                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Сума витрат, гривень                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1 (прийняття проекту акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта")  | 6482377 грн. – витрати за 1 рік<br>32411884 грн. – витрати за 5 років  |
| Альтернатива 2 (відсутність регулювання). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта") | 19447131 грн. – витрати за 1 рік<br>97235652 грн. – витрати за 5 років |

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1: прийняття проекту акта                                 | 4                                                       | Проблема більше не існуватиме.<br>(зазначений спосіб повністю відповідає вимогам законодавства та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним) |
| Альтернатива 2: відсутність регулювання                                | 1                                                       | Проблема продовжить існувати                                                                                                                     |

| Рейтинг результативності               | Вигоди (підсумок)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Витрати (підсумок)                                                                                                                               | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу                                                                                                |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1: прийняття проекту акта | Високі. Зазначений спосіб забезпечить виконання вимог законодавства у сфері цивільного захисту, сприятиме підвищенню рівня захисту підприємств, установ та організацій, а також територій від загрози виникнення надзвичайних ситуацій, готовності суб'єктів господарювання до реалізації планів реагування на надзвичайні ситуації, локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах | Бюджетні витрати на адміністрування <b>253497946</b> грн. – витрати суб'єктів господарювання за рік, <b>1267489730</b> грн. – витрати за 5 років | Зазначений спосіб регулювання повністю відповідає вимогам законодавства та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним. Проблема більше не існуватиме |

|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                         |                                                                                                                       |
|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                         | <p>підвищеної небезпеки, цивільного захисту на особливий період.</p> <p>Зменшаться витрати суб'єктів господарювання на підготовку до проведення спеціальних об'єктових навчань (тренувань).</p> <p>Дозволить якісно, з оптимальними витратами, підготувати керівництво та персонал суб'єктів господарювання до дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій. Це підвищить стан захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, а також, зменшить збитки у разі виникнення надзвичайних ситуацій</p>                                                                                                                                         |                                                                                                                                                         |                                                                                                                       |
| Альтернатива 2: відсутність регулювання | <p>Мінімальні. Відсутність визначеного Порядку не сприятиме належному рівню організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, що, в свою чергу, не дозволить якісно, з оптимальними витратами, підготувати керівництво та персонал суб'єктів господарювання до дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій. Це негативно вплине на стан захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період. Крім цього, можливе збільшення збитків у разі виникнення надзвичайних ситуацій. Також (щонайменше втричі) збільшаться витрати на підготовку до проведення таких навчань (тренувань)</p> | <p>Бюджетні витрати на адміністрування <b>626426950</b> грн. – витрати суб'єктів господарювання за рік, <b>3132134750</b> грн. – витрати за 5 років</p> | <p>У разі відсутності регулювання проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети</p> |

| Рейтинг                                 | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи                                                                                                                                                                                   | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта   |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1: прийняття проекту акта  | Прийняття проекту акта дає змогу повністю досягнути поставлених цілей, забезпечити належний рівень захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, пожеж та їх наслідків                                                                               | Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 2: відсутність регулювання | Неприйнятна, тому, що відсутність регулювання не сприятиме належному дотриманню вимог законодавства у сфері пожежної та техногенної безпеки, що у подальшому може призвести до значного збільшення надзвичайних ситуацій, пожеж та негативних наслідків від них | —                                                                            |

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є:

- 1) прийняття проекту Наказу та, як наслідок:
  - виконання вимог законодавства України у сфері цивільного захисту;
  - упорядкування організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, спрямованих на підвищення рівня готовності підприємств, установ та організацій до дій у надзвичайних ситуаціях;
  - чіткий розподіл повноважень та функцій керівництва та персоналу суб'єктів господарювання при організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту;
  - підвищення злагодженості, оперативності та взаємодії при виконанні завдань з організації управління та практичних дій за умов надзвичайної ситуації;
  - оптимальне використання матеріальних та людських ресурсів з найбільшим економічним ефектом під час організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту;
  - підвищення рівня захисту підприємств, установ та організацій, а також територій від загрози виникнення надзвичайних ситуацій, готовності суб'єктів господарювання до реалізації планів реагування на надзвичайні ситуації, локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, цивільного захисту на особливий період;
  - удосконалення організації захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій на об'єктовому рівні;
  - зменшення збитків у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- 2) інформування громадськості про встановлені актом вимоги шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua>.

Проектом наказу передбачається, зокрема затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проекту акта в дію:

а) дії суб'єктів господарювання – ознайомлення із чіткими, зрозумілими роз'ясненнями щодо порядку організації та проведення на підприємствах, установах та організаціях спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту;

б) дії центрального органу, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, навчально-методичних центрів сфери цивільного захисту – надання методичної допомоги та консультації суб'єктам господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які мають проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати у суб'єктів господарювання викладено згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування здійснюється згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта:

### **БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого та середнього підприємництва для ДСНС**

| Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру, годин* | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання                                                         | 0,2                                       | 32,95                                                                                      | 1                                                                           | 399 (В)<br>15254 (С)                                                    | 2629,41 (В)<br>100523,86 (С)                          |

|                                                                                              |     |       |   |                      |                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------|---|----------------------|------------------------------|
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, (виїзні) | –   | –     | – | –                    | –                            |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання                                          | 0,3 | 32,95 | 1 | 399 (В)<br>15254 (С) | 3944,12 (В)<br>150785,79 (С) |
| 7. Інші                                                                                      | –   | –     | – | –                    | –                            |
| Разом за рік                                                                                 | 0,5 | 32,95 | 1 | 399 (В)<br>15254 (С) | 6573,53(В)<br>251309,65(С)   |
| Сумарно за п'ять років                                                                       | –   | –     | – | 399 (В)<br>15254 (С) | 32867,65(В)<br>1256548(С)    |

Враховуючи, що питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, здійснюється розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

### ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проводиться з 17 травня 2019 року.

| № з/п | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємств, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|
| 1     | Шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті ДСНС                                                                                                                                                                     | -                                      | -                                      |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1789406 одиниць, у тому числі малого підприємництва 1789406 одиниць та мікропідприємництва – 0 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема має вплив, – 99,13 відсотка.

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| № з/п                                                                           | Найменування оцінки                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|
| Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                       |                               |                        |
| 1                                                                               | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)<br>Формула:<br>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Не передбачені                                        | Не передбачені                | Не передбачені         |
| 2                                                                               | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування<br>Формула:<br>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва | Не передбачені                                        | Не передбачені                | Не передбачені         |
| 3                                                                               | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)<br>Формула:<br>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва                                                                                                                                                                                                                 | Не передбачені                                        | Не передбачені                | Не передбачені         |
| 4                                                                               | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)<br>Формула:<br>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю                                                                                                                                                                                                                                                                            | Не передбачені                                        | Не передбачені                | Не передбачені         |

|                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                |                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|
|                                                                                                                    | обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                |                |
| 5                                                                                                                  | Інші процедури (уточнити)                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Не передбачені                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Не передбачені | Не передбачені |
| 6                                                                                                                  | Разом, гривень<br>Формула:<br>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)                                                                                                                                                                                                                                                   | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X              | 0              |
| 7                                                                                                                  | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць                                                                                                                                                                                                                             | 1789406                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                |                |
| 8                                                                                                                  | Сумарно, гривень<br>Формула:<br>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)                                                                                                                                            | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X              | 0              |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                |                |
| 9                                                                                                                  | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання<br>Формула:<br>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм                                             | Не передбачені                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Не передбачені | Не передбачені |
| 10                                                                                                                 | Процедури організації виконання вимог регулювання<br>Формула:<br>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур | 75,39<br>Орієнтовно 9 годин у рік працівник суб'єкта господарювання буде витрачати на підготовку відповідних матеріалів для навчання (заробітна плата за місяць – 4173 грн, за 1 годину – 25,13 грн та відповідно складає 226,17 грн за період підготовки).<br>З урахуванням періодичності проведення навчань (1 раз у 3 роки) витрати на 1 рік складають $226,17/3 = 75,39$ грн | Не передбачені | 376,95         |
| 11                                                                                                                 | Процедури офіційного звітування<br>Формула:<br>витрати часу на отримання                                                                                                                                                                                                                                        | 25,13<br>Орієнтовно 3 години в рік працівник суб'єкта                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Не передбачені | 125,65         |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                |                |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|
|    | інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік | господарювання буде витратити на підготовку відповідних матеріалів за навчання (заробітна плата за місяць - 4173 грн, за 1 год. - 25,13 грн та відповідно складає 75,39 грн за період підготовки звіту).<br>З урахуванням періодичності проведення навчань (1 раз в 3 роки *) витрати на 1 рік складають $75,39/3 = 25,13$ грн |                |                |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок<br>Формула:<br>витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючими органами X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Не передбачені                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Не передбачені | Не передбачені |
| 13 | Інші процедури (канцтовари)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 33,33                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Не передбачені | 166,65         |
| 14 | Разом, гривень<br>Формула:<br>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 133,85                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | X              | 669,25         |
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 596469                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 596469         | 2982345        |
| 16 | Сумарно, гривень<br>Формула:<br>відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | *79837376                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | X              | *1995934391    |

\* Періодичність проведення суб'єктами господарювання спеціальних об'єктових навчань з питань цивільного захисту – один раз на 3 роки (Порядок підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 443).

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повністю вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі зміни законодавства України.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показники результативності регуляторного акта буде встановлено після набрання чинності актом.

Показниками результативності запровадження акта є:

забезпечено своєчасне реагування у разі загрози або виникнення надзвичайної ситуації;

зменшено час на прийняття управлінських рішень щодо реагування на обстановку, яка складатиметься;

забезпечено оптимальне використання матеріальних та людських ресурсів з найбільшим економічним ефектом під час організації підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту;

забезпечено якісне складання планів цивільного захисту з урахуванням реальних загроз виникнення надзвичайних ситуацій та спроможностей щодо реагування на них суб'єктів господарювання;

рівень поінформованості суб'єктів забезпечення цивільного захисту стосовно основних положень регуляторного акта – високий.

Проект розміщено на офіційному веб-сайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua/>.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта, – 1805059.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта – високий.

З вищезазначеною метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті ДСНС.

4. Час, що витрачається працівником суб'єкта забезпечення цивільного захисту, пов'язаний з виконанням вимог акта, – орієнтовно: підготовка документації – 9 роб. годин на рік; підготовка та подача звітів – 3 роб. години на рік; загальні витрати суб'єктів господарювання, які підпадають під дію

регуляторного акта, за рік складуть – 253497946 грн, за п'ять років – 1267489730 гривень.

5. Рівень захисту підприємств, установ та організацій, а також територій від загрози виникнення надзвичайних ситуацій.

6. Зменшення втрат держави та суб'єктів господарювання, пов'язаних зі збитками від надзвичайних ситуацій.

7. Зменшення витрат суб'єктів господарювання на підготовку до проведення навчань (тренувань) за рік на – 372929004 грн, за п'ять років на – 1864645020 гривень.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, шляхом аналізу статистичних та звітних даних за такими основними показниками: зменшення кількості надзвичайних ситуацій та пожеж, постраждалих; зменшення матеріальних витрат, пов'язаних із ліквідацією надзвичайних ситуацій, пожеж та їх наслідків.

Базове відстеження результативності законодавчого акта буде здійснено до набуття чинності проекту наказу шляхом аналізу статистичних даних. Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набуття чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

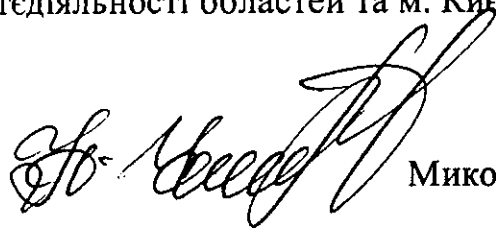
Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до ДСНС.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження, – апарат ДСНС, територіальні органи ДСНС, навчально-методичні центри цивільного захисту та безпеки життєдіяльності областей та м. Києва.

Голова Державної служби України  
з надзвичайних ситуацій



Микола ЧЕЧОТКІН

“    ”                      2019 р.

**ПОВІДОМЛЕННЯ**  
**про оприлюднення проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України**  
**“Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних**  
**об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту”**

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України “Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту” розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій з метою упорядкування організації підготовки та проведення спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, спрямованих на підвищення рівня готовності підприємств, установ та організацій до дій у надзвичайних ситуаціях.

| Назва органу виконавчої влади, який розробляв регуляторний акт | Назва структурного підрозділу, який розробляв регуляторний акт, його адреса та телефони                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Державна служба України з надзвичайних ситуацій                | Департамент організації заходів цивільного захисту ДСНС<br>01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а,<br>тел. (044) 202-32-01<br><a href="http://www.dsns.gov.ua/">http://www.dsns.gov.ua/</a> |

Проект наказу МВС та пояснювальну записку оприлюднено вперше на web-сайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua/> 17 травня 2019 року.

Зауваження та пропозиції до проекту від фізичних та юридичних осіб приймаються до 16 червня 2019 року на адресу ДСНС або на електронну адресу: [derevynskiy@mns.gov.ua](mailto:derevynskiy@mns.gov.ua), а також на адресу Державної регуляторної служби України: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, [mail@dkrp.gov.ua](mailto:mail@dkrp.gov.ua).

Голова Державної служби України  
з надзвичайних ситуацій



Микола ЧЕЧОТКІН

“20” 12 2019 р.



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### РІШЕННЯ

#### про погодження проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 13.09.2019 № 02-13029/161.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

погодити проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту».

**Т.в.о. Голови**

**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

Приходько О.В.  
2545825



Приходько Олександр Володимирович

РІШЕННЯ № 442 від 17.10.2019

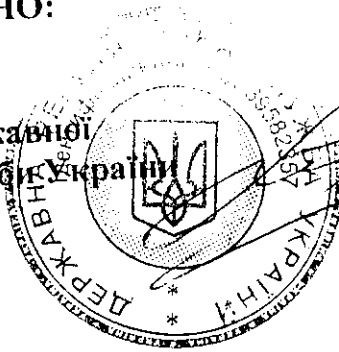


## АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України  
«Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових  
навчань і тренувань з питань цивільного захисту»

ПОГОДЖЕНО:

Т.в.о. Голови Державної  
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

