



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ
ПРОДУКТІВ ТА ЗАХИСТУ
СПОЖИВАЧІВ**

Держпродспоживслужба
вул. Б. Грінченка, 1, м. Київ, 01001,
тел./факс (044) 279-48-83,
тел. (044) 279-12-70
E-mail: info@dpss.gov.ua,
сайт: www.consumer.gov.ua,
код згідно з ЄДРПОУ 39924774

**STATE SERVICE OF
UKRAINE ON FOOD SAFETY
AND CONSUMER
PROTECTION
SSUFSCP**

1, B. Hrinchenko str., Kyiv, 01001,
fax: (044) 279-48-83,
phone (044) 279-12-70
E-mail: info@dpss.gov.ua,
WEB: www.consumer.gov.ua,
код згідно з ЄДРПОУ 39924774

№ 11.1.1-4/8342 від 16.12 20 19 р.

**Державна регуляторна
служба України**

*Про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України*

На виконання частини першої статті 27 Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин" та доручення Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2019 року № 17832/0/2-19 Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів подає на розгляд проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами" (далі – проект постанови).

Зазначений проект постанови був погоджений Державною регуляторною службою України (рішення про погодження проекту регуляторного акта від 03 жовтня 2019 року № 428)

Відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, просимо перепогодити зазначений проект постанови.

Додаток: 1. Проект постанови на 24 арк.

2. Пояснювальна записка на 5 арк.

3. Аналіз регуляторного впливу на 18 арк.

4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

5. Копія Рішення ДРС про погодження проекту регуляторного акта від 03 жовтня 2019 року № 428 на 1 арк.

Т. в. о. Голови

Ольга ШЕВЧЕНКО

Семенчук 2794906

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 8604/2/19-19 від 18.12.2019





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від

2019 р. №

Київ

**Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин,
пов'язаних із харчовими продуктами та кормами**

Відповідно до частини першої статті 27 Закону України
“Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові
продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та
благополуччя тварин” Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити план дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із
харчовими продуктами та кормами, що додається.

2. Ця постанова набирає чинності через місяць з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

О. Гончарук
Гончарук

Гончарук
Гончарук

Гончарук
28.11.19

ПЛАН
дій за надзвичайних обставин, пов'язаних
із харчовими продуктами та кормами

Загальні положення

1. Цей план дій визначає процедуру здійснення заходів, яких необхідно невідкладно вжити у разі, коли харчові продукти або корми безпосередньо або через навколишнє природне середовище становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини і такій загрозі неможливо запобігти або її неможливо усунути чи зменшити до прийняттого рівня шляхом здійснення звичайних заходів.

2. У цьому плані дій термін “ступінь впливу небезпечного фактора” означає результат тривалого або короткочасного впливу на життя та/або здоров'я людини та/або тварини будь-якого хімічного, фізичного, біологічного чинника харчового продукту та/або корму або їх стану, що може спричинити шкідливий вплив на здоров'я людини та/або тварини.

Ступінь впливу небезпечного фактора може бути:

високий — шкідливий вплив на життя та/або здоров'я людини та/або тварини, який є значним і швидким, а наслідки негативними (наприклад, *E. Coli* O157; *Cl. Botulinum*; високотоксичні речовини; алергени), або коли рівень потенційної небезпеки для здоров'я людини та/або тварини є менш значним чи можливий за умови довгострокового впливу чи споживання великих обсягів харчових продуктів або кормів (наприклад, забруднюючих речовин);

низький — мінімальний вплив на здоров'я людини та/або тварини.

Інші терміни у цьому плані дій вживаються у значенні, наведеному в Законах України “Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин”, “Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів” і “Про безпечність та гігієну кормів”.

3. План дій включає такі заходи:

- 1) забезпечення захисту життя та/або здоров'я людини та/або тварини;
- 2) забезпечення узгодженого і належного управління під час здійснення заходів з вилучення та/або відкликання харчових продуктів та/або кормів з метою усунення або зниження ризику, пов'язаного з харчовими продуктами та/або кормами, до прийнятного рівня для здоров'я людини та/або тварини;
- 3) усунення (нейтралізація) джерела небезпечних факторів харчових продуктів та/або кормів;
- 4) залучення посадових осіб Держпродспоживслужби та операторів ринку до відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів;
- 5) забезпечення захисту відповідних груп населення;
- 6) визначення обсягів небезпечних харчових продуктів та/або кормів, етапів виробництва та розповсюдження небезпечних харчових продуктів та/або кормів, а також визначення заходів, які необхідно здійснити для відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів;
- 7) інформування споживачів про ризики, пов'язані з небезпечними харчовими продуктами та/або кормами;
- 8) забезпечення відкликання та/або вилучення оператором ринку і Держпродспоживслужбою небезпечних харчових продуктів та/або кормів;
- 9) встановлення єдиної процедури для операторів ринку і Держпродспоживслужби для здійснення невідкладних заходів у разі відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

Заходи, визначені у цьому плані дій, не здійснюються у разі відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів, які не мають невідповідностей (порушень), наприклад, у рамках виконання внутрішньогосподарських відносин.

4. Відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів може здійснюватися за ініціативою оператора ринку.

Якщо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів здійснюється за ініціативою оператора ринку в добровільному порядку, таке відкликання та/або вилучення харчових продуктів та кормів вважається добровільним і Держпродспоживслужба не накладає штрафні санкції, крім випадків, коли:

оператор ринку зволікає із здійсненням заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів і не дотримується визначених строків;

існують підстави вважати, що вжиті заходи з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів є нерезультативними.

5. Держпродспоживслужба здійснює заходи з відкликання та/або вилучення з обігу харчових продуктів та/або кормів, що не відповідають законодавству про безпечність і окремі показники якості харчових продуктів та законодавству про корми і становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини, у разі, коли встановлено, що:

1) харчові продукти та/або корми є небезпечними, зокрема:

у харчових продуктах та/або кормах використано заборонені та/або недозволені речовини або інгредієнти (наприклад, меламін в молоці, незареєстровану харчову добавку);

виявлено харчові продукти та/або корми, споживання або згодовування яких може призвести до захворювання людей та/або тварин (наприклад, продукти, заражені личинками трихітел);

харчові продукти та/або корми виробляються оператором ринку, який не має експлуатаційного дозволу або державної реєстрації, визначених законодавством;

харчові продукти та/або корми вироблені незаконно і вони можуть становити загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини (наприклад, незаконне виробництво алкоголю);

харчові продукти та/або корми вироблені з грубим порушенням гігієнічних вимог, що може становити безпосередню загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини (наприклад, вироблення харчових продуктів та/або кормів з порушенням виробничих і технологічних процесів);

оператором ринку введено в обіг незареєстровані об'єкти санітарних заходів або кормових добавок у разі встановлення обов'язковості такої реєстрації законом (наприклад, введено в обіг харчові продукти та/або корми, що містять незареєстровані генетично модифіковані організми джерела, ароматизатори, ензими);

від закладів охорони здоров'я отримано офіційне повідомлення про наявність причинно-наслідкового зв'язку між харчовими продуктами і захворюваннями людей, які їх вживали;

до Держпродспоживслужби надійшла від країн, їх об'єднань або міжнародних організацій, зокрема через систему швидкого повідомлення, офіційна інформація про загрози, пов'язані з харчовими продуктами та кормами (The Rapid Alert System for Food and Feed — RASFF), про появу (наявність) в країні-експортері небезпечного фактора, який є присутнім у вантажі, що ввозиться (пересилається) на митну територію України;

Держпродспоживслужба отримала результати лабораторних досліджень (випробувань) харчових продуктів та/або кормів, що вироблені в Україні або ввозяться (пересилаються) на територію України, які свідчать про наявність небезпечного фактора;

2) харчові продукти та/або корми є непридатними;

3) харчові продукти та/або корми неправильно марковані;

4) виявлено факти порушення оператором ринку встановлених гігієнічних вимог під час виробництва та/або обігу харчових продуктів та/або кормів, які можуть становити загрозу для життя та/або здоров'я людей та/або тварин;

5) виявлено факт застосування оператором ринку способів обробки, переробки або інших видів поводження з харчовими продуктами або кормами, що становлять загрозу для здоров'я людини та/або тварини, або тих, що заборонені законодавством;

6) харчові продукти та/або корми біологічно або хімічно забруднені в результаті вчинення терористичного акту.

6. Оператори ринку зобов'язані відкликати та/або вилучити харчові продукти та/або корми, які перебувають в обігу, якщо встановлено, що такі продукти та/або корми можуть спричинити шкідливий вплив на життя та/або здоров'я людини та/або тварини у випадках, визначених Законами України "Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів" та "Про безпечність та гігієну кормів".

7. У разі коли оператор ринку самотійно не ініціює відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів або відмовляється вжити заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів з обігу (реалізації, продажу), Держпродспоживслужба та її територіальні органи здійснюють примусові заходи з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів. Головні державні інспектори та головні державні ветеринарні інспектори відповідної адміністративно-територіальної одиниці (у тому числі Головний державний інспектор України або Головний державний ветеринарний інспектор України) приймають рішення про відкликання та/або вилучення з обігу харчових продуктів та/або кормів, що не відповідають вимогам законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів і законодавству про корми і становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини. Такі примусові заходи мають статус офіційного відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

8. Оператор ринку взаємодіє з Держпродспоживслужбою для здійснення заходів щодо запобігання виникненню або зниження ризиків до прийнятного рівня чи їх усунення, що становлять харчові продукти та/або корми, які він ввів або вводить в обіг.

9. Державний контроль за відкликанням та/або вилученням харчових продуктів та/або кормів здійснюється Держпродспоживслужбою та її територіальними органами відповідно до Законів України “Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів”, “Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин”, “Про ветеринарну медицину” та цього плану дій.

Мережа контактних пунктів щодо координації заходів,
що здійснюються за надзвичайних обставин, пов’язаних із
харчовими продуктами та/або кормами

10.3 метою оперативного реагування та швидкої комунікації за надзвичайних обставин, пов’язаних із харчовими продуктами та/або кормами, а також координації заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів утворюються такі контактні пункти:

1) Національний контактний пункт Держпродспоживслужби щодо координації заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів (далі — Національний контактний пункт Держпродспоживслужби);

2) контактні пункти територіальних органів Держпродспоживслужби.

3) наукові контактні пункти, при наукових та науково-дослідних установах, які перебувають у сфері управління Держпродспоживслужби.

11. У Національному контактному пункті Держпродспоживслужби, контактних пунктах територіальних органів Держпродспоживслужби та наукових контактних пунктах визначаються посадові особи, відповідальні за роботу зазначеного Контактного пункту, одна з яких є його керівником.

12. Основними завданнями Національного контактного пункту Держпродспоживслужби є:

1) координація діяльності мережі контактних пунктів;

2) збір та поширення серед усіх заінтересованих осіб актуальної інформації про контактні пункти з метою забезпечення цілодобової

комунікації в робочі, святкові та вихідні дні за допомогою засобів телефонного, факсимільного, мобільного зв'язку, електронної пошти та портативних комп'ютерів, підключених до Інтернету;

3) перевірка інформації (повідомлень, даних тощо), що надходить до моменту її передачі до контактних пунктів територіальних органів Держпродспоживслужби;

4) здійснення оперативної передачі отриманої інформації (повідомлень, даних тощо) у паперовому та електронному вигляді до контактних пунктів територіальних органів Держпродспоживслужби та наукових контактних пунктів;

5) організація збору інформації про надзвичайні обставини, пов'язані із харчовими продуктами та/або кормами, а також про операторів ринку з виробництва та/або обігу харчових продуктів та/або кормів, які можуть бути причетні до таких надзвичайних обставин;

6) забезпечення формування та ведення справ щодо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів для кожної надзвичайної обставини, пов'язаної із харчовими продуктами та/або кормами, про яку надійшло повідомлення;

7) інформування керівництва Держпродспоживслужби про розроблені та вжиті заходи;

8) організація проведення аналізу ризиків, наукових консультацій і відповідних лабораторних досліджень (випробувань) харчових продуктів та/або кормів;

9) забезпечення ефективної комунікації між мережею контактних пунктів та органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування;

10) періодичний перегляд результатів здійснення заходів з метою підвищення їх результативності у подальшому.

13. Основними завданнями контактних пунктів територіальних органів Держпродспоживслужби є:

1) отримання інформації (повідомлень, даних тощо) від Національного контактного пункту Держпродспоживслужби;

2) невідкладна підготовка і подання Національному контактному пункту Держпродспоживслужби інформації (повідомлення) про виявлення небезпечних харчових продуктів та/або кормів, що становлять високий ризик для життя та/або здоров'я людини та/або тварини, та/або про стан здійснення заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів протягом 24 годин після надходження відповідної інформації;

3) подання Національному контактному пункту Держпродспоживслужби переліку посадових осіб, призначених у контактних пунктах територіальних органів, з метою забезпечення цілодобової комунікації в робочі, святкові та вихідні дні за допомогою засобів телефонного, факсимільного, мобільного зв'язку, електронної пошти та портативних комп'ютерів, підключених до Інтернету.

14. Науковий контактний пункт утворюється з метою прийняття Держпродспоживслужбою науково обґрунтованих рішень за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами.

15. Основними завданнями наукових контактних пунктів є:

1) проведення оцінки ступеня ризиків надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами;

2) підготовка висновків, пропозицій з питань безпечності харчових продуктів та/або кормів, а також подання їх Національному контактному пункту Держпродспоживслужби;

3) проведення відповідних лабораторних досліджень (випробувань);

4) надання Національному контактному пункту Держпродспоживслужби переліку посадових осіб, призначених у наукових контактних пунктах, з метою забезпечення цілодобової комунікації в робочі, святкові та вихідні дні за допомогою засобів телефонного, факсимільного, мобільного зв'язку, електронної пошти та портативних комп'ютерів, підключених до Інтернету.

16. Усі контактні пункти щокварталу до 5 числа місяця, що настає за звітним періодом, здійснюють актуалізацію інформації про контактні пункти і посадових осіб, відповідальних за роботу контактних пунктів та подають її до Держпродспоживслужби за формою згідно з додатком 1.

Зазначена інформація, крім конфіденційної, оприлюднюється на офіційному веб-сайті Держпродспоживслужби, але не пізніше п'яти робочих днів з дня надходження оновленої інформації.

17. У контактних пунктах ведеться реєстрація отриманих і надісланих повідомлень за порядковими номерами.

Заходи, що здійснюються за надзвичайних обставин,
пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами

18. Для оперативного реагування на виникнення надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами, відповідний контактний пункт територіальних органів Держпродспоживслужби надсилає Національному контактному пункту Держпродспоживслужби відповідне повідомлення не пізніше ніж через 24 години з часу отримання:

1) від операторів ринку — повідомлення про початок відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів, що можуть становити високий ризик для життя та/або здоров'я людини та/або тварини;

2) від територіальних органів Держпродспоживслужби — повідомлення про надзвичайні обставини, пов'язані з харчовими продуктами та/або кормами, що становлять високий ризик для здоров'я людей та/або тварин, або про розповсюдження небезпечних харчових продуктів та/або кормів у декількох областях, або про те, що є підстави вважати, що наслідки є більш тяжкими, ніж це підтверджується відповідними документами;

3) від закладів охорони здоров'я — офіційного повідомлення про наявність причинно-наслідкового зв'язку між харчовими продуктами та захворюваннями людей, які їх вживали;

4) звернень (скарг) споживачів про введення в оману щодо харчових продуктів та/або кормів;

5) результатів лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю, які підтверджують те, що харчовий продукт та/або корми є такими, що становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини, і свідчать про невідповідність харчових продуктів та/або кормів законодавству про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів і законодавству про корми.

19. Контактні пункти територіальних органів Держпродспоживслужби повинні поінформувати Національний контактний пункт Держпродспоживслужби про відправлення повідомлення за допомогою електронної пошти, засобів факсимільного зв'язку тощо, подати максимально повну інформацію про характер надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами, та місце їх виявлення із зазначенням:

1) найменування юридичної особи або прізвища, імені, по батькові заявника фізичної особи — підприємця;

- 2) місцезнаходження згідно з ЄДРПОУ юридичної особи, адреси зареєстрованого місця проживання фізичної особи — підприємця;
- 3) підстав та дати ініціювання відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів;
- 4) опису і характеристик харчових продуктів та/або кормів;
- 5) номери партії, лота або серії у разі наявності.

20. Для прийняття рішення щодо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів Національний контактний пункт Держпродспоживслужби для проведення збирання, перевірки та попереднього аналізу інформації звертається до контактних пунктів територіальних органів Держпродспоживслужби з проханням провести розслідування та зібрати інформацію з метою:

1) встановлення надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами, а саме щодо:

причин і часу виникнення та/або виявлення надзвичайних обставин;

отримання копій маркування харчових продуктів та/або кормів;

збирання повної інформації про розповсюдження відповідних харчових продуктів та/або кормів, включаючи номер партії, лота або серії, мінімальний строк придатності або дату, до якої рекомендується вжити продукт та/або корм, кількість одиниць товару в партії, дату відвантаження та обсяг відвантажених продуктів та/або кормів, повне найменування і контактну інформацію та адреси всіх вітчизняних або іноземних вантажоодержувачів, або іншої відповідної інформації;

отримання наявної супровідної документації, що може допомогти виявити і оцінити проблему стосовно надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами, зокрема опис, специфікацію, форму випуску харчових продуктів та/або кормів, іншу документацію, включаючи методи лабораторних досліджень (випробувань), використані для отримання результатів, та отримані результати лабораторних досліджень (випробувань);

збору інформації про вжиті невідкладні заходи для зменшення або усунення ризику поширення надзвичайних обставин, пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами;

2) визначення готовності відповідного оператора ринку до самостійного здійснення заходів з усунення порушення або залучення Держпродспоживслужби та її територіальних органів.

21. Державні інспектори (державні ветеринарні інспектори) Держпродспоживслужби, що проводять розслідування за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами, повинні чітко зазначити, яка інформація є попередньою, а яка — остаточною.

22. Державні інспектори (державні ветеринарні інспектори) Держпродспоживслужби, що проводять розслідування, можуть здійснювати відбір зразків харчових продуктів та/або кормів, якщо виникла обґрунтована підозра щодо їх невідповідності законодавству про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів і законодавству про корми або існують інші підстави для відбору зразків, визначені Законом України “Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин”. Зразки надсилаються до уповноваженої лабораторії, визначеної державним інспектором (державним ветеринарним інспектором).

23. Контактні пункти територіальних органів повідомляють про доставку зразків визначеній уповноваженій лабораторії до того, як вони будуть доставлені до лабораторії. Лабораторні дослідження (випробування) таких зразків проводяться позачергово, а інформація про їх результати негайно подається державному інспектору (державному ветеринарному інспектору), що проводить розслідування, контактному пункту територіальних органів Держпродспоживслужби та Національному контактному пункту Держпродспоживслужби.

24. Національний контактний пункт Держпродспоживслужби ініціює проведення аналізу ризику із залученням наукових контактних пунктів.

25. Під час проведення аналізу ризику враховуються характер впливу на життя та здоров'я людини та/або тварини небезпечних харчових продуктів та/або кормів, результати аналізу небезпечних факторів у харчових продуктах та/або кормах.

26. За результатами аналізу ризику науковий контактний пункт подає Національному контактному пункту Держпродспоживслужби документ щодо оцінки ризику, а також рекомендації щодо організації та здійснення Держпродспоживслужбою та її територіальними органами, оператором ринку заходів для відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

27. Перед прийняттям рішення про ініціювання відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів Держпродспоживслужба або її територіальні органи аналізують інформаційно-аналітичні матеріали — повідомлення контактних пунктів територіальних органів Держпродспоживслужби, результати розслідування проведених державними інспекторами (державними ветеринарними інспекторами), акти відбору зразків, експертні висновки, протоколи та інші документи за результатами лабораторних досліджень (випробувань), інформацію, отриману від операторів ринку, та враховують таку інформацію:

- 1) результати оцінки ризику (характер проблеми, пов'язаної з харчовими продуктами та/або кормами, тип небезпечних факторів);
- 2) результати лабораторних досліджень (випробувань) зразків харчових продуктів та/або кормів, що викликають підозру;
- 3) опис, назву, розмір та вид упаковки харчових продуктів та/або кормів;
- 4) інформацію, що ідентифікує партію (номер партії, лота або номер серії);
- 5) мінімальний строк придатності або дату, до якої рекомендується вжити харчовий продукт та/або корм;
- 6) кількість харчових продуктів та/або кормів, що викликали підозру, і обсяг, який був наданий для продажу та вже реалізований;
- 7) обсяги можливого відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів;
- 8) результати оцінки можливостей і намірів оператора ринку самостійно врегулювати випадок (наприклад, застосування перемаркування);
- 9) обсяги розповсюдження харчових продуктів та/або кормів в межах України або за її межами;
- 10) обсяги експорту або імпорту харчових продуктів та/або кормів.

28. За результатами розгляду інформаційно-аналітичних матеріалів та інформації, зазначених у пункті 27 цього плану дій, головні державні інспектори або головні державні ветеринарні інспектори (у тому числі Головний державний інспектор України або Головний державний ветеринарний інспектор України) приймають одне з таких рішень:

про здійснення заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів;

про нездійснення заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

Прийняте рішення протягом одного робочого дня подається:

Національному контактному пункту Держпродспоживслужби;

територіальним органам Держпродспоживслужби;

відповідному оператору ринку (з наданням результатів аналізу ризику в разі необхідності запровадження ним відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів);

у разі виникнення обставин, пов'язаних з харчовим отруєнням та/або спалахами захворювань, що викликані харчовими продуктами, — МОЗ.

Рішення оприлюднюється Держпродспоживслужбою на офіційному веб-сайті не пізніше трьох робочих днів з моменту його отримання.

29. Оператор ринку, який повинен здійснити відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів, вживає таких заходів:

1) надає Держпродспоживслужбі та її відповідним територіальним органам інформацію про ініціювання відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів (у добровільному порядку чи за рішенням головного державного інспектора або головного державного ветеринарного інспектора відповідної адміністративно-територіальної одиниці (у тому числі Головного державного інспектора України або Головного державного ветеринарного інспектора України) за формою згідно з додатком 2;

2) визначає вид та обсяги харчових продуктів та/або кормів, що потребують відкликання та/або вилучення;

3) забезпечує простежуваність харчових продуктів та/або кормів;

4) повідомляє громадськості про відкликання та/або вилучення небезпечних харчових продуктів та/або кормів з обігу;

5) приймає рішення про здійснення переробки, утилізації, знищення або про подальше використання харчових продуктів та/або кормів відповідно до законодавства;

6) повідомляє Держпродспоживслужбі та її відповідним територіальним органам про завершення відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

30. Якщо оператор ринку з власної ініціативи здійснює відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів, а обсяги їх розповсюдження значні та ступінь ризику високий, він може звернутися по допомогу до Держпродспоживслужби для оповіщення споживачів та вилучення з обігу харчових продуктів, зокрема у закладах роздрібної торгівлі.

31. Контактні пункти територіальних органів Держпродспоживслужби зобов'язані:

1) проводити моніторинг відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів з метою забезпечення підвищення ефективності здійснення заходів;

2) постійно повідомляти Національному контактному пункту Держпродспоживслужби про хід здійснення заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів;

3) надавати оператору ринку рекомендації щодо найкращих практик з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів;

4) встановити строки завершення заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів, після завершення яких надати письмове повідомлення про завершення відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів до Національного контактного пункту Держпродспоживслужби, заінтересованих відповідних територіальних органів Держпродспоживслужби тощо.

32. Державні інспектори (державні ветеринарні інспектори) Держпродспоживслужби під час здійснення заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів:

1) збирають інформацію про відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів шляхом проведення перевірки (інспектування) оператора ринку, а також здійснюють відбір зразків відкликаних та/або вилучених харчових продуктів та/або кормів і таких, щодо яких існує підозра щодо наявності небезпечних факторів, відповідно до законодавства;

2) подають інформацію про відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів контактним пунктам територіальних органів Держпродспоживслужби;

3) проводять моніторинг здійснення заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів і перевіряють їх результативність;

4) перевіряють результати коригувальних заходів, здійснених операторами ринку.

33. Якщо оператор ринку здійснив заходи з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів, а територіальні органи Держпродспоживслужби дійшли висновку, що їх здійснено у повному обсязі, відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів

вважається офіційно завершеним. Результати заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів повинні бути задокументовані та передані до Національного контактного пункту Держпродспоживслужби, який повідомляє про це усім заінтересованим особам.

Заходи комунікації з громадськістю
та засобами масової інформації

34. Завданнями управління комунікаціями є:

- 1) захист життя та/або здоров'я та інтересів споживачів;
- 2) підвищення результативності заходів з відкликання / вилучення харчових продуктів та/або кормів;
- 3) зниження ризику втрати довіри громадськості шляхом забезпечення узгодженого реагування Держпродспоживслужби та її територіальних органів через структурний підрозділ, який відповідає за зв'язки з громадськістю та засобами масової інформації.

35. У разі розповсюдження харчових продуктів та/або кормів, які повинні бути відкликані / вилучені, за межами України Держпродспоживслужба подає інформацію про заходи з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів урядам інших держав.

36. Держпродспоживслужба інформує громадськість та споживачів про можливий ризик, пов'язаний із споживанням харчових продуктів та/або кормів, і про всі заходи, що здійснюються за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами.

37. У разі виникнення надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами, Держпродспоживслужба запроваджує проведення відповідної роботи з громадськістю та засобами масової інформації, зокрема:

- 1) відповідає на всі запити громадськості або засобів масової інформації;
- 2) забезпечує поширення інформації шляхом підготовки прес-релізів, листів, адресованих відповідним суб'єктам господарювання, або публікує інформацію в засобах масової інформації;

3) у разі потреби організовує проведення прес-конференцій, брифінгів та інтерв'ю з представниками Держпродспоживслужби та іншими визначеними особами. Перелік уповноважених спікерів погоджується керівником Держпродспоживслужби;

4) узгоджує питання щодо здійснення заходів комунікації з громадськістю та засобами масової інформації, підготовки та оприлюднення відповідної інформації.

38. Обсяг поширення інформації залежить від ступеня ризику, а також масштабів розповсюдження небезпечних харчових продуктів та/або кормів. Інформація про обставини та заходи, що здійснюються за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами, публікується у засобах масової інформації. У разі коли розповсюдження харчових продуктів та/або кормів здійснюється на території всієї країни, повідомлення повинне бути опубліковано в загальнодержавних засобах масової інформації. У разі коли розповсюдження харчових продуктів та/або кормів здійснюється лише в певній області чи регіоні або вони постачаються виключно обмеженій групі споживачів (наприклад, реалізуються через етнічні або локальні торговельні заклади тощо), повідомлення публікується в регіональних засобах масової інформації.

39. Оператори ринку повинні негайно повідомляти споживачам про відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів, а також про перебування відповідних харчових продуктів та/або кормів в обігу.

40. Розміщення повідомлення про відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів здійснюється оператором ринку та контролюється територіальними органами Держпродспоживслужби.



Додаток 1
до плану дій

ІНФОРМАЦІЯ

про контактні пункти і посадових осіб, відповідальних за роботу контактного пункту

Порядковий номер	Місцезнаходження контактного пункту	Поштова адреса	Прізвище, ім'я, по батькові посадової особи, відповідальної за роботу контактного пункту	Найменування посади посадової особи, відповідальної за роботу контактного пункту	Службові номери засобів зв'язку	Адреса електронної пошти	Офіційний веб-сайт
------------------	-------------------------------------	----------------	--	--	---------------------------------	--------------------------	--------------------

19
11.11.19

Ткач

ІНФОРМАЦІЯ,
яку надає оператор ринку, щодо харчових
продуктів та/або кормів¹

1. Загальна інформація

Ця інформація стосується:

- ☐ харчових продуктів
☐ кормів
☐ матеріалів, що контактують з харчовими продуктами

Інформація подається до:

- ☐ територіального органу Держпродспоживслужби

_____ 20__ р.

місцезнаходження територіального органу _____

адреса електронної пошти _____

- ☐ Держпродспоживслужби

_____ 20__ р.

місцезнаходження Держпродспоживслужби _____

адреса електронної пошти _____

2. Інформація про оператора ринку, відповідального за
відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів

Оператор ринку _____

(найменування юридичної особи або прізвище,

ім'я, по батькові фізичної особи — підприємця)

(номери засобів зв'язку)

(місцезнаходження згідно з ЄДРПОУ юридичної особи, адреса
зареєстрованого

місця проживання фізичної особи — підприємця)

(адреса електронної пошти)

Контактна особа оператора ринку з питань відкликання та/або
вилучення харчових продуктів та/або кормів

(прізвище, ім'я, по батькові)

(номери засобів зв'язку)

(місцезнаходження згідно з ЄДРПОУ юридичної особи, адреса
zareestrovanoogo)

місця проживання фізичної особи — підприємця)

(адреса електронної пошти)

3. Інформація про харчові продукти та/або корми, які
будуть відкликані та/або вилучені

Найменування харчового продукту та/або кормів _____

Торгове найменування (бренд) харчового продукту та/або кормів _____

Інформація, що ідентифікує партію (номер партії, лота або серії)

Інформація про позначку придатності для харчових продуктів
тваринного походження _____

Інформація про ідентифікаційну позначку _____

Інформація про строк придатності: _____

мінімальний строк придатності _____

дата, до якої рекомендується вжити харчовий продукт та/або корми

Розмір та вид упаковки _____

Фото харчового продукту та/або корму, його маркування (у вигляді вкладеного файла або веб-посилання) _____

Оператор ринку _____

(найменування юридичної особи або прізвище,

ім'я, по батькові фізичної особи — підприємця)

(номери засобів зв'язку)

(місцезнаходження згідно з ЄДРПОУ юридичної особи, адреса зареєстрованого

місця проживання фізичної особи — підприємця)

(адреса електронної пошти)

(номер експлуатаційного дозволу або реєстраційний номер)

(країна виробництва)

Оператор ринку, якому було здійснено постачання харчових продуктів та/або кормів _____

(найменування юридичної особи або прізвище, ім'я,

по батькові фізичної особи — підприємця)

(номери засобів зв'язку)

(місцезнаходження згідно з ЄДРПОУ юридичної особи, адреса

зареєстрованого місця проживання фізичної особи — підприємця)

(адреса електронної пошти)

Оператор ринку, який розповсюджував харчові продукти та/або корми

(найменування юридичної особи або прізвище, ім'я,

по батькові фізичної особи — підприємця)

(номери засобів зв'язку)

(місцезнаходження згідно з ЄДРПОУ юридичної особи, адреса

zareestrovanoogo місця проживання фізичної особи — підприємця)

(адреса електронної пошти)

Оператор ринку, який здійснив ввезення на територію України харчових продуктів та/або кормів (імпортер) _____

(найменування юридичної особи або прізвище, ім'я,

по батькові фізичної особи — підприємця)

(номери засобів зв'язку)

(місцезнаходження згідно з ЄДРПОУ юридичної особи, адреса

zareestrovanoogo місця проживання фізичної особи — підприємця)

(адреса електронної пошти)

4. Інформація про підстави для відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів або скарги споживачів

Опис порушень вимог законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів та законодавства про корми

Порушення вимог законодавства виявлено:

- ☐ під час здійснення заходів державного контролю
Держпродспоживслужби
- ☐ отримання повідомлення RASFF
- ☐ отримання інформації про харчове отруєння
- ☐ під час здійснення внутрішнього контролю оператора ринку
- ☐ отримання інформації від іншого оператора ринку
- ☐ отримання звернень (скарг) споживачів
- ☐ інше

Звернення (скарга) споживачів щодо виявлення порушень вимог законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів та законодавства про корми було отримане:

- ☐ до виявлення порушень вимог законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів та законодавства про корми
- ☐ після виявлення порушень вимог законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів та законодавства про корми
- ☐ Попередні результати лабораторних досліджень (випробувань) додаються
- ☐ Результати лабораторних досліджень (випробувань)² додаються

5. Інформація про обіг харчових продуктів та/або кормів,
які будуть відкликані та/або вилучені

Строк перебування в обігу харчових продуктів та/або кормів

Обсяг харчових продуктів та/або кормів, які було вироблено/ ввезено
на територію України _____

Обсяг харчових продуктів та/або кормів, які залишаються в обсягу

Місце придбання харчових продуктів та/або кормів (за зверненням
(скаргою) споживачів) _____

Місце реалізації (продажу) харчових продуктів та/або кормів

Перебування партії харчових продуктів та/або кормів на ринку інших держав:

- ☐ якщо так, в якій державі/державих _____
- ☐ ні
- ☐ невідомо

Перебування партії харчових продуктів та/або кормів на ринку держав — членів ЄС:

- ☐ якщо так, в якій державі/державих _____
- ☐ ні
- ☐ невідомо

6. Заходи з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів та заходи, пов'язані із зв'язками з громадськістю

Заходи з відкликання та/або вилучення:

- ☐ харчових продуктів
- ☐ кормів
- ☐ запроваджено _____ 20__ р.
- ☐ заплановано _____ 20__ р.
- ☐ оператором ринку
- ☐ Держпродспоживслужбою

Повідомлення споживачів через засоби масової інформації (із зазначенням найменувань засобів масової інформації):

- ☐ заплановано _____ 20__ р.
- ☐ надано _____ 20__ р.

(найменування засобів масової інформації)

Опис інформації для споживачів щодо поводження з харчовими продуктами та/або кормами, які будуть відкликані та/або вилучені

Відкликані та/або вилучені харчові продукти та/або корми:

☐ будуть приведені у придатний для реалізації вигляд, наприклад шляхом зміни маркування

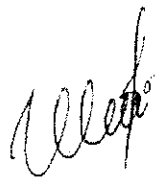
☐ будуть повернені продавцю/виробнику

☐ будуть знищені (зазначити спосіб знищення)

☐ буде вжито інших заходів (із зазначенням яких заходів)

¹ Оператор ринку заповнює всі поля інформації.

² Результати лабораторних досліджень (випробувань) повинні містити інформацію про осіб, які здійснювали відбір зразків і місце відбору зразків харчових продуктів та/або кормів, показники, на які вони перевірялися, результати лабораторних досліджень (випробувань), які було отримано.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
"Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин,
пов'язаних із харчовими продуктами та кормами"

1. Резюме

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами" (далі – проєкт постанови) підготовлений з метою встановлення законодавчо обґрунтованих для компетентного органу та операторів ринку заходів, які застосовуються у разі виникнення надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами, зокрема щодо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Законами України "Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів", "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин" та "Про безпечність та гігієну кормів" визначено, що одним із обов'язків операторів ринку харчових продуктів та/або кормів є відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів. Також головні державні інспектори та головні державні ветеринарні інспектори (у тому числі Головний державний інспектор України та Головний державний ветеринарний інспектор України) мають право приймати рішення про знищення, відкликання та/або вилучення з обігу харчових продуктів та/або кормів, що не відповідають законодавству про харчові продукти та корми і становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини.

Крім того, Законом України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин" передбачено, що план дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами, затверджується Кабінетом Міністрів України.

Наразі в законодавстві України не визначено заходів державного контролю компетентного органу у разі потреби, з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

Враховуючи вищезазначене, виникла необхідність у розробці проєкту постанови.

3. Суть проєкту акта

Суттю проєкту постанови є визначення процедури здійснення заходів, яких необхідно невідкладно вжити у разі, коли харчові продукти або корми безпосередньо або через навколишнє природне середовище становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини і такій загрозі неможливо запобігти або її неможливо усунути чи зменшити до прийняттого рівня шляхом здійснення звичайних заходів.

4. Вплив на бюджет

Реалізація постанови не потребує виділення додаткових коштів з Державного бюджету України та/або з місцевих бюджетів.

Разом з цим, проектом постанови передбачається утворення контактних пунктів щодо координації заходів, що здійснюються за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами та визначено посадових осіб, відповідальних за роботу зазначених контактних пунктів.

Наразі посадові особи Держпродспоживслужби виконують функції державного контролю із дотримання законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів і законодавства про корми, невід'ємною частиною якої є реагування на надзвичайні обставини, пов'язані із харчовими продуктами та/або кормами.

Таким чином, посадові особи, які на сьогодні працюють у структурі Держпродспоживслужби та мають визначені функціональні обов'язки щодо здійснення заходів державного контролю, будуть одночасно забезпечувати функціонування контактних пунктів в межах доведеної граничної чисельності та обсягу фінансування за бюджетними програмами КПКВК 2809010 "Керівництво та управління у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів" та наукових контактних пунктів при наукових та науково-дослідних установах, які перебувають у сфері управління Держпродспоживслужби, в межах доведеної граничної чисельності та обсягу фінансування за КПКВК 2809030 "Організація та регулювання діяльності установ в системі Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів".

5. Позиція заінтересованих сторін

З метою громадського обговорення проект постанови оприлюднений на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (www.consumer.gov.ua, розділ Обговорення документів) для отримання пропозицій та/або зауважень від фізичних та/або юридичних осіб. Пропозицій та/або зауважень від фізичних та/або юридичних осіб не надходило.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку не надавався.

Прогноз впливу реалізації проекту постанови на ключові інтереси заінтересованих сторін на 2 арк. додається.

6. Прогноз впливу

Прийняття постанов матиме вплив на ринкове середовище та дозволить забезпечити дотримання прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави під час здійснення заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

За предметом правового регулювання проєкт постанови не має впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт постанови потребує перепогодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України та Державною регуляторною службою України.

Разом з цим, проєкт постанови був погоджений Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (листи від 04 травня 2018 року № 3632-02/19220-03 із зауваженнями, які було враховано; від 25 вересня 2019 року № 2413-07/39500-03 без зауважень), Міністерством фінансів України (листи від 07 травня 2018 року № 06120-08-10/12679 та від 31 жовтня 2019 року № 06020-09-5/27596 без зауважень) та Державною регуляторною службою України (Рішення про погодження проєкту регуляторного акта від 22 листопада 2018 року № 509, від 19 серпня 2019 року № 379 та від 03 жовтня 2019 року № 428).

8. Ризики та обмеження

У проєкті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводиться.

У проєкті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт постанови розроблено на виконання частини першої статті 27 Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин".

Крім того, розроблення проєкту постанови направлено на виконання зобов'язань України щодо дотримання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованою Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII.

Т. в. о. Голови Державної служби
України з питань безпеки
харчових продуктів та захисту
споживачів

 Ольга ШЕВЧЕНКО

" ____ " _____ 2019 р.

Додаток 1

до пояснювальної записки до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами"

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

"Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами"

1. Короткий опис суті проекту акта

Суть проекту постанови: визначення процедур здійснення заходів, яких необхідно невідкладно вжити у разі, коли харчові продукти або корми безпосередньо або через навколишнє природне середовище становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини і такій загрозі неможливо запобігти або її неможливо усунути чи зменшити до прийнятної рівня шляхом здійснення звичайних заходів, а також запроваджує заходи, спрямовані на відкликання та/або вилучення зазначених харчових продуктів та/або кормів.

2. Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
		Позитивний. Захисту життя або здоров'я людей	Позитивний. Забезпечення належного рівня захисту здоров'я людей	
Споживачі (громадяни України)	Впевненість у безпечності харчових продуктів та/або кормів			Прийняття проекту постанови дозволить встановити прозорі та законодавчо обґрунтовані процедури та заходи, що підлягають невідкладному здійсненню, у разі, якщо харчовий продукт та/або корми безпосередньо або через довкілля становлять загрозу для життя та здоров'я людини чи тварини.

Суб'єкти господарювання (оператори ринку з виробництва та обігу харчових продуктів та/або кормів)	Створення умов для запобігання виникненню або зменшенню ризиків харчових продуктів та/або кормів до прийнятнього рівня або їх усунення, які були введені або вводяться в обіг	Позитивний. Використання зрозумілих та прозорих процедур щодо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів	Позитивний. Запровадження чітких заходів щодо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів	Встановити прозорі та законодавчо обґрунтовані для компетентного органу та операторів ринку заходи у разі виникнення надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами, зокрема щодо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів; урегулювати відносини між органами виконавчої влади, операторами ринку харчових продуктів та споживачами харчових продуктів та/або кормів; здійснити формування конкурентного середовища у сфері безпеки харчових продуктів та/або кормів.
Держава	Встановить чіткі заходи щодо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів	Позитивний. Приведення нормативно-правових актів в сфері безпеки харчових продуктів та/або кормів до вимог європейського законодавства.	Позитивний. Виконання зобов'язань України щодо дотримання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і її членами, з іншої сторони, ратифікованою Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII	

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних з харчовими продуктами та кормами"

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних з харчовими продуктами та кормами" (далі – проєкт постанови) розроблено на виконання частини першої статті 27 Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин" (далі – Закону України "Про контроль").

Проєкт постанови регламентує процедуру проведення заходів, що підлягають невідкладному здійсненню у разі, якщо харчові продукти або корми безпосередньо або через довкілля, становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини і такій загрозі неможливо запобігти або яку не можна усунути або зменшити до прийняттого рівня шляхом здійснення звичайних заходів. Крім цього, проєкт постанови запроваджує заходи, спрямовані на відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

За даними Держпродспоживслужби в Україні у 2017 році зареєстровано 163 спалахи гострих кишкових інфекційних захворювань, під час яких постраждало 2180 осіб при цьому більшість постраждалих діти – 1457 осіб (66,8%). Передача збудників інфекцій у 52% випадків відбувалася харчовим шляхом.

В рамках виконання План державного моніторингу залишків ветеринарних препаратів та забруднювачів у живих тваринах і необроблених харчових продуктах тваринного походження у 2017 році виявлено, що 6 зразків харчових продуктів не відповідало вимогам безпечності щодо вмісту залишків небезпечних речовин. В той же час за результати виконання Плану державного моніторингу харчових продуктів рослинного походження при внутрішньодержавному обігу 15 зразків харчових продуктів рослинного походження були забруднені речовинами шкідливими для здоров'я людини.

Поряд із тим, ситуація в Україні щодо здоров'я тварин відносно до деяких захворювань є достатньо напруженою. В Україні з 2012 р зареєстровано 397 випадків африканської чуми свиней (далі – АЧС), 86 з яких були зареєстровані у 2018 році. Сукупні прямі збитки свинарської галузі від захворювання оцінюються щонайменше у 150 млн грн, при цьому найбільших втрат зазнали підприємства промислового сектору свинарства — більше 125 млн грн.

Згідно з оцінками експертів Європейського банку реконструкції та розвитку та ФАО, втрати від АЧС у розрахунку на голову в господарствах населення складають 114 дол. США, на маленьких та середніх свинофермах — 196 дол. США, на великих промислових комплексах — 460 дол. США.

Важливо відмітити, що одним з факторів розповсюдження вірусу АЧС є корми для тварин, а також продукти забою, що отримані від заражених тварин.

Наразі в нормативно-правовому полі України відсутній механізм проведення заходів спрямованих на відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

Відсутність такого механізму призводить до:

необґрунтованої втрати часу під час здійснення заходів державного контролю у разі, якщо харчовий продукти та/або корми становлять загрозу для життя та здоров'я людини чи тварини безпосередньо або через довкілля;

відсутності уніфікованих процедур щодо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів;

неврегульованості відносини між органами виконавчої влади, операторами ринку харчових продуктів та споживачами харчових продуктів та/або кормів.

Варто зазначити, що розробка та затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних з харчовими продуктами та кормами передбачено статтею 13 Глави IV Регламенту ЄС № 882/2004 Європейського Парламенту і Ради від 29 квітня 2004 року, що в свою чергу, підлягає імплементації в рамках зобов'язань України відповідно до Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV (Санітарні та фітосанітарні заходи) Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею" Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228.

Відповідно до вищевказаного, проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у т.ч. суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є встановлення процедури та визначення заходів, що підлягають невідкладному здійсненню у разі, якщо харчовий продукт та/або корми безпосередньо або через довкілля становлять загрозу для здоров'я та/або життя людини та/або тварини, і такій загрозі неможливо запобігти, або яку не можна усунути або зменшити до прийнятного рівня шляхом здійснення звичайних обставин.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий "status quo", тобто збереження чинного регулювання зазначених питань.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання зазначених питань "status quo"
Альтернатива 2	Погодження та затвердження проєкту постанови Кабінету Міністрів України

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прямі вигоди відсутні	1) Через недоліки наведені у розділі I даного документу існує можливість виникнення тяжких наслідків для життя та здоров'я споживачів харчових продуктів у разі у разі, якщо харчовий продукти та/або корми становлять загрозу для життя та здоров'я людини чи тварини безпосередньо або через довкілля; 2) Витрати пов'язані виникненням та розповсюдження інфекційних захворювань тварин. Зокрема витрати пов'язані із виникненням та розповсюдженням АЧС наведені у розділі I даного документу; 3) Загроза закриття ринків збуту торговельних партнерів внаслідок невиконання Україною міжнародних зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію і визнання української системи державного контролю неефективною (нееквівалентною). Закриття ринку ЄС тільки для готових харчових продуктів тваринного походження призведе до втрати у 152 535 609 000 грн (обрахунки для обсягів експорту української продукції для 1 – 24 груп УТКЗЕД у 2017 році).
Альтернатива 2	1) Зниження імовірності виникнення тяжких наслідків для життя та здоров'я споживачів харчових продуктів у разі, якщо	Вартість виконання вимог регулювань буде напряму залежати від кількості випадків (інцидентів) пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами та вартістю товарів,

	харчовий продукти та/або корми становлять загрозу для життя та здоров'я людини чи тварини безпосередньо або через довкілля. 2) Зниження витрат пов'язаних виникненням та розповсюдження інфекційних захворювань тварин (у разі виявлення харчових продуктів та/або кормів, що можуть бути фактором виникнення та/або розповсюдження інфекційних захворювань тварин). 3) Виконання Україною зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію, а також вимог чинного національного законодавства та, як наслідок, диверсифікація ринків збуту української продукції.	що підлягають вилученню. Для запропонованих умов витрати складатимуть: за перший рік – 658 грн 00 коп за п'ять років – 98 870 грн 00 коп
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання проводилася для суб'єктів господарювання, які провадять діяльність з метою або без мети отримання прибутку та в управлінні яких перебувають потужності, на яких здійснюється первинне виробництво, виробництво, реалізація та/або обіг харчових продуктів та/або інших об'єктів санітарних заходів (крім, матеріалів що контактують з харчовими продуктами).

Показник	Мікро	Малі	Середні	Великі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць ¹	2475	2086	243	48	4 852
Питома вага групи у загальній кількості, %	51	43	5	1	100

Відповідно до інформації державної фіскальної служби України у 2018 році імпорт сільськогосподарської продукції (товари групи 1-24 УКТЗЕД) здійснювали 4 852 суб'єкти господарювання.

Наразі Мінагрополітики та Держпродспоживслужба не володіє інформацією щодо розподілу зазначених суб'єктів господарювання відповідно до вимог статті 55 Господарського кодексу України.

Запропонований розподіл ґрунтується на рекомендаціях Міжнародної фінансової корпорації (IFC), Група Світового Банку, і передбачає наступні категорії суб'єктів господарювання¹:

¹ За інформацією IFC's SME Loan Size Proxy: A Reliable Predictor of Underlying Small and Medium Enterprises in the IFC's Financial Markets Portfolio

великі – щорічний обіг товарів перевищував 15 млн дол. США;
 середні – щорічний обіг товарів складав від 3 млн до 15 млн дол. США;
 малі – щорічний обіг товарів складав від 100 тис до 15 млн дол. США;
 мікро – щорічний обіг товарів складав до 100 тис дол. США.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні.	1) Значні фінансові витрати, припинення діяльності, адміністративна та/або кримінальна відповідальність у разі виникнення тяжких наслідків для життя та здоров'я споживачів харчових продуктів у разі, якщо харчові продукти та/або корми становлять загрозу для життя та здоров'я людини чи тварини безпосередньо або через довкілля. 2) Витрати пов'язані виникненням та розповсюдження інфекційних захворювань тварин. Зокрема витрати пов'язані із виникненням та розповсюдженням АЧС наведені у розділі I даного документу (для операторів ринку діяльність яких пов'язана із розведенням тварин); 3) Загроза закриття ринків збуту торговельних партнерів внаслідок невиконання Україною міжнародних зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію і визнання української системи державного контролю неефективною (нееквівалентною). Закриття ринку ЄС тільки для готових харчових продуктів тваринного походження призведе до втрати у 152 535 609 000 грн (обрахунки для обсягів експорту української продукції для 1 – 24 груп УТКЗЕД у 2017 році).
Альтернатива 2	1) Зниження імовірності виникнення тяжких наслідків для життя та здоров'я споживачів харчових продуктів у разі, якщо харчові продукти та/або корми становлять загрозу для життя та здоров'я людини чи тварини безпосередньо або через довкілля. 2) Зниження витрат	У разі відсутності випадків (інцидентів), пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами) суб'єкти господарювання не несуть жодних витрат. Вартість виконання вимог регулювань та кількість суб'єктів господарювання на яких буде розповсюджуватися регулювання передбачене такими постановами буде залежати від кількості випадків

	пов'язаних виникненням та розповсюдження інфекційних захворювань тварин (у разі виявлення харчових продуктів та/або кормів, що можуть бути фактором виникнення та/або розповсюдження інфекційних захворювань тварин). 3) Потенційне розширення та відкриття нових ринків збуту завдяки виконання Україною зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію.	(інцидентів) пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами та вартістю товарів, що підлягають вилученню. Для запропонованих умов витрати складатимуть:: за перший рік – 15 960 грн 00 коп за п'ять років – 79 800 грн 00 коп
--	---	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення встановлених цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснено з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше не існуватиме);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми не існуватимуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться нерозв'язаними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Альтернатива зберігає всі наявні недоліки, що наведені у розділі I.
Альтернатива 2	4	Очікується, що альтернатива дозволить досягти цілей, що зазначені в розділі II.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигоди відсутні.	1) Можливість виникнення тяжких наслідків для життя та здоров'я споживачів	Дана альтернатива є неефективною, оскільки є більш витратною та не

		харчових продуктів у разі у разі, якщо харчовий продукти та/або корми становлять загрозу для життя та здоров'я людини чи тварини безпосередньо або через довкілля; 2) Витрати пов'язані виникненням та розповсюдження інфекційних захворювань тварин. 3) Загроза закриття ринків збуту торгівельних партнерів внаслідок невиконання Україною міжнародних зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію і визнання української системи державного контролю неефективною (нееквівалентною).	дозволяє вирішити поточні проблеми.
Альтернатива 2	1) Зниження імовірності виникнення тяжких наслідків для життя та здоров'я споживачів харчових продуктів у разі, якщо харчовий продукти та/або корми становлять загрозу для життя та здоров'я людини чи тварини безпосередньо або через довкілля. 2) Зниження витрат пов'язаних виникненням та розповсюдження інфекційних захворювань тварин. 3) Потенційне розширення та відкриття нових ринків збуту завдяки виконання Україною зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію.	У разі відсутності випадків (інцидентів), пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами) суб'єкти господарювання та держава не несуть жодних витрат.	Альтернатива є прийнятною з огляду на ризики та витрат пов'язаних із виконанням вимог запропонованого регулювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Дана альтернатива не здатна вирішити проблеми, що виникають внаслідок відсутності процедури проведення заходів, що підлягають невідкладному здійсненню у разі, якщо харчові продукти або корми безпосередньо або через довілля, становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини і такій загрозі неможливо запобігти або яку не можна усунути або зменшити до прийнятного рівня шляхом здійснення звичайних заходів.	X
Альтернатива 2	Дана альтернатива є найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та співвідношення витрат пов'язаних із запровадженням альтернативи та вигод від її впровадження.	X

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення встановлених цілей, доцільно прийняти розроблений проект постанови.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою досягнення цілей, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, пропонується погодити проекти постанови.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для розв'язання проблеми: провести погодження проекту постанови з Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів;

провести правову експертизу проекту постанови в Міністерстві юстиції України;

забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua), веб-сайті Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (www.consumer.gov.ua) та провести громадське обговорення проекту постанови;

провести визначення відповідного структурного підрозділу Держпродспоживслужби, що буде відповідальним за координацію заходів із відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів;

створити у Держпродспоживслужбі мережу координаторів та контактних пунктів, у тому числі: національного контактного пункту, обласних контактних пунктів територіальних органів Держпродспоживслужби, регіональних служб державного ветеринарно-санітарного контролю на державному контролі та транспорті, наукових контактних пунктів та не потребує додаткового персоналу;

навчання відповідальних посадових осіб Держпродспоживслужби, а також відповідних наукових установ щодо вимог проєкту постанови;

здійснити актуалізацію інформації щодо контактних пунктів та координаторів, включаючи контактні дані;

утворити Координаційну раду з питань відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів (у разі необхідності проведення процедури вилучення харчових продуктів та/або кормів);

Суб'єктам господарювання для реалізації вимог регулювання передбачено проєктом постанови не потрібно здійснювати жодних заходів (у разі відсутності випадків (інцидентів), пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами).

У разі виникнення випадків (інцидентів), пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами суб'єкт господарювання зобов'язаний:

повідомити відповідні територіальні органи Держпродспоживслужби про ініціювання у добровільному порядку відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів;

повідомити громадськість про відкликання та/або вилучення небезпечних харчових продуктів та/або кормів із обігу, зокрема торговельної мережі;

прийняти рішення про знищення або утилізацію харчових продуктів та/або кормів, які здійснюються за рахунок оператора ринку;

надати інформацію (повідомлення) до відповідного територіального органу Держпродспоживслужби згідно з формою, наведеною у додатку 2 до цього Плану дій.

провести відкликання та/або вилучення небезпечних харчових продуктів та/або кормів із обігу.

Розв'язання проблеми можливе лише шляхом прийняття даного проєкту постанови.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Можливість виконання вимог регуляторного акта оцінюється як висока, оскільки ресурсів, які є у розпорядженні компетентного органу та суб'єктів господарювання, на яких поширюватимуться відповідні вимоги, достатньо для їх виконання.

Витрати органів виконавчої влади на виконання вимог регуляторного акта носять організаційний характер та пов'язані із створенням у Держпродспоживслужбі мережі координаторів та контактних пунктів та

навчанням відповідних фахівців (у разі відсутності випадків (інцидентів), пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами).

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно наведено з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Державне регулювання за проектом Закону не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

VII. Обґрунтування строку дії акту

Враховуючи необхідність попередження, усунення або зменшення до прийнятного рівня ризиків для людей і тварин, пов'язаних з проблемами, що виникають внаслідок відсутності процедури проведення заходів, що підлягають невідкладному здійсненню у разі, якщо харчові продукти або корми безпосередньо або через довкілля, становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини і такій загрозі неможливо запобігти або яку не можна усунути або зменшити до прийнятного рівня шляхом здійснення звичайних заходів, строк дії регуляторного акту не встановлюється.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного опублікування.

Зміна строку дії можлива в разі зміни міжнародно-правових актів, рекомендацій відповідних міжнародних організацій чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проєкт постанови.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1) Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2) Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – 4 852 одиниць, у тому числі малого та мікропідприємства 4561 одиниці.

3) Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проєкт постанови та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Держпродспоживслужби (<http://www.consumer.gov.ua/>) у розділі "Діяльність", підрозділ "Обговорення проєктів документів".

4) Час, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта – одноразово орієнтовно 4 години для відповідальних працівників. Час витрачений в даному випадку має

обліковуватись в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов'язків.

Показниками результативності регуляторного акта є:

- 1) Кількість випадків (інцидентів), пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами;
- 2) Обсяг відкликаних та/або вилучених харчових продуктів та/або кормів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом аналізу даних відповідно до встановлених показників результативності Держпродспоживслужбою.

Базове відстеження здійснюватиметься після набрання ним чинності регуляторного акту, але не пізніше дня з якого почнеться повторне відстеження, шляхом моніторингу статистичних даних з боку Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Повторне відстеження здійснюватиметься не пізніше ніж через рік з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом порівняння статистичних даних з боку Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами моніторингу, що здійснюватиметься структурними підрозділами Держпродспоживслужби та її територіальними органами та Державним науково-дослідним інститутом з лабораторної діагностики та ветеринарно-санітарної експертизи.

**Т. в. о. Голови Державної служби
України з питань безпечності
харчових продуктів та захисту
споживачів**

 **Ольга ШЕВЧЕНКО**

" ____ " _____ 2019 р.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "____" ____ 20__ р. по "____" ____ 20__ р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання становить 4852 одиниць, у тому числі малого підприємництва 2086 одиниць та мікропідприємства 2475 (одиниць),

сукупна питома вага суб'єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 94 % (відсотків), (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання").

У разі відсутності випадків (інцидентів), пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами суб'єкти господарювання не несуть жодних витрат

У разі виникнення випадків (інцидентів), пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами вартість виконання вимог регулювань та кількість суб'єктів господарювання на яких буде розповсюджуватися регулювання передбачене такою постановою буде залежати від кількості таких випадків та їх характеру.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Умови проведення розрахунків:

Розрахунки витрат здійснено на прикладі випадку виявленню хлорамфеніколу у свинині під час здійснення Плану державного моніторингу залишків ветеринарних препаратів та забруднювачів у живих тваринах і необроблених харчових продуктах тваринного походження.

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали), у т.ч:	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), у т.ч:	X	X	X
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	X	X	X
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання – 2 години <i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість форм	152 грн (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 12131 грн, 20 робочі днів, 76 грн/год)*	X	X
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> витрати часу на розроблення та	2 736 грн	X	X

	<i>впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>			
10.1	Ідентифікація та встановлення простежуваності свинини, що потребує вилучення – 2 години/ 2 співробітника	304 грн (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 12131 грн, 20 робочі днів, 76 грн/год)*	X	X
10.2	Визначення обсягів харчових продуктів, що потребують відкликання – 2 години/ 2 співробітника	304 грн (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 12131 грн, 20 робочі днів, 76 грн/год)*	X	X
10.3	Повідомлення контрагентів про вилучення з обігу визначених харчових продуктів – 4 години/ 2 співробітника	608 грн (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 12131 грн, 20 робочі днів, 76 грн/год)*	X	X
10.4	Повідомлення громадськості про вилучення з обігу визначених харчових продуктів – 2 години/ 1 співробітник	304 грн (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 12131 грн, 20 робочі днів, 76 грн/год)*	X	X
10.5	Направлення на утилізація або знищення вилучених з обігу харчових продуктів – 8 годин/ 2 співробітника	1 216 грн (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 12131 грн, 20 робочі днів, 76 грн/год)*	X	X

11	Процедури офіційного звітування – <i>(надання інформації про відкликання та/або вилучення харчового продукту компетентному органу)</i>	1 216 грн (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 12131 грн, 20 робочі днів, 76 грн/год)*	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок – 8 години (Проведення інспектування оператора ринку з боку компетентного органу) Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	1 216 грн (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 12131 грн, 20 робочі днів, 76 грн/год)*	X	X
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	5 320 грн	X	X
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3***	X	X
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	15 960 грн 00 коп.	X	X

Примітка:

* Інформація щодо вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) наведена за результатами даних оприлюднених на веб-сайті www.work.ua "Статистика зарплат в Україні станом на 13.03.2018" у сфері діяльності "Сільське господарство, агробізнес".

** Під час обрахунку не враховувалася вартість харчового продукту (свинини), що підлягав вилученню. Такі розрахунки можуть бути проведені лише у випадку встановлення простежуваності щодо даного продукту.

*** Кількість суб'єктів господарювання на яких розповсюджується регулювання обраховано за результатами проведення Держпродспоживслужбою Плану державного моніторингу залишків ветеринарних препаратів та забруднювачів у живих тваринах і необроблених харчових продуктах тваринного походження у 2017 році. Так, з 7939 зразків виявлено, що 6 зразків харчових продуктів не відповідали вимогам безпечності щодо вмісту залишків небезпечних речовин що становило 0,076%. Варто зазначити, що за умовами

проведення відповідного моніторингу від 1 суб'єкта господарювання може відбиратися лише 1 зразок.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: для обласного контактного пункту територіального органу Держпродспоживслужби.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	5 годин	235 грн 00 коп	1	3	705 грн 00 коп
1.1 Повідомлення про випадок (інцидент), пов'язаний з харчовими продуктами та/або кормами)	1 година	47 грн 00 коп (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 7500 грн, 20 робочі дні – 375 грн /день, 47 грн/год)	1	3	141 грн 00 коп
1.2 Збір та надання усієї необхідної інформації для прийняття рішення про відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів	4 години	188 грн 00 коп (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 7500 грн, 20 робочі дні – 375 грн /день, 47 грн/год)	1	3	564 грн 00 коп
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	8 годин	376 грн 00 коп (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 7500	1	3	1 128 грн 00 коп

		грн, 20 робочі дні – 375 грн /день, 47 грн/год)			
камеральні	X	X	X	X	X
виїзні – <i>проведення інспектування оператора ринку з боку компетентного органу (у т.ч. відбір зразків для відповідних лабораторних досліджень)</i>	8 годин	47 грн. (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 7500 грн, 20 робочі дні – 375 грн /день, 47 грн/год)	1	3	141 грн 00 коп
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання -	X	X	X	X	X
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання – <i>моніторинг виконання заходів відкликання та/або вилучення харчових продуктів та або/кормів</i>	8 годин	47 грн. (1 день – 8 годин, заробітна плата на місяць – 7500 грн, 20 робочі дні – 375 грн /день, 47 грн/год)	1	3	141 грн 00 коп
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	X	X	X	X	X
Разом за рік	29 годин	658 грн 00 коп	1	3	1 974 грн 00 коп
Сумарно за п'ять років	145	3 290 грн 00 коп	1	3	9 870 грн 00 коп

Примітка:

** Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.*

*** Кількість суб'єктів господарювання на яких розповсюджується регулювання обраховано за результатами проведення Держпродспожислужбою Плану державного моніторингу залишків ветеринарних препаратів та забруднювачів у живих тваринах і*

необроблених харчових продуктах тваринного походження у 2017 році. Так, з 7939 зразків виявлено, що 6 зразків харчових продуктів не відповідало вимогам безпечності щодо вмісту залишків небезпечних речовин що становило 0,076%. Варто зазначити, що за умовами проведення відповідного моніторингу від 1 суб'єкта господарювання може відбиратися лише 1 зразок.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	5 320 грн 00 коп	26 600 грн 00 коп
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	15 960 грн 00 коп	79 800 грн 00 коп
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	658 грн 00 коп	9 870 грн 00 коп
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	21 938 грн 00 коп	116 270 грн 00 коп

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) з не відмічали відмінностей у питомій вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва. У зв'язку із цим, компенсаторні механізми не розроблялися.

**Повідомлення про оприлюднення
проєкту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження плану
дій за надзвичайних обставин, пов'язаних з харчовими продуктами та
кормами"**

З метою отримання зауважень та пропозицій до проєкту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних з харчовими продуктами та кормами" (далі – проєкт постанови) Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів оголошує про його публікацію на своєму офіційному веб-сайті.

Проєкт постанови розроблено на виконання частини першої статті 27 Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин".

Метою розробки проєкту постанови є встановлення процедури та визначення заходів, що підлягають невідкладному здійсненню у разі, якщо харчовий продукт та/або корми безпосередньо або через довкілля становлять загрозу для здоров'я та/або життя людини та/або тварини, і такій загрозі неможливо запобігти, або яку не можна усунути або зменшити до прийняттого рівня шляхом здійснення звичайних обставин.

Заходи із надзвичайних обставин, пов'язані із харчовими продуктами та кормами, здійснюються шляхом відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

Головним розробником проєкту постанови є Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Проєкт постанови разом з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (www.consumer.gov.ua, розділ "Обговорення документів").

Зауваження від фізичних та юридичних осіб приймаються протягом місяця з дня оприлюднення проєкту постанови на поштову та/або електронну адреси Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (вул. Б. Грінченка, 1, м. Київ, 01001, semenchuk@dpss.gov.ua); Державної регуляторної служби України (вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, inform@dkrp.gov.ua).

**Т. в. о. Голови Державної служби
України з питань безпечності
харчових продуктів та захисту
споживачів**



Ольга ШЕВЧЕНКО

" ____ " _____ 2019 р.



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про погодження проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула повторно проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до нього, подані листом Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів від 27.09.2019 № 11.1.1-4/6394.

Проведеним аналізом встановлено, що положення проекту постанови за своїм змістом є аналогічними положенням, викладеним у попередній редакції проекту постанови, який надавався на погодження листом Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів від 15.08.2019 № 11.1.1-4/5450. За результатом опрацювання попередньої редакції проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, Державною регуляторною службою України було встановлено їх відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та прийнято рішення про погодження проекту регуляторного акта від 19.08.2019 № 379.

Враховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 цього Закону України, Державна регуляторна служба України

вирішила:

погодити проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами».

Голова

Ксенія ЛЯПІНА

Ганна КУСЯКА
т. 254-52-21

Кусяка Ганна Григорівна

РІШЕННЯ № 428 від 03.10.2019



4627-408

Безпечність харчових
продуктів та ветеринарна
+ медицина

Фітосанітарія, контроль у
сфері насінництва та
+ розсадництва

+ Держсанепідгляд

+ Захист прав споживачів

Контроль у сфері
+ ціноутворення

+ Міжнародне співробітництво

Поточний стан доступу на
ринки

+ Профспілка

Міжвідомча співпраця

Корисні посилання

Обговорення проектів документів

15.11.2019

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами»

План дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами

Додаток 1

Додаток 2

Пояснювальна записка до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами»

Прогноз впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами»

Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних з харчовими продуктами та кормами»

Тест малого підприємництва (М-Тест)

31.10.2019

Проект Секторального плану державного ринкового нагляду на 2020 рік
Обґрунтування до проекту Секторального плану державного ринкового нагляду на 2020 рік
01.10.2019

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації Закону України «Про карантин рослин»
Порядок проведення інспектування, огляду, фітосанітарної експертизи (аналізів), повторної (арбітражної) фітосанітарної експертизи (аналізів), нагляду, обстеження, моніторингу, знезараження об'єктів регулювання, оформлення сертифікатів, передбачених Законом України «Про карантин рослин», контролю за проведенням огляду в частині вибору зразків та вибіркового контролю за проведенням фітосанітарної експертизи (аналізів)

Додаток 1 Печатка

