



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-906, E-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua, код згідно з
ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

На додаток до листа Міністерства розвитку громад та територій України від 09.12.2019 № 7/10.1/19757-19 Мінрегіон надсилає на погодження доопрацьований з урахуванням попередніх обговорень проект постанови Кабінету Міністрів України *«Про здійснення перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу»*

Просимо опрацювати вказаний проект постанови **в найкоротший термін.**

Додатки:

проект постанови Кабінету Міністрів України - на 3 арк;
пояснювальна записка - на 5 арк;
аналіз регуляторного впливу – на 13 арк;
повідомлення про оприлюднення – на 3 арк.

Перший заступник Міністра

Д. ЖИВИЦЬКИЙ

Хоцянівська Н.В.,
Кравченко Н.О. 207-17-11



МІНРЕГІОН
№7/10.1/20191-19 від 16.12.2019
1616558



Підписано ЕЦП
Живицький Дмитро Олексійович
16.12.2019 17:14



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2019 р. №

Київ

Про здійснення перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу

З метою забезпечення балансу інтересів споживачів теплової енергії та комунальних послуг, підприємств теплопостачання (виконавців комунальних послуг) в умовах функціонування ринку природного газу і переходу до нових договірних відносин у сфері комунальних послуг відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Установити, що протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. в умовах зміни ціни природного газу для підприємств теплопостачання (виконавців комунальних послуг) здійснюється перерахунок розміру нарахованої плати за теплову енергію, послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води (далі - комунальні послуги) (далі - перерахунок).

2. Перерахунок здійснюється підприємствами теплопостачання (виконавцями комунальних послуг), незалежно від органу регулювання їх діяльності, у разі коли ціна природного газу (з урахуванням тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу), придбаного у відповідному місяці опалювального періоду 2019/2020 рр. підприємствами теплопостачання (виконавцями комунальних послуг) для виробництва теплової енергії та надання комунальних послуг, є відмінною від ціни природного газу (з урахуванням тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу), що врахована у структурі тарифів на теплову енергію та, відповідно, комунальні послуги, встановлених уповноваженими органами.

За наявності підстав, визначених у абзаці першому цього пункту, підприємство теплопостачання (виконавець комунальних послуг) зобов'язане щомісяця (починаючи за січень 2020 р.) здійснювати споживачам перерахунок розміру нарахованої згідно із встановленими тарифами плати у відповідних місяцях опалювального періоду 2019/2020 рр. не залежно від зміни вартості інших складових діючих тарифів (окрім природного газу).

Вказаний перерахунок відображається у платіжних документах споживачів, надісланих у місяці, що є наступним за розрахунковим періодом.

Перерахунок за жовтень - грудень 2019 року здійснюється підприємством теплопостачання (виконавцем комунальних послуг) у квітні 2020 р. та відображається у платіжних документах споживачів, надісланих у травні 2020 року.

3. Для здійснення перерахунку підприємство теплопостачання (виконавець комунальної послуги):

1) визначає вартість природного газу та його фактичні обсяги споживання у відповідному місяці;

2) перераховує вартість теплової енергії для споживачів з урахуванням коефіцієнту перерахунку (K), що визначається за формулою

$$K = B_{\text{п}} / B_{\text{т}},$$

де $B_{\text{п}}$ – перерахована річна планована вартість теплової енергії для відповідної категорії споживачів, що враховує перераховану вартість природного газу (з урахуванням тарифів на послуги з транспортування та розподілу), визначену для відповідного місяця опалювального періоду;

$B_{\text{т}}$ – річна планована вартість теплової енергії для відповідної категорії споживачів у структурі встановлених уповноваженими органами тарифів.

3) перераховує вартість комунальних послуг для споживачів з урахуванням перерахованої вартості теплової енергії, що враховує перераховану вартість природного газу (з урахуванням тарифів на послуги з транспортування та розподілу), визначену для відповідного місяця опалювального періоду.

Для перерахунку вартості комунальних послуг застосовується коефіцієнт перерахунку (K), що визначається за формулою

$$K = B_{\text{п}} / B_{\text{т}},$$

де $B_{\text{п}}$ – перерахована річна планована вартість комунальних послуг для відповідної категорії споживачів, що враховує перераховану вартість теплової енергії;

$B_{\text{т}}$ – річна планована вартість комунальних послуг для відповідної категорії споживачів у структурі встановлених уповноваженими органами тарифів.

Сума перерахунку для споживача (C) визначається за формулою

$$C = (1 - K) \times \text{П},$$

де K – коефіцієнт перерахунку;

П – плата за теплову енергію або плата за комунальні послуги, визначена у відповідному місяці згідно із діючими тарифами на ці послуги.

При здійсненні перерахунку за жовтень - грудень 2019 р. підприємство теплопостачання (виконавець комунальної послуги) враховує середньозважену ціну природного газу за період з жовтня по грудень 2019 р., виходячи з щомісячної вартості природного газу та його фактичних обсягів споживання за ці місяці, а також суми нарахованих споживачеві платежів за відповідний період.

У разі оплати комунальних послуг за двоставковими тарифами перерахунку підлягає умовно-змінна частина тарифу.

4. Сума перерахунку зараховується споживачу в оплату майбутніх платежів, крім випадку припинення із споживачем дії договору купівлі - продажу теплової енергії або договору про надання комунальної послуги.

За наявності у споживача заборгованості за спожиту теплову енергію чи комунальні послуги сума перерахунку зараховується в рахунок погашення існуючої заборгованості споживача відповідно до черговості її виникнення.

5. За результатами проведеного перерахунку відповідно до вимог цієї постанови, перерахунок розміру призначених житлових субсидій та наданих пільг на оплату комунальних послуг не здійснюється.

6. Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям, органам місцевого самоврядування вжити заходів до неухильного виконання вимог цієї постанови щодо здійснення підприємствами теплопостачання (виконавцями комунальних послуг) перерахунку для споживачів теплової енергії та комунальних послуг.

7. Ця постанова набирає чинності з дня її офіційного опублікування.

Прем'єр-міністр України

Олексій ГОНЧАРУК

 / Бабак А.В. /

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про здійснення перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу»

1. Резюме

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про здійснення перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу» (далі - проект акта) розроблено з урахуванням, завдання, визначеного у цілі 10.5. «Українці отримують якісні комунальні послуги» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 року № 188-ІХ.

Метою прийняття проекту акта є захист прав споживачів теплової енергії та комунальних послуг в частині оплати ними справедливої вартості теплової енергії та відповідних комунальних послуг, а також забезпечення балансу інтересів споживачів теплової енергії/комунальних послуг та підприємств теплопостачання в умовах функціонування ринку природного газу і переходу до нових договірних відносин у сфері комунальних послуг відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

2. Проблема, яка потребує розв'язання

З початку опалювального періоду 2019-2020 років для підприємств теплопостачання значно знижено ціну природного газу у порівнянні з тією, що діяла в кінці минулого опалювального періоду.

В умовах запровадження ринку природного газу вартість природного газу для підприємств теплопостачання змінюватиметься щомісяця. Зміна ціни газу протягом опалювального періоду може бути як в сторону зменшення, так і в сторону збільшення.

При цьому на законодавчому рівні механізмів автоматичного коригування тарифів на комунальні послуги для споживачів, що враховували б такі цінові зміни складових тарифів, наразі не передбачено.

Будь-яка зміна вартості природного газу впливає на розмір тарифів на теплову енергію та відповідні комунальні послуги для споживачів, оскільки газова складова у структурі собівартості послуг з теплопостачання є найбільшою.

Однак переглянути діючі тарифи на комунальні послуги, що надаються в умовах дії договорів про надання комунальних послуг, що уклалися до 01.05.2019, тобто до моменту введення в дію нового Закону України «Про житлово-комунальні послуги», на сьогодні не має можливості з огляду на наступне.

З 1 травня 2019 року в повному обсязі введено в дію Закон України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» (далі - Закон).

В розумінні цього Закону (стаття 5) комунальними послугами є, зокрема, послуги з: постачання теплової енергії, постачання гарячої води.

При цьому Законом змінено не лише назви комунальних послуг, а й змінено підходи до їх надання, обліку, адміністрування, порядку формування та встановлення тарифів.

Водночас Законом чітко визначено *умови перехідного періоду та встановлено, що договори про надання комунальних послуг, укладені до введення в дію цього Закону (тобто, договори про надання послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води), зберігають чинність на умовах, визначених такими договорами, до дати набрання чинності договорами про надання відповідних комунальних послуг, укладеними за правилами, визначеними цим Законом.* Такі договори мають бути укладені між

споживачами та виконавцями комунальних послуг протягом одного року з дати введення в дію цього Закону (п.3 розділу VI Закону).

Також пунктом 4 Прикінцевих та перехідних положень Закону передбачено, що не пізніше як протягом одного року з дня введення в дію цього Закону співвласники багатоквартирних будинків незалежно від обраної ними форми управління багатоквартирним будинком зобов'язані прийняти рішення про модель організації договірних відносин з виконавцями комунальних послуг (крім послуг з постачання електричної енергії та природного газу) щодо кожного виду комунальної послуги згідно з частиною першою статті 14 цього Закону, а виконавці комунальних послуг - укласти із такими співвласниками договори про надання відповідних комунальних послуг відповідно до обраної співвласниками моделі організації договірних відносин.

Отже, до переходу на нові договори про надання комунальних послуг, що укладатимуться за правилами, визначеними Законом, та відповідно до типових договорів, затверджених Кабінетом Міністрів України окремо для різних моделей організації договірних відносин, продовжують діяти старі договори про надання комунальних послуг, що уклалися за вимогами Закону України від 24 червня 2004 року № 1875-IV «Про житлово-комунальні послуги» (із змінами) та Типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 р. № 630, *на тих самих умовах*.

Тарифи на комунальні послуги є однією із істотних умов договорів про надання комунальних послуг, а відтак не можуть бути зміненими уповноваженими органами.

Крім того, зазначаємо, що наразі повноваження зі встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води, що надаються за «старими» договорами (у т.ч. за результатами коригування окремих складових цих тарифів), у Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, і органів місцевого самоврядування відсутні.

Виходячи із вищенаведених вимог Закону, в умовах дії договорів про надання комунальних послуг, що уклалися до 01.05.2019, до споживачів цих послуг застосовуються тарифи, встановлені відповідними уповноваженими органами до 01.05.2019 року.

З огляду на зазначене, враховуючи необхідність забезпечення захисту прав споживачів теплової енергії та комунальних послуг в частині оплати ними справедливої вартості теплової енергії та комунальних послуг, а також збалансування інтересів суб'єктів господарювання, споживачів та держави пропонується механізм здійснення перерахунку підприємствами теплопостачання розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги у зв'язку із зміною для них ціни природного газу.

Проект акта дозволяє врегулювати порушене питання в умовах дії договорів про надання комунальних послуг, укладених до 01.05.2019, та вимог чинного законодавства.

3. Суть проекту акта

Проектом акта передбачається установити, що протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. в умовах зміни ціни природного газу для підприємств теплопостачання здійснюватиметься перерахунок розміру нарахованої плати споживачам за теплову енергію, послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води.

Вказаний перерахунок здійснюватиметься підприємствами теплопостачання, незалежно від органу регулювання їх діяльності, у разі коли ціна природного газу (з урахуванням тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу), придбаного у відповідному місяці опалювального періоду підприємствами

теплопостачання для виробництва теплової енергії та надання комунальних послуг, буде відмінною від ціни природного газу (з урахуванням тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу), що врахована у структурі тарифів на теплову енергію та, відповідно, комунальних послугах, що встановлені уповноваженими органами.

Перерахунок плати за теплову енергію та комунальні послуги здійснюватиметься підприємством теплопостачання щомісяця протягом опалювального періоду 2019/2020 рр., починаючи з січня 2020 р.

Проведений перерахунок відобразатиметься у платіжних документах споживачів, надісланих їм підприємством теплопостачання у місяці, що є наступним за розрахунковим періодом.

Перерахунок за жовтень - грудень 2019 року буде здійснено підприємством теплопостачання у квітні 2020 р. та відображено у платіжних документах споживачів, надісланих у травні 2020 року.

Сума перерахунку зараховуватиметься споживачам в оплату майбутніх платежів, крім випадку припинення із споживачем дії договору купівлі - продажу теплової енергії або договору про надання комунальної послуги.

За наявності у споживачів заборгованості за спожиту теплову енергію чи комунальні послуги сума перерахунку зараховуватиметься в рахунок погашення існуючої заборгованості споживача відповідно до черговості її виникнення.

4. Вплив на бюджет

Реалізація цього проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

Реалізація проекту акта матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін, прогноз впливу додається.

Проект акта не надсилається на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України (www.minregion.gov.ua).

6. Прогноз впливу

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє середовище та інші сфери суспільних відносин.

При цьому реалізація акта матиме вплив на інтереси суб'єктів господарювання, громадян (споживачів комунальних послуг).

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження із Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Міністерством соціальної політики України, Антимонопольним комітетом України, Державною службою України з питань безпечності

харчових продуктів та захисту споживачів, Державною регуляторною службою України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

До Міністерства юстиції України проект акта буде направлено для проведення правової експертизи після погодження із заінтересованими органами та заінтересованими сторонами.

8. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено Міністерством розвитку громад та територій України відповідно до статті 2 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» з урахуванням вимог законів України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» та «Про житлово-комунальні послуги».

**Міністр розвитку громад та
територій України**

_____ 2019 р.



Альона БАБАК

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

Визначено механізм перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги у зв'язку із зміною ціни природного газу

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Суб'єкти господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії, та надають комунальні послуги (1448 суб'єктів господарювання)	Отримання доходів від споживачів, що покриватимуть понесені витрати	-	-	Перерахунок підприємствами ТКЕ здійснюватиметься споживачам лише в частині однієї складової тарифу - газової складової. Тому існує ризик не покриття витрат, понесених підприємством, у разі зміни вартості інших складових діючих тарифів (наприклад, зміни ціни на електричну енергію, питну воду, зміну витрат на оплату праці, тощо).
Споживачі теплової енергії та послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води (усі споживачі, що отримують теплову енергію та комунальні послуги від підприємств ТКЕ)	Отримання зменшеної платіжки за умови зниження ціни газу	+	+	Проведення перерахунку для споживачів у разі зниження ціни природного газу дозволить зменшити розмір нарахованої плати, та відповідно зменшити цифри у платіжках споживачів.

Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про здійснення перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про здійснення перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу» (далі - проект акта) розроблено Міністерством розвитку громад та територій України з урахуванням завдання, визначеного у цілі 10.5. «Українці отримують якісні комунальні послуги» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленої постановою Верховної Ради України 4 жовтня 2019 року № 188-ІХ.

Розроблення проекту акта обумовлено необхідністю забезпечення захисту прав споживачів теплової енергії та комунальних послуг в частині оплати ними справедливої вартості теплової енергії та комунальних послуг, а також збалансування інтересів суб'єктів господарювання, споживачів та держави.

З початку опалювального періоду 2019-2020 рр. для підприємств теплопостачання значно знижено ціну природного газу у порівнянні з тією, що діяла в кінці минулого опалювального періоду та була врахованою у встановлених тарифах на теплову енергію та комунальні послуги.

В умовах запровадження ринку природного газу вартість природного газу для підприємств теплопостачання змінюватиметься щомісяця. Зміна ціни газу протягом опалювального періоду може бути як в сторону зменшення, так і в сторону збільшення.

При цьому на законодавчому рівні механізмів автоматичного коригування тарифів на комунальні послуги для споживачів, що враховували б такі цінові зміни складових тарифів, наразі не передбачено.

Будь-яка зміна вартості природного газу впливає на розмір тарифів на теплову енергію та відповідні комунальні послуги для споживачів, оскільки газова складова у структурі собівартості послуг з теплопостачання є найбільшою.

Однак переглянути діючі тарифи на комунальні послуги, що надаються в умовах дії договорів про надання комунальних послуг, що уклалися до 1 травня 2019 року, тобто до моменту введення в дію нового Закону України «Про житлово-комунальні послуги», на сьогодні не має можливості з огляду на наступне.

З 1 травня 2019 року в повному обсязі введено в дію Закон України «Про житлово-комунальні послуги» (далі - Закон).

В розумінні цього Закону (стаття 5) комунальними послугами є, зокрема, послуги з:

постачання теплової енергії,
постачання гарячої води.

При цьому Законом змінено не лише назви комунальних послуг, а й змінено підходи до їх надання, обліку, адміністрування, порядку формування та встановлення тарифів.

Водночас Законом чітко визначено *умови перехідного періоду та встановлено*, що договори про надання комунальних послуг, укладені до введення в дію цього Закону (тобто, договори про надання послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води), *зберігають чинність на умовах, визначених такими договорами, до дати набрання чинності договорами про надання відповідних комунальних послуг, укладеними за правилами, визначеними цим Законом*. Такі договори мають бути укладені між споживачами та виконавцями комунальних послуг протягом одного року з дати введення в дію цього Закону (п.3 розділу VI Закону).

Також пунктом 4 Прикінцевих та перехідних положень Закону передбачено, що не пізніше як протягом одного року з дня введення в дію цього Закону співвласники багатоквартирних будинків незалежно від обраної ними форми управління багатоквартирним будинком зобов'язані прийняти рішення про модель організації договірних відносин з виконавцями комунальних послуг (крім послуг з постачання електричної енергії та природного газу) щодо кожного виду комунальної послуги згідно з частиною першою статті 14 цього Закону, а виконавці комунальних послуг - укласти із такими співвласниками договори про надання відповідних комунальних послуг відповідно до обраної співвласниками моделі організації договірних відносин.

Отже, до переходу на нові договори про надання комунальних послуг, що укладатимуться за правилами, визначеними Законом, та відповідно до типових договорів, затверджених Кабінетом Міністрів України окремо для різних моделей організації договірних відносин, продовжують діяти старі договори про надання комунальних послуг, що уклалися за вимогами попереднього Закону України «Про житлово-комунальні послуги», та Типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 р. № 630, *на тих самих умовах*.

Тарифи на комунальні послуги є однією із істотних умов договорів про надання комунальних послуг, а відтак не можуть бути зміненими уповноваженими органами.

Крім того, зазначаємо, що наразі повноваження зі встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води, що надаються за «старими» договорами (у т.ч. за результатами коригування окремих складових цих тарифів), у Національної комісії, що здійснює

державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, і органів місцевого самоврядування відсутні.

Виходячи із вищенаведених вимог Закону, в умовах дії договорів про надання комунальних послуг, що уклалися до 1 травня 2019 року, до споживачів цих послуг застосовуються тарифи, встановленні відповідними уповноваженими органами до 1 травня 2019 року.

Таким чином, виникає необхідність здійснення перерахунку підприємствами теплопостачання розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги у зв'язку із зміною для них ціни природного газу.

З огляду на зазначене, Мінрегіоном розроблено проект акта, який визначає механізм здійснення перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу для підприємств теплопостачання.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава	так	—
Суб'єкти господарювання,	так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Метою проекту акта є захист прав споживачів теплової енергії та комунальних послуг в частині оплати ними справедливої вартості теплової енергії та відповідних комунальних послуг, а також забезпечення балансу інтересів споживачів теплової енергії та комунальних послуг, підприємств теплопостачання в умовах функціонування ринку природного газу і переходу до нових договірних відносин у сфері комунальних послуг відповідно до Закону.

Досягти мети планується шляхом прийняття Кабінетом Міністрів України, що визначає механізм здійснення підприємствами теплопостачання перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутній механізм здійснення перерахунку підприємствами теплопостачання розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною для них ціни природного газу; невідповідність отриманих доходів від реалізації теплової енергії та надання комунальних послуг понесеним витратам на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, надання комунальних послуг (в частині газової складової тарифів); невдоволеність серед споживачів теплової енергії та комунальних послуг, адже, споживачі змушені будуть оплачувати вартість теплової енергії та комунальних послуг за завищеними тарифами, тоді як вартість газу (яка в тарифі на теплову енергію та послугу з постачання гарячої води складає близько 80%) була у жовтні, листопаді та грудні 2019 року нижчою, ніж та, яка врахована у діючих тарифах на теплову енергію та комунальні послуги.
Прийняття проекту акта	Дозволить захистити права споживачів на справедливую оплату вартості теплової енергії та комунальних послуг, враховуючи зміну вартості природного газу; забезпечує баланс інтересів суб'єктів господарювання, споживачів та держави; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання; знижає неврегульованість проблеми у чинному законодавстві.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не	Додаткові витрати відсутні.

момент ситуації без змін	забезпечує досягнення поставленої мети.	
Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дозволить визначити нормативно-правові засади здійснення підприємствами теплопостачання перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу.	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат зі сторони держави.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Додаткові витрати відсутні.
Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дозволить забезпечити право споживачів на: оплату ними справедливої вартості теплової енергії та комунальних послуг; отримання перерахунку вартості комунальних послуг у зв'язку зі зміною ціни на природний газ для підприємств теплопостачання.	Додаткових витрат не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	290	1028	130	0	1448
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	20	71	9	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Отримання більших доходів від реалізації теплової енергії та надання комунальних послуг ніж витрати, що понесені на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, надання комунальних послуг (в частині газової складової тарифів);	Додаткові витрати відсутні.
Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дозволить отримати чітко визначений механізм перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу.	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні.
Прийняття проекту акта	Витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, не буде забезпечено право споживачів комунальних послуг на перерахунок

		розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги у зв'язку із зміною для підприємств теплопостачання ціни природного газу; викличе невдоволення серед споживачів теплової енергії та комунальних послуг, адже, споживачі змушені будуть оплачувати вартість теплової енергії та комунальних послуг за завищеними тарифами, тоді як вартість газу (яка в тарифі на теплову енергію та послугу з постачання гарячої води складає близько 80%) була змінена з початку опалювального сезону в сторону зниження. При цьому отримані підприємствами теплопостачання доходи від реалізації теплової енергії та надання комунальних послуг не відповідатимуть витратам, понесеним на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, надання комунальних послуг (в частині газової складової цих тарифів)
Прийняття проекту наказу	4	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети. В результаті прийняття постанови Кабінету Міністрів України: визначається механізм здійснення перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального

		періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу; здійснюється захист прав споживачів на справедливую оплату вартості теплової енергії та комунальних послуг, враховуючи зміну вартості природного газу; забезпечується баланс інтересів суб'єктів господарювання, споживачів та держави.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави та громадян відсутні. Суб'єкти господарювання отримають вигоду у вигляді більших доходів від реалізації теплової енергії та надання комунальних послуг ніж витрати, що понесені ними на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, надання комунальних послуг (в частині газової складової тарифів);	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечуватиметься
Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту постанови	У разі прийняття	У разі прийняття проекту

	Кабінету Міністрів України для держави вигода заключатиметься у визначенні нормативно-правових засад здійснення підприємствами теплопостачання перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною ціни природного газу; Споживачі комунальних послуг (громадяни) отримають змогу оплачувати справедливую вартість теплової енергії та комунальних послуг; отримають перерахунок вартості комунальних послуг у зв'язку зі зміною ціни на природний газ для підприємств теплопостачання. Для суб'єктів господарювання вигоди полягатимуть в отриманні чітко визначеного механізму перерахунку	проекту акта, держава та громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат. У свою чергу, за умови зміни ціни газу споживачі отримують перерахунок розміру нарахованої плати, що пов'язані зі зміною вартості природного газу в сторону зменшення при незмінних тарифах на теплову енергію та комунальні послуги.	акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з одного питання та зникає неврегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві.
--	---	--	---

	споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною для них ціни природного газу.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей, оскільки наразі на законодавчому рівні наразі не передбачено механізмів здійснення перерахунку розміру плати за теплову енергію та комунальні послуги, що враховували б цінові зміни складових тарифів – у даному випадку газової складової, що у структурі собівартості займає найбільшу частку (80%).	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Прийняття проекту постанови	Прийняття постанови забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети.	На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі економічні та політичні фактори: економічна криза, політична нестабільність, зміни в чинному законодавстві.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом акта визначається механізм здійснення підприємствами теплопостачання перерахунку споживачам розміру плати за спожиту теплову енергію та комунальні послуги протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. у зв'язку із зміною для них ціни природного газу.

Згідно із проектом акта передбачається установити, що протягом опалювального періоду 2019/2020 рр. в умовах зміни ціни природного газу для підприємств теплопостачання здійснюватиметься перерахунок розміру нарахованої плати споживачам за теплову енергію, послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води.

Вказаний перерахунок здійснюватиметься підприємствами теплопостачання, незалежно від органу регулювання їх діяльності, у разі коли ціна природного газу (з урахуванням тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу), придбаного у відповідному місяці опалювального періоду підприємствами теплопостачання для виробництва теплової енергії та надання комунальних послуг, буде відмінною від ціни природного газу (з урахуванням тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу), що врахована у структурі тарифів на теплову енергію та, відповідно, комунальних послугах, що встановлені уповноваженими органами.

Перерахунок плати за теплову енергію та комунальні послуги здійснюватиметься підприємством теплопостачання щомісяця протягом опалювального періоду 2019/2020 рр., починаючи з січня 2020 р.

Проведений перерахунок відображатиметься у платіжних документах споживачів, надісланих їм підприємством теплопостачання у місяці, що є наступним за розрахунковим періодом.

Перерахунок за жовтень - грудень 2019 року буде здійснено підприємством теплопостачання у квітні 2020 р. та відображено у платіжних документах споживачів, надісланих у травні 2020 року.

Сума перерахунку зараховуватиметься споживачам в оплату майбутніх платежів, крім випадку припинення із споживачем дії договору купівлі - продажу теплової енергії або договору про надання комунальної послуги.

За наявності у споживачів заборгованості за спожиту теплову енергію чи комунальні послуги сума перерахунку зараховуватиметься в рахунок погашення існуючої заборгованості споживача відповідно до черговості її виникнення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Враховуючи, що питома вага малих суб'єктів господарювання у загальній кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання проекту акта, становить менше 10 відсотків Тест малого підприємництва (М-Тест) не розроблявся.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи вимоги Прикінцевих та перехідних положень Закону строк дії цього регуляторного акта встановлюється на опалювальний період 2019/2020 рр.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – ліцензіати Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг та суб'єкти господарювання, які отримали ліцензії обласних, Київської міської державних адміністрацій;

кількість споживачів, що отримають перерахунок вартості послуг у зв'язку із зміною ціни природного газу.

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Зокрема: базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

**Перший заступник
Міністра розвитку громад
та територій України**



Дмитро ЖИВИЦЬКИЙ

_____ 2019 р.