



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації

*Про розгляд проекту
рішення НКРЗІ*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про внесення змін до рішення НКРЗІ від 05.04.2016 № 180 «Про затвердження Порядку надання операторами, провайдерами телекомунікацій звітності та інформації і визнання такими, що втратили чинність, рішень НКРЗІ від 04.11.2008 № 1189 та від 25.12.2008 № 1283» (далі – проект рішення Комісії), разом з додатками, подані листами НКРЗІ від 22.11.2019 № 01-6761/123, від 19.12.2019 № 12-7396/123, від 21.12.2019 № 12-7399/123.

Проектом рішення пропонується удосконалити нормативну базу в сфері телекомунікацій в частині надання операторами, провайдерами телекомунікацій звітності виключно в електронній формі на офіційному сайті НКРЗІ у відповідному розділі за допомогою відповідних програмних засобів, з накладанням електронного цифрового підпису, а також оптимізації форм звітності з метою зменшення звітного навантаження на суб'єктів господарювання.

Однак, розробником під час підготовки зазначеного проекту рішення не дотримано вимог статей 4 та 8 Закону, беручи до уваги таке.

Так, в цілому підтримуючи ініціативу НКРЗІ щодо передбаченого проектом рішення Комісії зменшення звітного навантаження на суб'єктів господарювання в сфері телекомунікацій, ДРС зазначає про необхідність виключення з його контексту графі 13 «Дохід від надання послуг за активними ідентифікаційними телекомунікаційними картами мережі рухомого (мобільного) зв'язку» форми звітності № 7-К «Розподіл активних ідентифікаційних телекомунікаційних карток мережі рухомого (мобільного) зв'язку та розподіл доходів від надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку за адміністративно-територіальними одиницями» оскільки обраний розробником спосіб державного



регулювання під час практичного застосування може привести до значних додаткових витрат ресурсів суб'єктів господарювання, а розробником не доведено доцільність, адекватність, ефективність та збалансованість запропонованого механізму державного регулювання.

Слід зазначити, що доповнення форми 7-к графою 13 по суті змінює дану форму з технічної на фінансову, що можна вважати запровадження нової форми звітності, і як наслідок не може бути підтримана ДРС, оскільки запровадження нових, раніше не встановлених, форм звітності не відповідає меті розроблення проекту рішення, яка полягає саме у вирішенні питання зменшення звітного навантаження на суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність в галузі зв'язку.

Відповідно до пункту 10 частини першої статті 18 Закону України «Про телекомунікації» встановлено, що НКРЗІ отримує безоплатно від операторів, провайдерів телекомунікацій необхідну для виконання своїх повноважень звітність та інформацію, у тому числі таку, що містить фінансово-економічні показники, у визначених НКРЗІ обсягах, формах і порядку. Однак, запропонована проектом рішення Комісії графа 13 форма № 7-К не стосується повноважень НКРЗІ, встановлених статтею 18 зазначеного Закону.

Разом з цим, в Аналізі регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення НКРЗІ не доведена необхідність відповідного державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, що суперечить принципу доцільності державної регуляторної політики.

Загальні вимоги до проведення АРВ встановлено Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (далі - Методика).

Зокрема, відповідно до Методики в АРВ має бути зазначено причини виникнення проблеми; обґрунтування неможливості її розв'язання за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів; суб'єкти, на яких проблема справляє негативний вплив, визначаються та оцінюються усі прийнятні альтернативні способи досягнення зазначених цілей, наводяться аргументи щодо переваги обраного способу тощо.

Слід зазначити, що в АРВ до проекту рішення НКРЗІ питання необхідності та регуляторного впливу шляхом внесення до форми № 7-К інформації про доходи, в тому числі «Доходи від надання послуг передачі даних у т.ч. доступу до мережі інтернет», взагалі не досліджені.

Звертаємо увагу розробника, що засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

У зв'язку з цим, наголошуємо на необхідності доопрацювання редакції відповідних положень проекту рішення Комісії в частині вилучення з його контексту положень щодо графи 13 «Дохід від надання послуг за активними ідентифікаційними телекомунікаційними картами мережі рухомого (мобільного) зв'язку» форми звітності № 7-К як таких, що не відповідають принципам

державної регуляторної політики, оскільки їх розробку здійснено з порушенням принципів державної регуляторної політики ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 цього Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

