



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**

*Щодо погодження
проекту наказу Мінекономіки*

Відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Мінекономіки направляє на погодження проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей” (далі – проект наказу), який оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua>).

Довідково інформуємо, що проект наказу Мінагрополітики “Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей” погоджено ДРС (Рішення про погодження проекту регуляторного акта від 30.08.2019 № 399).

Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 02.09.2019 № 829 “Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади” Міністерство аграрної політики та продовольства

ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C04000000ED9718001EFB6900

Підписувач Палазов Олександр Віталійович

Дійсний з 26.10.2018 0:00:00 по 26.10.2020 0:00:00

Мінекономіки

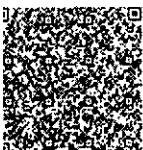


3632-02/48073-03 від 18.11.2019 21:25:44

Державна регуляторна служба України

0.31

№ 4144/2/19-19 від 20.11.2019

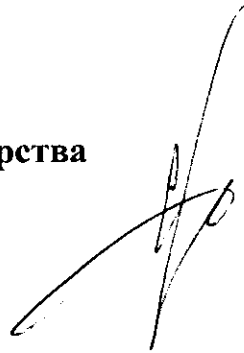


реорганізовано шляхом приєднання до Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства.

Просимо розглянути проект наказу у найкоротший термін.

- Додаток:
1. Проект наказу на 10 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк. в 1 прим.
 4. Копія повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк. в 1 прим.

**Заступник директора департаменту
розвитку підприємництва та
регуляторної політики – начальник
управління підприємництва Міністерства
розвитку економіки, торгівлі та
сільського господарства України**



Олександр ПАЛАЗОВ



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

Н А К А З

№ _____

Київ

**Про затвердження Порядку
знищення, утилізації кормів,
повернення їх в обіг
для годівлі тварин або для інших,
ніж годівля тварин, цілей**

Відповідно до частини шостої статті 9 Закону України “Про безпечність та гігієну кормів” та пункту 9 Положення про Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 459 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 11 вересня 2019 року № 838),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей, що додається.
2. Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики подати в установленому порядку цей наказ на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності одночасно з набранням чинності Законом України “Про безпечність та гігієну кормів”, але не раніше дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України згідно з розподілом обов’язків.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**



Т. С. Милованов

ЗАТВЕРДЖЕНО

**Наказ Міністерства розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України**

№ _____

ПОРЯДОК

**знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або
для інших, ніж годівля тварин, цілей**

I. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм поводження операторів ринку з кормами, що підлягають знищенню, утилізації, поверненню їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей, з метою попередження їх негативного впливу на здоров'я тварин та навколишнє природне середовище.

2. У цьому Порядку наведені нижче терміни вживаються у такому значенні:

знищення кормів – механічна, фізико-хімічна, біологічна або інша обробка та розміщення (захоронення) продукції або її залишкових компонентів у спеціально визначених місцях;

утилізація кормів – використання продукції як вторинних матеріальних чи енергетичних ресурсів.

Інші терміни вживаються у значеннях, визначених законами України “Про безпечність та гігієну кормів”, “Про ветеринарну медицину”, “Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин”, “Про

побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною”.

3. Цей Порядок є обов'язковим для усіх суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність, пов'язану з обігом кормів для тварин, їх утилізацією та знищенням.

4. Наявність в обігу кормів, що не підлягають подальшому використанню, встановлюється Держпродспоживслужбою за результатами заходів державного контролю та/або посадовими (уповноваженими) особами операторів ринку кормів.

5. Знищення та утилізація кормів, що не підлягають подальшому використанню, здійснюється за кошти операторів ринку, які ввели їх в обіг.

II. Поводження з кормами, що не підлягають подальшому використанню

1. При виявленні кормів, що не підлягають подальшому використанню, оператор ринку негайно розпочинає процедуру вилучення цих кормів з обігу, складає акт відповідно до форми, наведеної в додатку 1 до цього Порядку, який не пізніше двох робочих днів надсилає територіальному органу Держпродспоживслужби засобами поштового або електронного зв'язку.

2. Корми, що не підлягають подальшому використанню, повинні зберігатися оператором ринку в окремих опечатаних ним приміщеннях.

3. Корми, що не підлягають подальшому використанню, передаються операторами ринку для знищення або утилізації до суб'єктів господарювання, які мають експлуатаційний дозвіл для потужностей (об'єктів) з переробки неїстівних продуктів тваринного походження, безпосередньо або через постачальників цих кормів, якщо таке передбачено відповідними договірними умовами.

4. Оператори ринку, які мають корми, що не підлягають подальшому використанню, упродовж двох робочих днів подають територіальному органу Держпродспоживслужби за місцем їх діяльності інформацію про передачу таких кормів на знищення або утилізацію. Інформація про корми, що не підлягають

подальшому використанню, передані для знищення або утилізації, подається в паперовому та електронному вигляді за формою, наведеною в додатку 2 до цього Порядку.

5. Суб'єкти господарювання, яким були передані для знищення або утилізації корми, що не підлягають подальшому використанню, щокварталу надсилають територіальним органам Держпродспоживслужби в паперовому та електронному вигляді Звіт про обсяги та методи знищення або утилізації кормів за формою, наведеною в додатку 3 до цього Порядку.

III. Вимоги до знищення або утилізації кормів

1. Транспортування небезпечних кормів здійснюється транспортними засобами у закритих контейнерах.

2. Знищення небезпечних кормів, що не підлягають подальшому використанню, здійснюється шляхом спалення – у результаті спалення небезпечних кормів усі органічні компоненти руйнуються, а потенційно небезпечні чи токсичні продукти горіння стають абсорбованим шлаковим продуктом.

3. Утилізація небезпечних кормів здійснюється шляхом термічної обробки.

Така термічна обробка полягає в контрольованому процесі розкладу органічних сполук під дією високих температур (вище 133°C) та тиску (не менше 3 бари), що є найбільш доцільним, оскільки дозволяє знищити будь-які органічні продукти. Продукцію отриману в результаті утилізації дозволяється використовувати як вторинні матеріальні чи енергетичні ресурси.

IV. Повернення в обіг кормів для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей обіг яких було припинено

1. Оператор ринку, який виявив в обігу забруднені корми із речовинами, вміст яких необхідно зменшити або усунути шляхом проведення знезараження, маркує їх словами: “Корм з високим рівнем/високими рівнями (назва небажаної речовини/речовин)”. Такий корм дозволяється використовувати лише після

проведення його знезараження, яке здійснюється оператором ринку, що виявив в обігу забруднені корми.

2. При виявленні в обігу кормів із речовинами, вміст яких можна зменшити або усунути шляхом проведення очищення, їх маркують словами: “Корм з високим рівнем / високими рівнями (назва небажаної речовини / речовин). Дозволяється використовувати як корм лише після проведення очищення”.

3. Після проведення оператором ринку знезараження та/або очищення кормів, визначених пунктами 1 і 2 цього розділу, він упродовж двох робочих днів повідомляє про зазначені заходи територіальний орган Держпродспоживслужби.

4. Корми повертаються в обіг оператором ринку після здійснення територіальним органом Держпродспоживслужби заходів контролю (у тому числі відбору зразків) та прийняття відповідного рішення щодо безпеки таких кормів.

Корми, відкликані та/або вилучені з обігу, у разі неможливості повернення їх в обіг можуть використовуватися для цілей, не пов'язаних із годуванням тварин, або підлягають знищенню або утилізації оператором ринку за власний рахунок під наглядом державного ветеринарного інспектора.

V. Заходи безпеки й особистої гігієни при знищенні, утилізації небезпечних кормів

1. Всі роботи, пов'язані зі знищенням або утилізацією небезпечних кормів, проводяться з обов'язковим дотриманням правил техніки безпеки та використанням засобів індивідуального захисту працівників.

2. Знищення, утилізацію небезпечних кормів проводять у спеціально обладнаному, ізольованому приміщенні, при цьому персоналом забезпечується обов'язкове використання спецодягу (халатів, гумових рукавиць, гумових чоботів). Для захисту очей потрібно використовувати окуляри, а для захисту органів дихання – респіратори або ватно-марлеві пов'язки.

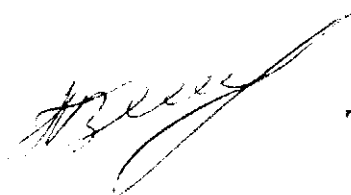
3. При роботі з небезпечними кормами важливо не допускати їх розсипання на відкритий ґрунт чи водний об'єкт.

4. При знищенні, утилізації забороняється палити, пити, приймати їжу. Після закінчення робіт необхідно зняти спецодяг, ретельно вимити обличчя і руки теплою водою з милом, рот прополоскати питною водою.

5. Важливо не допускати потрапляння небезпечних кормів на одяг, взуття, відкриті ділянки тіла. У разі потрапляння продукції на шкіру слід ретельно зняти її ватно-марлевым тампоном та обробити уражену ділянку 5-10 % нашатирним спиртом. При потрапленні в очі ретельно промити їх водою.

6. Забруднений при роботі одяг знезаражують шляхом замочування його у мильно-содовому розчині, що містить 2-3 % господарського мила та 0,5 % технічної соди. Випраний одяг необхідно прополоскати у гарячій, теплій та холодній воді, потім висушити. Забруднені гумові чоботи та рукавиці вимити водою та обробити хлорним вапном і промити декілька разів теплою водою з милом. Забруднені інструменти, інвентар залити 3-5 % розчином кальцинованої соди і залишити на 5-6 годин, після чого промити.

**Заступник Міністра розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України**



Т. М. Висоцький

Додаток 1
до Порядку знищення, утилізації кормів,
повернення їх в обіг для годівлі тварин
або для інших, ніж годівля тварин, цілей

АКТ
про наявність кормів, що не підлягають подальшому
використанню
№ _____ від _____

Номер реєстраційного посвідчення корму	Назва корму	Форма випуску	Дозування	Найменування виробника	Країна- виробник	Номер серії	Кількість корму	Інформація про вжиті заходи щодо припинення обігу кормів, що не підлягають подальшому використанню
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Уповноважені особи
оператора ринку

(підпис)

(П.І.Б.)

(підпис)

(П.І.Б.)

Додаток 2

до Порядку знищення, утилізації кормів,
повернення їх в обіг для годівлі тварин
або для інших, ніж годівля тварин, цілей

Інформація про корми, що не підлягають подальшому використанню, передані для знищення або утилізації

Найменування суб'єкта господарювання, що передав корми для знищення або утилізації (або прізвище, ім'я, по батькові – для фізичних осіб-підприємців)

Код за ЄДРПОУ / реєстраційний номер облікової картки платника податків / серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку в паспорті) суб'єкта господарювання, що передав корми для знищення або утилізації

Інформація про корми

Інформація про корми									Інформація про суб'єкта господарювання, який буде здійснювати знищення або утилізацію			Інформація про акт передачі	
номер реєстраційного посвідчення	назва	форма випуску	дозування	найменування виробника	країна виробника	номер серії	передана кількість (уп.)	загальний обсяг (кг)	код за ЄДРПОУ	найменування суб'єкта господарювання	№ експлуатаційного дозволу	№ акта	дата акта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Усього:	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Уповноважені особи
оператора ринку

(підпис)

(П.І.Б.)

Додаток 3
до Порядку знищення, утилізації кормів,
повернення їх в обіг для годівлі тварин
або для інших, ніж годівля тварин, цілей

ЗВІТ
про обсяги та методи знищення або утилізації кормів
за ____ квартал ____ року

Найменування суб'єкта господарювання, що отримав корми для знищення
або утилізації

Код за ЄДРПОУ суб'єкта господарювання, що отримав корми для
знищення або утилізації _____

Форма
надання інформації про корми, що не підлягають подальшому
використанню, отримані для знищення або утилізації

Інформація про акти передачі кормів, що не підлягають подальшому
використанню

№ акта передачі	Дата акта передачі	Загальний обсяг отриманих згідно з актом передачі кормів (кг)	Код за ЄДРПОУ / реєстраційний номер облікової картки платника податків суб'єкта господарської діяльності, який передав корми для знищення або утилізації	Найменування / прізвище, ім'я, по батькові суб'єкта господарської діяльності, який передав корми для знищення або утилізації
1	2	3	4	5
Усього:	X	X	X	X

Інформація про знищені або утилізовані протягом звітного періоду корми, що не
підлягають подальшому використанню

Метод знищення або утилізації	Обладнання, на якому здійснювалось знищення або утилізація	Дати здійснення операцій	Обсяг знищення або утилізації кормів (тонн)
1	2	3	4

Уповноважена особа

(підпис)

(П.І.Б.)

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та
сільського господарства України “Про затвердження Порядку
знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або
для інших, ніж годівля тварин, цілей”

1. Резюме

Метою проекту наказу Мінекономіки “Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей” (далі – проект акта) є затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей, що відповідає цілі 7.5. “Українські споживачі отримують безпечні товари та послуги” Програми діяльності Кабінету Міністрів України.

2. Проблема, яка потребує розв’язання

Частиною шостою статті 9 Закону України “Про безпечність та гігієну кормів” встановлено, що оператор ринку здійснює знищення, утилізацію кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей за власний рахунок у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері ветеринарної медицини.

Проект акта розроблено на виконання вищезазначеної норми та з метою правового врегулювання порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.

3. Суть проекту акта

Проектом акта передбачено можливість вилучення неякісних та небезпечних кормів власником цієї продукції за його рішенням або за рішенням територіального органу Держпродспоживслужби.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного та місцевого бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін внаслідок прийняття проекту акта наведено у додатку 1 до пояснювальної записки (додається).

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проводились консультації із Державним підприємством “Укрветсанзавод”, проектом ЄС “Вдосконалення системи контролю безпечності харчових продуктів в Україні”.

Проект акта оприлюднено шляхом його розміщення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Мінекономіки.

6. Прогноз впливу

Прийняття проекту акта забезпечить правове врегулювання порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей. Проект акта відповідає принципам державної регуляторної політики.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з ДРС та Держпродспоживслужбою.

8. Ризики та обмеження

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза проекту акта не проводилася.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Громадська антикорупційна експертиза проекту акта не здійснювалася.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблений відповідно до частини шостої статті 9 Закону України “Про безпечність та гігієну кормів”.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**



Т. С. Милованов

_____ 2019 р.

Додаток1

до пояснювальної записки до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей”

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

внаслідок прийняття проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей”

1. Проектом наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей” передбачається визначення правових та організаційних засад гарантування безпеки кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання.

2. Прогноз впливів на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до впливу)
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (до року)	
Оператори ринку, діяльність яких пов’язана з виробництвом та обігом кормів	Зрозумілість прозорість знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей	Негативний	Позитивний	Впровадження нового порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей потребує часу і матеріальних затрат, що матиме негативний вплив у короткостроковій перспективі.

				У подальшому позитивний вплив досягається завдяки підвищенню безпечності та гігієни кормів, їх якості, привабливості для споживачів, які утримують тварин.
Оператори ринку, діяльність яких пов'язана з поводженням небезпечними відходами	Врегулювання порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей	Позитивний	Позитивний	Встановлення відповідного механізму знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей сприятиме підвищенню ефективності діяльності у напрямку поводження з небезпечними відходами

**Аналіз регуляторного впливу
проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського
господарства України “Про затвердження Порядку знищення,
утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин
або для інших, ніж годівля тварин, цілей”**

I. Визначення проблеми

У даній сфері правового регулювання діють Закони України “Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин”, який визначає правові та організаційні засади державного контролю, що здійснюється з метою перевірки дотримання операторами ринку законодавства про харчові продукти, корми, здоров’я та благополуччя тварин; “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, який визначає основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов’язки та відповідальність суб’єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю); “Про безпечність та гігієну кормів” (далі – Закон), який набуває чинності у січні 2020 року та визначає правові та організаційні засади гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання, зокрема встановлює вимоги щодо гігієни, маркування, пакування та представлення кормів, регулює відповідні суспільні відносини між операторами ринку та органами державної влади.

Проект наказу розроблено на виконання Закону, з метою визначення правових та організаційних засад гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання, зокрема шляхом затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.

На сьогодні в Україні відсутні нормативно-правові акти, які регулюють зазначені вище питання.

Крім того, Планом заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106, передбачено виконання заходів щодо встановлення загальних вимог до забезпечення безпечності кормів; виконання вимог до операторів ринку кормів, встановлення вимог щодо забезпечення простежуваності операторами ринку кормів тощо.

Орієнтовно у 2018 році в Україні зареєстровано 7 340 суб’єктів господарювання, діяльність яких пов’язана з виробництвом та обігом кормів.

Всі вищезгадані суб’єкти підпадають під визначення операторів ринку кормів, знаходяться під ветеринарно-санітарним контролем і наглядом та на них розповсюджуються вимоги регулювання.

Виключенням є суб'єкти, що здійснюють власне виробництво кормів для продуктивних тварин, що утримуються з метою виробництва харчових продуктів для власного споживання, а також на власне виробництво кормів для непродуктивних тварин.

Жоден з ринкових механізмів не може бути застосований для розв'язання зазначеної проблеми, оскільки не регулюються ринковими механізмами.

Враховуючи вищевикладене, головними проблемами, на ліквідацію яких спрямована дія проекту наказу Мінекономіки "Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей", є затвердження:

Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є визначення єдиного порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей, гармонізація українського законодавства до міжнародних вимог, виконання Угоди СОТ про санітарні та фітосанітарні заходи.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативними способами досягнення цілі є:

- 1. Застосування вимог ЄС без визначення їх в національному законодавстві.
- 2. Прийняття пропонованого проекту наказу Мінекономіки.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення без змін
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого Проекту наказу Мінекономіки

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Пов'язані із неврегульованістю та недостатнім державним контролем процесу знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей. Шкідливим впливом на довкілля. Продовження конфліктів із бізнесом щодо недосконалої підходів регулювання, що буде залишатися застарілим та неузгодженим.
Альтернатива 2	Уномрування порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей. Усунення шкідливого впливу на довкілля. Усунення конфліктів між контролюючими органами та бізнесом.	Певне збільшення витрат на здійснення навчання фахівців, перегляд нормативних актів і т.п.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Пов'язані із шкідливим впливом на довкілля.
Альтернатива 2	Усунення шкідливого впливу на довкілля. Визначення методів знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для	Відсутні.

	годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	0	37	3690	3613	7340
Питома вага групи у загальній кількості (у відсотках	0	0,5	50,27	49,22	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Витрати пов'язані із необхідністю дотримуватись процедур та вимог, які не визначені законодавством. Загальне адміністративне навантаження зі сторони контролюючих органів у зв'язку із неврегульованістю порядку знищення, утилізації кормів.
Альтернатива 2	Зменшення адміністративного навантаження через встановлення порядку знищення, утилізації кормів. Відсутність необхідності дотримуватись процедур та вимог, які не визначені законодавством. Отримання більшого рівня свободи та відповідно можливість більш вільного розпорядження	Порівняно невеликі разові витрати на перегляд внутрішніх процедур.

	ресурсами.	
--	------------	--

Слід також враховувати, що значна кількість кормів виробляється в господарствах населення, кількість яких наразі не обліковується, проте які теж зазнають збитків у випадку.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результати вності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Спосіб сумнівний, оскільки не вирішує проблему. Має низький рейтинг результативності, оскільки відсутність механізмів реалізації вимог Закону не дозволяє вирішити проблему.
Альтернатива 2	4	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та адекватним з огляду на можливість досягнення цілей достатнього спрощення державного регулювання та створення єдиного нормативно-правового поля ветеринарно-санітарних вимог для операторів ринку кормів. Прийняття пропонованого проекту наказу Мінекономіки має високий рейтинг результативності серед альтернатив, оскільки дозволяє застосовувати необхідний перелік ветеринарно-санітарних вимог при виробництві та обігу кормів. Також передбачається одночасне додавання зручності регулюванню як для операторів ринку, так і для державних інспекторів.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у
--------------------------	-------------------	--------------------	---

			рейтингу
Альтернатива 1	Вирішення частини проблем, пов'язаних із недосконалістю регулювання та можливість сформувати нормативи для забезпечення експорту.	Збереження витрат на дотримання надмірних вимог регулювання.	Рейтинг низький через часткове вирішення існуючих проблем.
Альтернатива 2	Зменшення конфліктів між контролюючими органами та бізнесом. Орієнтування на виробництво більш якісного та безпечного продукту	Незначні витрати на ознайомлення зі зміненими вимогами.	Рейтинг високий, оскільки прийняття пропонованого проекту наказу дозволяє найбільш повно підійти до розв'язання існуючих проблем.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 рейтинг низький	Відсутність регуляторних документів вже призвело до виникнення проблем із застосуванням ветеринарно-санітарних вимог. Створення додаткового регулювання, що створюватиме різні вимоги, здатне вирішити окрему проблему, проте ускладнить систему контролю за їх дотриманням та підвищить ризики помилок при дотриманні різних вимог одночасно.	Вплив зовнішніх чинників вбачається незначним, ризики низькі.
Альтернатива 2	Запропонований спосіб	Вплив зовнішніх чинників

	вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та адекватним з огляду на можливість визначити чіткий порядок знищення, утилізації кормів, а також виконати відповідні зобов'язання України щодо гармонізації санітарних та фітосанітарних заходів.	вбачається незначним, ризики низькі.
--	--	--------------------------------------

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблем визначених у розділі I, розроблено проект наказу, яким запроваджується підхід до регулювання, за яким встановлюються лише мінімально необхідні вимоги (еквівалентні аналогічним вимогам ЄС), що дає можливість суб'єктам господарювання дотримуватися ветеринарно-санітарних вимог у зручний та ощадливий спосіб.

Проект наказу впроваджує механізми реалізації положень Закону направлені на гарантування безпечності кормів, зокрема шляхом:

затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.

У відповідності до усталеної практики, що впроваджується в Україні, організація роботи по забезпеченню виконання ветеринарно-санітарних вимог щодо безпечності кормів, а також відповідальність за це покладається на відповідних операторів ринку. Відповідно до європейської практики запроваджується обов'язок операторів ринку щодо інформування компетентного органу про випадки невідповідності кормів нормативним вимогам безпечності.

У разі прийняття проекту наказу власники тварин, спеціалісти ветеринарної медицини зможуть повноцінно здійснювати всі необхідні заходи щодо виробництва безпечних кормів. Дотримання пропонованих вимог також є запорукою можливості виходу на зовнішні ринки, зокрема ЄС, із конкурентними кормами.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для розв'язання проблеми:

1) довести до відома співробітників ветеринарних підрозділів Держпродспоживслужби положення проекту наказу та внести необхідні корективи в інструктивні матеріали на місцях;

2) провести навчання для державних інспекторів, до обов'язків яких буде входити контроль за дотриманням вимог, передбачених проектом наказу;

3) забезпечити інформування операторів ринку про встановлення вимог шляхом оприлюднення їх на офіційних веб-сайтах Мінекономіки та Держпродспоживслужби, а також шляхом роз'яснювальної роботи через територіальні органи Держпродспоживслужби та управління агропромислового розвитку областей.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

- 1) провести навчання відповідного персоналу щодо особливостей застосування вимог до здійснення діяльності пов'язаної з виробництвом кормів;
- 2) переглянути внутрішні операційні та управлінські процеси щодо приведення у відповідність до вимог, зокрема в частині інформування підрозділів Держпродспоживслужби щодо виявлення невідповідних кормів;
- 3) розробити власні процедури (в разі потреби) відбору зразків, внутрішнього контролю тощо.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки проектом наказу з одного боку пропонується запровадження підходів та процедур для операторів ринку кормів, а з іншого, мінімальні базові вимоги є такими, що відомі операторам і повинні були виконуватися раніше, витрати суб'єктів господарської діяльності є незначними, пов'язаними із потребами на ознайомлення із зміненими підходами та можливих оперативних змін внутрішніх процедур та дій фахівців, зокрема щодо здійснення інформування компетентного органу.

Витрати для суб'єктів господарської діяльності та/або фізичних осіб, що раніше не виконували аналогічні вимоги щодо виробництва і обігу кормів неможливо узагальнено обрахувати через значну варіативність. Такі витрати обраховуватимуться безпосередньо під час будівництва, при введенні виробничих об'єктів в експлуатацію, тощо.

Реалізація проекту наказу вимагає належного інструктування державних інспекторів ветеринарної медицини, які будуть здійснювати контроль за виробництвом та обігом кормів згідно овстановлених підходів. Разом з тим, це має відбуватися в рамках звичайної діяльності Держпродспоживслужби, тому окремі видатки органів виконавчої влади не передбачаються, і відповідні розрахунки згідно Додатку 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не проводились.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін та залежить від змін законодавства України та країн ЄС.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Дія акта поширюється на суб'єкти господарювання діяльність яких пов'язана з первинним виробництвом, виробництвом та обігом кормів.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті веб-сайті Мінекономіки (www.me.gov.ua) та Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (www.consumer.gov.ua).

4. Час, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта – разово орієнтовно 1 години для відповідальних працівників на ознайомлення із наказом, а також для проведення навчання персоналу, в залежності від рівня попередньої підготовки, орієнтовно до 2 години. Час витрачений в даному випадку має обліковуватись в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов'язків.

Показниками результативності будуть:

стабільна чисельність та/або збільшення кількості суб'єктів господарювання, що діятимуть на ринку кормів;

збільшення виробництва кормів високої якості;

зменшення кількості позапланових перевірок операторів ринку кормів, пов'язаних із скаргами на низьку якість продукції – орієнтовно не менше 5% щорічно;

збільшення кількості експортерів та обсягів експорту кормів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акту буде здійснюватися до набрання чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності буде здійснене через рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних щорічно, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результатів виконання Вимог.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні. Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта буде здійснюватися до набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності буде здійснене через рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних щорічно, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результатів виконання Інструкції.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами перевірок, проведених структурними підрозділами Держпродспоживслужби та її територіальними органами.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**



Т. С. Милованов

_____ 2019 р.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 вересня 2018 р. по 01 травня 2019 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено 4 наради, ряд зустрічей, консультацій та інтернет-консультацій за участю представників Держпродспоживслужби, Мінагрополітики, Державним підприємством "Укрветсанзавод", проектом ЄС "Вдосконалення системи контролю безпечності харчових продуктів в Україні", виробників та експертів	8	За результатами нарад, зустрічей, консультацій та інтернет-консультацій, з метою організації та контролю за виробництвом та обігом кормів, вдосконалення методів нагляду, та покращення можливостей реагування на спалах було розроблено проект наказу Мінекономіки "Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей"

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 7 340 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 3 360 (одиниць) та мікропідприємництва 3 613 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 50,2 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання та оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3 360
2	Витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	2 години X 25,13 грн = 50,26 грн
3	Витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість	2 год x 25,13 грн x 2 = 100,52 грн
4		

	внутрішніх процедур Витрати часу на ознайомлення з нормативно-правовим актом Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)	$1 \times 25,13 \text{ грн} = 25,13$
5	Витрати на утилізацію кормів за 1 тону	$3800 \text{ грн} \times 1 \text{ тона} = 3800$
	Витрати на доставку кормів на спеціалізоване підприємство з утилізації	$11 \text{ грн} \times 20 \text{ км} = 220$
5	Разом, гривень Формула: (сума рядків 2 + 3 + 4) Х кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання	$(50,26 + 100,52 + 25,13 + 3800 + 220) \times 3360 = 14098257,6$

Проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України "Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей"

15.11.2019 11:51: Державна політика розвитку підприємств та регіональна політика

Проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та спільського підприємства України Про затвердження Порядку знищення, утилізації кораблів, повиселених в обіг для торгівлі тваринами або для інших, ніж торгівля тваринами, цілей*

Додаткові матеріали

- Пояснювальна записка до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільськогосподарства України "Про затвердження Порядку здійснення, утилізації кормів, поварення та в собі для годівля тварин, шпінет"
- Аналіз регуляторного впливу: проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільськогосподарства України "Про затвердження Порядку здійснення, утилізації кормів, поварення та в собі для годівля тварин, шпінет"

Чи підтримуєте Ви даний проєкт документу?

Статистика обговорення проєктів документів