



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі - ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 927» (далі – проект постанови), а також документи, що надані до нього листом Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 27.11.2019 № 1.1-50-13370.

За результатами розгляду проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону

встановлено:

проект постанова, за інформацією розробника, розроблений з метою вирішення проблемних питань, виявлених під час застосування Технічного регламенту щодо вимог до автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 927, зокрема неточностей визначень термінів, посилань на нормативно-правові акти, які втратили чинність та інше, а також захисту життя та здоров'я людей, тварин, рослин, охорони довкілля та природних ресурсів.

Аналогічний за змістом проект постанови, а також супровідні до нього документи, були раніше надані на погодження до ДРС листом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 08.05.2018 № 01/31-3637, за результатами розгляду якого було прийнято рішення № 252 від 12.06.2018 про погодження проекту регуляторного акта та направлено на адресу розробника листом від 12.06.2018 № 5533/0/20-18 (далі – рішення № 559).

Проте, під час повторного розгляду проекту постанови, на адресу ДРС надійшла низка листів від представників зацікавлених суб'єктів господарювання характер яких свідчить про те, що покладений в основу проекту постанови спосіб державного регулювання є потенційно обтяжливим для відповідного бізнес-середовища (копії додаються).

З урахуванням зазначеного, повідомляємо, що відповідно до статті 9 Закону усі зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку,

РІШЕННЯ № 17 від 15.01.2020

Запоровська Ірина Серпівна



підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю або частково враховує одержані зауваження та пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Водночас один із ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону - принцип прозорості та врахування громадської думки, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів *на всіх етапах* їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Таким чином, з метою дотримання зазначених вимог Закону, пропонуємо здійснити об'єктивний розгляд листів від зацікавлених суб'єктів господарювання, та інформувати їх авторів, а також Державну регуляторну службу України, про досягнуті результати.

З урахуванням наведеного, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: ефективності, збалансованості, прозорості та врахування громадської думки, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

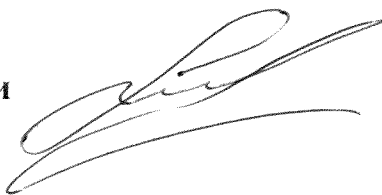
Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 927».

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

ОДНО
СІДНИЙ

**СПІЛЬНИЙ ПРЕДСТАВНИЦЬКИЙ ОРГАН
СТОРОНИ РОБОТОДАВЦІВ НА НАЦІОНАЛЬНОМУ РІВНІ**

01030, м. Київ, вул. Михайла Коцюбинського, 1

тел.: +380 44 226-25-74, факс: +38 044 251-70-62, e-mail: fru@fru.org.ua

№ 19-2-702

23 грудня

2019 року

**ТВО Голови Державної
регуляторної служби України**

Мірошніченку О.М.

Шановний Олеже Миколайовичу!

До Державної регуляторної служби України надійшов на погодження проект постанови КМУ «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 927» (далі – проект), розроблений Міністерством енергетики та вугільної промисловості України.

Проектом вносяться зміни до Технічного регламенту щодо вимог до автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив в частині вимог до характеристик бензинів автомобільних, суднових та котельних палив (далі – Технічний регламент), який розроблено на підставі EN 590:2013:2013 Automotive fuels - Diesel - Requirements and test methods.

У Технічному регламенті за кліматичними умовами використання встановлено такі три марки дизельного палива: літнє (Л), зимове (З) та Арктичне (Арк). Гранична температура фільтрованості (далі – ГТФ) для марки Л – не вище мінус 5°C, для марки З - не вище мінус 20°C, для марки Арк – не вище мінус 30°C.

Станом на сьогодні більше 80% дизельного палива Україною імпортується та відповідає вимогам EN 590:2013. Згідно з EN 590:2013 за кліматичними умовами використання встановлено 6 класів (A, B, C, D, E, F) дизельного палива для помірного клімату та 4 класи (0,1,2,3,4) дизельного палива для північного клімату.

Така різниця у маркуванні дизельного палива викликає багато запитань у кінцевих споживачів. Дизельне паливо класу D (ГТФ не вище мінус 10 °C) та E (ГТФ не вище мінус 15°C) по EN 590 класифікується як літнє, а дизельне паливо класу 1 (ГТФ не вище мінус 26°C) класифікується як зимове.

Зазначене відповідає вимогам EN 590:2013:2013 Automotive fuels - Diesel - Requirements and test methods, а Технічний регламент має відповідати вимогам європейських стандартів і розроблятися на основі прийнятих міжнародних стандартів відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

У зв'язку з цим, проект потребує доопрацювання в частині відповідності міжнародним стандартам та Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».



Пропонуємо до проекту внести наступні зміни до Технічного регламенту.

п.3 Технічного Регламенту

«Дизельне паливо літнє - дизельне паливо, що використовується при температурі повітря не нижче ніж 5 °С» замінити на

«Дизельне паливо для літнього періоду – використовується марка А, В, С;»,

«Дизельне паливо зимове - дизельне паливо, що використовується при температурі повітря від 5 °С до мінус 20 °С» замінити на

«Дизельне паливо для перехідного періоду – використовується марка D, Е, Дизельне паливо для зимового періоду – використовується марка F;»,

«Дизельне паливо арктичне - дизельне паливо, що використовується при температурі повітря нижче ніж мінус 20 °С» замінити на

«Дизельне паливо арктичне – використовується клас 0,1,2,3,4.».

Додаток 1 до Технічного регламенту п. 2

«друга група – літерне позначення кліматичного періоду: Л (літнє), З (зимове), Арк (арктичне)» замінити на

«Марка А- гранична температура фільтрованості не вище ніж 5 °С;

Марка В- гранична температура фільтрованості не вище ніж 0 °С;

Марка С- гранична температура фільтрованості не вище ніж мінус 5 °С;

Марка D - гранична температура фільтрованості не вище ніж мінус 10 °С;

Марка Е - гранична температура фільтрованості не вище ніж мінус 15 °С;

Марка F - гранична температура фільтрованості не вище ніж мінус 20 °С;

клас 0 - гранична температура фільтрованості не вище ніж мінус 20 °С;

клас 1 - гранична температура фільтрованості не вище ніж мінус 26 °С;

клас 2 - гранична температура фільтрованості не вище ніж мінус 32 °С;

клас 3 - гранична температура фільтрованості не вище ніж мінус 38 °С;

клас 4 - гранична температура фільтрованості не вище ніж мінус 44 °С;».

Приклад позначення дизельного палива марки Е екологічного класу Євро4 з вмістом метилових/етилових естерів жирних кислот до 7 відсотків: паливо дизельне ДП –Е-Євро4-В7.

Приклад позначення дизельного палива класу 2 екологічного класу Євро 5 з вмістом метилових/етилових естерів жирних кислот 0 відсотків: паливо дизельне ДП –2-Євро5-В0.

Додаток 3 до Технічного регламенту:

Вилучити з таблиці «Вимоги щодо характеристик дизельного палива» показник Гранична температура фільтрованості.

Показник Гранична температура фільтрованості вставити окремими таблицями:

Вимоги до дизельного палива для помірного клімату:

Назва показника	Значення для марок					
	Марка А	Марка В	Марка С	Марка D	Марка Е	Марка F
Гранична температура фільтрованості, °С	+5	0	-5	-10	-15	-20

Вимоги для дизельного палива для арктичного клімату

Назва показника	Значення				
	Клас 0	Клас 1	Клас 2	Клас 3	Клас 4
Гранична температура фільтрованості, °С	-20	-26	-32	-38	-44

З огляду на викладене, просимо Вас, шановний Олеже Миколайовичу, врахувати зазначені пропозиції при проведенні аналізу цього проекту регуляторного акту, а також провести нараду з метою врегулювання зазначених питань.

З повагою,

**Керівник Секретаріату Спільного
представницького органу сторони
роботодавців на національному рівні**

Р. Іллічов

Лист СПО роботодавців_ зауваження до постанови № 927

Gosteva <ddb@fru.org.ua>

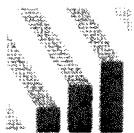
Ср 04.12.2019 9:58

Кому inform <inform@dkrp.gov.ua>.

📎 Вкладень: 1 (1 МБ)

19-2-702.pdf;

--

**ФЕДЕРАЦІЯ
РОБОТОДАВЦІВ
УКРАЇНИ**

З повагою,

Гостева Наталя Вікторівна

Директор департаменту дерегуляції підприємницької діяльності

Федерація роботодавців України,

e-mail: ddb@fru.org.ua, [www.fru.org.ua] fru.org.ua

вул.Михайла Коцюбинського, 1, Київ, 01030

т.: +38 044 251 70 21, м.: +38 097 119 30 93

social: <https://www.facebook.com/UkrainianEmployers>

Федерація роботодавців України (ФРУ) – найбільш впливове об'єднання українського бізнесу. Заснована у 2002 році, Федерація вже 14 років успішно представляє та захищає інтереси бізнесу як в Україні так і на міжнародному рівні. ФРУ об'єднує близько 8500 підприємств, які у сукупності генерують 70 відсотків ВВП України і дають роботу понад 5 млн. людей.

Best Regards,

Gosteva Natalya

Director of Department deregulation of business

Federation of employers of Ukraine

e-mail: ddb@fru.org.ua, [www.fru.org.ua] fru.org.ua

1, M. Kotsyubynskogo str., Kyiv 01030, Ukraine

t.: +38 044 251 70 21, cell.: +38 097 119 30 93

social: <https://www.facebook.com/UkrainianEmployers>

The Federation of Employers of Ukraine (FEU) – most influential association of Ukrainian business. Founded in 2002, by now for 14 years the Federation successfully represents and protects the interests of business in Ukraine and internationally. FEU unites over 8.5 thousand enterprises collectively employing over 5 million people and generating about 70 percent of the national GDP.

Коментарі до проекту змін до Технічного регламенту щодо вимог до автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив (згідно з повідомленням про оприлюднення від 27.11.2019)

1. Оскільки Технічний регламент щодо вимог до автомобільних бензинів, дизельного, суднових та котельних палив (далі – Технічний регламент) розроблений на основі Директиви № 98/70 ЄС Європейського Парламенту та Ради від 13.10.1998 та Директиви № 2016/802 ЄС Європейського Парламенту та Ради від 11.05.2016, пропонуємо визначити терміни палив, якими ближче до визначень, зазначених у європейських Директивах, а саме:

автомобільних бензин – легке нафтове паливо, що використовують в автомобільних двигунах примусового запалювання;

дизельне паливо – рідке нафтове паливо, що використовують в автомобільних двигунах зискондиційного згоряння із запалюванням паливно-повітряної суміші від стискування;

газойль – рідке нафтове паливо, крім дизельного палива та суднового палива, не більш як 6 відсотків фракцій якого за об'ємом (включаючи втрати) дистилюється до 250 °С і не більш як 85 відсотків за об'ємом (включаючи втрати) дистилюється до 350 °С;

котельне паливо (мазут) – рідке нафтове паливо, крім суднового палива та газойлю, що використовують в стаціонарних та енергетичних установках і промислових печах, фракції якого за об'ємом (включаючи втрати) дистилюються до 250 °С.

2. Пропонуємо встановити вимоги до газойлю відповідно до статті 4 Директиви № 2016/802 ЄС Європейського Парламенту та Ради від 11.05.2016, а саме доповнити Технічний регламент новим підрозділом «Газойль» з пунктом 10а в такій редакції: «Заборонено вміст в об'їмі газойлю з умістом сірки більше ніж 0,1 відсоток масовий».

3. Пункт 22 пропонуємо викласти відповідно до пункту 2 статті 25 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»: «Виробники застосовують процедури відповідності, які відповідають вимогам Технічного регламенту самостійно, а у випадках, передбачених Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», призначених пунктом 3 статті 25 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

4. Пропонуємо абзац перший пункту 24 Технічного регламенту викласти в такій редакції: «Виробники та методи випробувань, у тому числі відбирання проб, необхідних для виконання вимог Технічного регламенту, та проведення оцінки відповідності, виконуються національними стандартами, а у разі їх відсутності (до прийняття національних стандартів) – технічними нормативними документами» Закон України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» стаття 11 пункт 2 передбачає, що відповідність вимогам технічних регламентів може бути забезпечена шляхом застосування національних стандартів, посилаючись на які містяться у відповідних технічних регламентах. Відносно до пункту 3 статті 11 зазначеного Закону України, технічним регламентом може бути передбачено, що відповідність продукції національним стандартам, перелік яких може бути включений відповідним національним органом виконавчої влади, надає презумпцію відповідності такої продукції вимогам зазначеного технічного регламенту, які охоплюються

ними стандартами або їх частинами та визначені в технічному регламенті. Таким чином, закон чітко не встановлено вимог до **переліку національних стандартів на правила і методи випробувань, у тому числі відбирання проб**, необхідних для виконання вимог ТР та проведення оцінки відповідності, як це зазначено у пункті 13 проекту.

У пункті 5 частини 3 Технічного регламенту для літнього дизельного палива всіх категоричних класів за показником «гранична температура фільтрованості» пропонуємо встановити норму «не вище ніж 8 °С». Відповідно до пункту 3 Технічного регламенту літнє дизельне паливо використовується за температури повітря не нижче ніж 5 °С, тож додержувати граничну температуру фільтрованості значенням «не вище ніж мінус 5 °С», на нашу думку, нецільово.