



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 30, тел. (044) 206-38-44, факс (044) 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <http://mpe.kmu.gov.ua>, код згідно з ЄДРПОУ 37471933

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

*Про погодження проекту постанови
Кабінет Міністрів України*

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Міністерство енергетики та захисту довкілля України направляє на розгляд і погодження розроблений проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу».

Додатки:

1. Проект постанови на 2 арк. в 1 прим.;
2. Аналіз регуляторного впливу на 8 арк. в 1 прим.;
3. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.;
4. Копія наказу на 2 арк. в 1 прим.

**Міністр енергетики та вугільної
промисловості України,
Голова комісії з проведення
реорганізації Міненерговугілля**

Олексій ОРЖЕЛЬ

241603

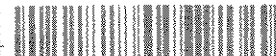
Лариса Микитко 594-65-26

UB

Міненерговугілля

01/31-10254 від 22.11.2019

арк.1



0.31

Державна регуляторна служба України

№ 11179/0/19-19 від 25.11.2019

сп





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від 2019 р. №
Київ

**Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних
обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення
загальносуспільних інтересів у процесі функціонування
ринку природного газу**

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Внести до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2018 р. № 867 (Офіційний вісник України, 2018 р., № 98, ст. 3226, № 92, ст. 3052) зміни, що додаються.
2. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

ЗМІНИ,
що вносяться до Положення про покладення спеціальних обов'язків
на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення
загальносуспільних інтересів у процесі функціонування
ринку природного газу

1. Пункту 6 доповнити абзацом такого змісту:

«У разі визначення для цілей пункту 13 цього Положення цін на два періоди поставки: місяць та квартал, НАК «Нафтогаз України» придбаває природний газ за ціною, яка є середньою арифметичною ціною продажу/постачання природного газу на відповідний місяць та квартал за вирахуванням торговельної надбавки (націнки) НАК «Нафтогаз України» на рівні 1,917 відсотка зазначеної ціни».

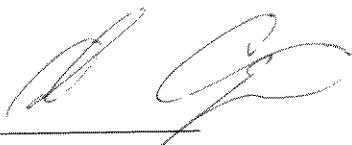
2. Пункт 13 викласти у такій редакції:

«З 1 січня 2020 р. НАК “Нафтогаз України” здійснює продаж/постачання природного газу відповідно до пунктів 7,8 і 11 цього Положення за цінами, що встановлюються продавцем (постачальником) і покупцем (споживачем) на відповідні періоди поставки (місяць або квартал), але не вище середньої арифметичної ціни газу, за якою Компанія пропонує газ промисловим споживачам за умови попередньої оплати до відповідного періоду поставки газу (місяць або квартал). Вимоги щодо граничного рівня ціни застосовуються окремо до кожного періоду поставки (місяць або квартал).

На період з 1 січня 2020 ціна природного газу визначається одночасно на два періоди поставки:

Квартал: продаж/постачання природного газу за ціною першого кварталу здійснюється відповідно до пунктів 7, 8 і 11 цього Положення на період першого кварталу та квітня 2020 року;

Місяць: продаж/постачання природного газу за щомісячними цінами здійснюється відповідно до пунктів 7, 8 і 11 цього Положення у разі відсутності договору постачання природного газу, укладеного з побутовими споживачами, виробниками теплової енергії та релігійними організаціями, (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності) та державним підприємством України “Міжнародний дитячий центр “Артек”, за кварталними цінами.»



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів
ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі
функціонування ринку природного газу»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 11 Закону України «Про ринок природного газу» з метою забезпечення належного виконання спеціального обов'язку щодо постачання природного газу, постановою Кабінету Міністрів України від 19.10. 2018 № 867 затверджено Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу» (далі –Положення).

Пунктом 13 Положення передбачено, що з 1 січня 2020 р. НАК “Нафтогаз України” здійснює продаж/постачання природного газу відповідно до пунктів 7, 8 і 11 цього Положення за цінами, що встановлюються продавцем (постачальником) і покупцем (споживачем), але не вище середньої арифметичної ціни газу, за якою Компанія пропонує газ промисловим споживачам за умови попередньої оплати до періоду поставки газу.

За інформацією НАК «Нафтогаз України», у разі відсутності транзиту з 01 січня 2020 року ціни на природний газ можуть підскочити до 10 751 грн за тис куб. м без ПДВ та тарифів на транспортування та розподіл.

За існуючих обставин, у період опалювального сезону 2019/2020 деякі виробники теплової енергії можуть бути позбавлені необхідного ресурсу природного газу. Це може створити загрози для сталого проходження опалювального сезону та виникнення соціальної напруги в суспільстві.

Різка підвищення ціни природного газу може спричинити зростання заборгованості побутових споживачів та виробників теплової енергії за використаний природний газ.

Збільшиться рівень субсидіювання населення з причини підвищення цін на природний газ .

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу» дозволить забезпечити безперебійне постачання природного газу підприємствами теплоенергетики, побутовим споживачам та релігійним організаціям в опалювальний період 2019/2020 років.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу» запроваджує з 1 січня 2020 року на період першого кварталу та квітня 2020 року додатковий період поставки природного газу – «квартальний».

Це дасть можливість впровадити ринковий механізм здійснення НАК «Нафтогаз України» продажу природного газу за зниженою фіксованою ціною з 1 січня 2020 року на період першого кварталу та квітня 2020 року. У разі незгоди побутових споживачів, виробників теплової енергії та релігійних організацій заключати договір з НАК «Нафтогаз України» на поставку природного газу за фіксованою ціною з 1 січня 2020 року на період першого кварталу та квітня 2020 року, компанія буде здійснювати продаж природного газу за щомісячними цінами, встановленими відповідно до ринкових умов.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки питання безпеки постачання природного газу може бути врегульоване лише шляхом прийняття відповідного нормативно-правового акту Кабінетом Міністрів України.

Діючі регуляторні акти, якими б вирішувалась визначена проблема – відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є забезпечення стабільності, належної якості та доступності природного газу, підтримання належного рівня безпеки постачання природного газу споживачам з 1 січня 2020 року на період першого кварталу та квітня 2020 року, в умовах потенційної відсутності транспортування газу українською газотранспортною системою.

Прийняття проекту постанови дозволить захистити побутових споживачів від різкого підвищення ціни на природний газ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу»	Такий спосіб є найбільш ефективним, прийняття постанови сприятиме стабільному забезпеченню природним газом підприємств теплоенергетики, побутових споживачів та релігійних організацій в опалювальний період 2019/2020 років. Проектом постанови впроваджується ринковий механізм здійснення продажу природного газу за фіксованою ціною з 1 січня 2020 року на період першого кварталу та квітня 2020 року. Прийняття проекту створить можливості для побутових споживачів, виробників теплової енергії та релігійних організацій придбати природний газ за ціною, що буде нижче від ринкового рівня.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Відповідно до пункту 13 Положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2018 р. № 867, НАК «Нафтогаз України» з 1 січня 2020 р. здійснює продаж/постачання природного газу за цінами, що встановлюються продавцем (постачальником) і

	покупцем (споживачем), але не вище середньої арифметичної ціни газу, за якою Компанія пропонує газ промисловим споживачам за умови попередньої оплати до періоду поставки газу. У разі залишення ситуації без змін та за умови відсутності транзиту з 01 січня 2020 року може бути різке підвищення ціни на природний газ для населення України.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу»	Впровадження регуляторного акта дозволить забезпечити доступність природного газу, підтримання належного рівня безпеки постачання природного газу, захистити побутових споживачів від різкого підвищення ціни на природний газ в умовах потенційної відсутності транспортування газу українською газотранспортною системою	Не передбачається
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачається.	У разі залишення існуючої ситуації без змін не буде забезпечена стабільність на ринку природного газу в умовах потенційної відсутності транспортування газу українською газотранспортною системою; підвищиться ризик зриву сталого проходження опалювального сезону 2019/2020, та імовірність пошкодження в системах тепlopостачання, і як наслідок виникнення соціальної напруги в суспільстві; знизиться рівень безпеки постачань природного газу, рівень захисту споживачів.

		Призведе до збільшення витрат держави на субсидії для населення.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу»	Прийняття постанови Кабінету Міністрів України створить умови для отримання природного газу за доступною ціною; захисту побутових споживачів від різкого підвищення ціни на природний газ.	Не передбачаються.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачається	Не сприятиме доступності та безпеці постачання природного газу для захищених споживачів, призведе до збільшення витрат побутових споживачів на закупівлю природного газу.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	14	356	-	-	370
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3,8 %	96,2 %	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на	Впровадження регуляторного акту забезпечить стабільність на ринку природного газу, забезпечення природним газом підприємств теплоенергетики в опалувальний період 2019/2020	Відсутні.

суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу»	в умовах потенційної відсутності транспортування газу українською газотранспортною системою	
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Збільшення витрат виробників теплової енергії на закупівлю природного газу у період опалювального сезону 2019/2020 Загроза безпеці газопостачання. Зростання заборгованості побутових споживачів та виробників теплової енергії за використаний природний газ

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	У випадку залишення існуючої ситуації без змін, витрати побутових споживачів і виробників теплової енергії на закупівлю природного газу можуть збільшитись на 45%

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу»	4	Максимальний бал. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Проблема більше не буде існувати.
Альтернатива 2	1	Мінімальний бал, який

Залишення існуючої ситуації без змін		показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом..
--------------------------------------	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу»	Прийняття постанови Кабінету Міністрів України дозволить захистити побутових споживачів, і насамперед, незахищені версти населення, від різкого підвищення ціни на природний газ. А також забезпечити належний рівень безпеки постачання природного газу споживачам в умовах опалювального сезону 2019/2020 на період з 1 січня 2020 року на період першого кварталу та квітня 2020 року.	Відсутні	Виконання вимог статті 11 Закону України «Про ринок природного газу», відповідно до якої Кабінет Міністрів України має право встановлювати на обмежений термін спеціальні обов'язки, згідно з якими визначається коло учасників ринку газу, обсяг та умови за яких гарантовано і забезпечується постачання газу побутовим споживачам.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Суттєве підвищення ціни на природний газ. Можливе зростання заборгованості побутових споживачів та виробників теплової енергії за використаний природний	Не забезпечує стабільність на ринку природного газу в умовах потенційної відсутності транспортування газу українською газотранспортною системою. Проблемні питання залишаються невирішеними

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу»	Забезпечить стабільність, належну якість та доступність природного газу, підтримання належного рівня безпеки постачання природного газу споживачам з 1 січня 2020 року на період першого кварталу та квітня 2020 року, в умовах потенційної відсутності транспортування газу українською газотранспортною системою.	Відсутній
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	У разі неприйняття проекту постанови існує ризик різкого підвищення ціни на природний газ для побутових споживачів та виробників теплової енергії	Ризик не підписання контракту на транзит природного газу та відсутності транспортування газу українською газотранспортною системою.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечує розв'язання проблеми є прийняття регуляторного акта, що впроваджує ринковий механізм здійснення НАК «Нафтогаз України» продажу природного газу за зниженою фіксованою ціною з 1 січня 2020 на період першого кварталу та квітня 2020 року для цілей Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.

Міністерство енергетики та захисту довкілля України для впровадження цього регуляторного акта має погодити проект із заінтересованими органами та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта Міністерство енергетики та захисту довкілля України не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Постанова набирає чинності з дня її опублікування та діє з 01 січня 2020 року до 30 квітня 2020 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта:

а) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, цільових фондів – не зміниться;

б) кількість суб'єктів господарювання, та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акту, - дія акту поширюється на НАК «Нафтогаз України», постачальників природного газу із спеціальними обов'язками та інших суб'єктів ринку природного газу;

в) розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акту – не зміниться;

г) рівень інформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акту – високий.

Проект регуляторного акту та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб – сайті Міністерства енергетики та захисту довкілля України в мережі Інтернет <http://mre.kmu.gov.ua/>. Міністерство енергетики та захисту довкілля України у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо застосування акту, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством енергетики та захисту довкілля України статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Міністр енергетики та
захисту довкілля України



Олексій ОРЖЕЛЬ



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА
ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

НАКАЗ

14 грудня 2018

м. Київ

№ 464

Про внесення змін до Плану
діяльності Міненерговугілля
України з підготовки проєктів
регуляторних актів на 2019 рік

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731 (зі змінами), **н а к а з у ю:**

1. Затвердити зміни до Плану діяльності Міненерговугілля України з підготовки проєктів регуляторних актів на 2019 рік, затвердженого наказом Міненерговугілля від 14.12.2018 № 638, що додаються.

2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр енергетики
та захисту довкілля,
Голова комісії з проведення
реорганізації Міненерговугілля

Олексій ОРЖЕЛЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міненерговугілля

14. 11. 2019 № 116/1

**Зміни до Плану діяльності Міненерговугілля України
з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік**

№ з/п	Вид та назва проекту РА	Мета прийняття РА	Підрозділи, відповідальні за розроблення проектів РА	Термін підготовки проекту РА
45.	Постанова Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальноєвропейських інтересів у процесі функціонування ринку природного газу»	Забезпечення стабільності на ринку природного газу в умовах потенційної відсутності транспортування газу української газотранспортною системою	Управління нафтогазового комплексу	IV квартал 2019 р.

