



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Кирилівська селищна рада
Якимівського району
Запорізької області**

вул. Приморський бульвар, 1,
смт. Кирилівка,
Запорізька область, 72563

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Кирилівської селищної ради Якимівського району Запорізької області «Про затвердження Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду комунального майна Кирилівської селищної ради Якимівського району Запорізької області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Кирилівської селищної ради Якимівського району Запорізької області від 18.09.2019 № 1658.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Кирилівської селищної ради з питань регламенту, депутатської етики, законності, правопорядку, прав людини та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Методику розрахунку і порядок використання плати за оренду комунального майна Кирилівської селищної ради Якимівського району Запорізької області (далі – проект Методики).

Відповідно до частини другої статті 19 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду) для об'єктів, що перебувають у комунальній власності методика розрахунку орендної плати та



Державна регуляторна служба України

ВИХ №8071/0/20-19 від 21.10.2019

Мунтянов Олександр Степанович



пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються органами місцевого самоврядування на тих самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності. Для об'єктів, що перебувають у державній власності Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 (далі - Методика № 786).

З метою приведення проекту Методики у відповідність до вимог, встановлених Законом про оренду та Методикою № 786, пропонуємо з проекту Методики виключити:

- пункт 8 проекту Методики та додаток 3 до проекту Методики щодо визначення та встановлення пільг орендарям;
- пункт 16 проекту Методики щодо визначення вимог для орендаря в разі оренди нерухомого майна за кількома цільовими призначеннями;
- пункт 21 проекту Методики виключити як такий, що не стосується проекту рішення по суті.

Разом з цим, проект Методики потребує приведення у відповідність до вимог Методики № 786 вимог, зокрема в такому:

- пункт 9 проекту Методики до вимог пункту 16 Методики № 786 в частині кількості днів та надання документів для повернення зайво перерахованої плати за користування майном;
- пункт 12 проекту Методики до вимог пункту 4 Методики № 786 в частині встановлення розміру орендної плати за базовий місяць розрахунку орендної плати - останній місяць, за який визначено індекс інфляції, яка фіксується у договорі оренди;
- пункт 14 проекту Методики до вимог пунктів 5, 8, 12 Методики № 786 в частині визначення формул розрахунків розмірів річної орендної плати за цілісні майнові комплекси, за нерухоме майно, за розмір орендної плати за базовий місяць та відповідних додатків до них;
- пункт 20 проекту Методики до вимог пункту 18 Методики № 786 в частині передачі в суборенду майна комунальної власності.

Потребують узгодження між собою пункти 9 та 19 проекту Методики в частині порядку справляння орендної плати.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ розробником не наведено жодних даних у числовій та\або грошовій формі, які б обґрунтували наявність проблеми, визначили її масштаб та важливість.

У розділі III АРВ розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не проаналізував вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Зокрема, в АРВ розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок не впровадження проекту рішення чи скасування чинної Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна спільної власності територіальної громади с. Кирилівка, затвердженої рішенням Кирилівської селищної ради від 18.02.2002 № 21, так і в наслідок застосування альтернативного способу досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та чи будуть наслідки його застосування ефективними для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділі IV розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення визначених цілей, не проаналізовані причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Під час проведення Тесту малого підприємництва до АРВ (далі - М-тест) не проведено розрахунків «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва від запропонованих вимог регулювання, зокрема обґрунтування запропонованих проектом рішення розмірів орендних ставок, а відсутність розрахунку «прямих» витрат робить результат аналізу регуляторного акта необ'єктивним.

У М-тесті при проведенні оцінки вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, розробником не визначені витрати та час суб'єктів малого підприємництва на процедури організації виконання вимог регулювання.

Також в бюджетних витратах М-тесту не зазначено часу та коштів, що витрачатимуться на обрахунки орендної плати за базовий місяць оренди та за рік згідно із орендними ставками.

Відповідно до пункту 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Пропонуємо в таблиці розділу VIII АРВ визначити прогностичні показники результативності регуляторного акта на 2020 - 2024 роки.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок



мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Кирилівської селищної ради Якимівського району Запорізької області «Про затвердження Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду комунального майна Кирилівської селищної ради Якимівського району Запорізької області» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

