



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Військово-цивільна адміністрація
міста Волноваха
Волноваського району
Донецької області**

вул. Центральна, 88, м. Волноваха,
Волноваський район, Донецька область,
85700

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект розпорядження керівника військово-цивільної адміністрації міста Волноваха Волноваського району Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Волноваха» (далі – проект розпорядження) та документи, що надані до нього листом військово-цивільної адміністрації міста Волноваха Волноваського району Донецької області від 23.09.2019 № 02/01/725.

За результатами проведеного аналізу проекту розпорядження та аналізу регуляторного впливу до проекту розпорядження на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Проектом розпорядження передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Волноваха» (далі – проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі - Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого, належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.

Відповідно до статті 13¹ Закону про питну воду місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених



центральною органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства і затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу I Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508) (далі – Правила № 316) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення.

Враховуючи зазначене вище, пропонуємо таке.

У пункті 1.4. розділу I проекту Правил пропонуємо виключити терміни, які не передбачені Правилами № 316, зокрема, «дощова каналізація» та «поверхневі стічні води».

Абзаци четвертий та п'ятий пункту 1.9 та пункт 1.13 розділу I проекту Правил пропонуємо виключити, як такі, що не передбачені Правилами № 316.

У підпункті 2.1.2. пункту 2.1 розділу 2 проекту Правил пропонуємо після слів «цих Правил» доповнити словами «та місцевих правил приймання, в яких може вимагатися надання інших відомостей та документації, яка не носить дозвільного характеру та стосується скидання стічних вод на об'єктах споживачів» відповідно до підпункту 2 пункту 1 розділу II Правил № 316.

Підпункти 2.1.8, 2.1.10-2.1.12 пункту 2.1 розділу 2 та підпункти 2.2.10-2.2.11 пункту 2.2 розділу 2 проекту Правил щодо обов'язків виробника і споживача пропонуємо виключити, що буде відповідати пунктам 1-2 розділу II Правил № 316.

Розділ 6 проекту Правил щодо правил та порядку приймання рідких відходів пропонуємо виключити, оскільки дані положення не передбачені Правилами № 316.

Пункт 7.1 розділу 7 проекту Правил щодо порядку укладання договору про надання послуг з водовідведення та переліку документів, необхідних для укладання даного договору пропонуємо виключити, оскільки дані положення не передбачені Правилами № 316.

Абзац шостий пункту 7.2 розділу 7 проекту Правил пропонуємо виключити як такий, що не передбачений Правилами № 316.

Абзац сьомий пункту 7.2 розділу 7 проекту Правил щодо зобов'язання споживачів мати та своєчасно оновлювати технічну документацію, яка характеризує стан систем водопостачання та водовідведення споживача пропонуємо викласти з урахуванням вимог абзацу шостого пункту 1 розділу VI Правил № 316.

Порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316.



Пунктом 1 вищезазначеного Порядку визначено, що цей Порядок встановлює єдиний на території України порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення.

Отже, пропонуємо виключити розділ 8 з проекту Правил, а в абзацах третьому та четвертому пункту 3.6 розділу 3 проекту Правил слова «до розділу 8 цих Правил» замінити словами «Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення».

У додатку 3 до проекту Правил, яким встановлюються вимоги до складу та властивостей стічних вод споживачів, що приймаються до систем централізованого водовідведення міста Волноваха пропонуємо врахувати вимоги додатків 4-5 до Правил № 316 (Вимоги до складу та властивостей стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення, для безпечного їх відведення та очищення на КОС; допустимі величини показників якості стічних вод та ефективність видалення забруднень на спорудах біологічного очищення).

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

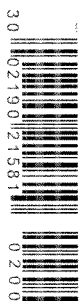
У розділі I АРВ при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробником не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювання є загальними, не мають якісного, кількісного і часового виміру.

Згідно із вимогами Методики, у розділі III АРВ розробник повинен визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання; обрати для проведення оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей не менше двох альтернатив та стисло описати їх; здійснити опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання; здійснити розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівнював вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Під час проведення Тесту малого підприємництва в АРВ (далі - М-тест) у розділі «Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконаних вимог



регулювання» не проведені розрахунки «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва від запропонованих вимог регулювання. Відсутність розрахунку «прямих» витрат робить результат аналізу регуляторного акта необ'єктивним.

Розділ VIII АРВ не відповідає пункту 10 Методики, оскільки показники результативності повинні бути не описовими, а кількісними та вимірювальними з наведеними прогнозними значеннями цих показників.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект розпорядження керівника військово-цивільної адміністрації міста Волноваха Волноваського району Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Волноваха» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

