



ДЕРЖАВНЕ КОСМІЧНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ

вул. Московська, 8, м. Київ, 01010; тел. (044) 281 6200, факс. (044) 281 6209;
E-mail: yd@nka.gov.ua; сайт: www.nka.gov.ua; код згідно з ЄДРПОУ 00041482

№ 5021/09-16Д03.2/19
від 21.10.2019 р.
на № _____
від “__” _____ 20__ р.

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

*Щодо погодження проекту Закону України
«Про державне регулювання у сфері
дистанційного зондування Землі»*

У зв'язку з відставкою Кабінету Міністрів України (далі – КМУ) та набуття повноважень новосформованим КМУ Державне космічне агентство України відповідно Регламенту КМУ (пункт 2. абзац 3 § 40) надсилає на повторне погодження проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» (далі – Закон), який було вже погоджено Державною регуляторною службою України (Рішення Державної регуляторної служби України від 04.06.2018 р. № 243 про погодження проекту регуляторного акта додається).

Просимо погодити проект Закону протягом десяти робочих днів.

- Додаток: 1. Проект Закону на 20 арк.;
2. Пояснювальна записка на 6 арк.;
3. Аналіз регуляторного впливу на 23 арк.;
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.;
5. Копія листа Рішення Державної регуляторної служби України щодо погодження проекту Закону на 1 арк..

Голова

Павло ДЕГТЯРЕНКО

Вик. Павленко Алім,
тел.. 281-62-47

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі

Цей Закон встановлює правові, економічні та організаційні засади і принципи державного регулювання у сфері дистанційного зондування Землі з космосу, визначає права, обов'язки і відповідальність учасників правовідносин, що виникають у сфері виробництва, обігу, використання та зберігання даних дистанційного зондування Землі з космосу (далі – ДЗЗ).

РОЗДІЛ І.

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Стаття 1. Визначення основних термінів та понять

У цьому Законі наведені нижче терміни та поняття вживаються у такому значенні:

геопортал даних ДЗЗ – сукупність веб-порталів та сервісів даних ДЗЗ, що підтримує метадані про дані ДЗЗ і забезпечує доступ до них з використанням локальної мережі або мережі Інтернет;

дистанційне зондування Землі з космосу – отримування даних про Землю з космосу, використовуючи властивості електромагнітних хвиль, випромінюваних, відбиваних, поглинених чи розсіюваних об'єктами зондування;

дані дистанційного зондування Землі з космосу – дані про об'єкти зондування, зареєстровані космічною системою ДЗЗ;

державний користувач – державний орган, підприємство, установа та організація державної форми власності, які отримують і використовують дані ДЗЗ для реалізації своїх повноважень, вирішення господарських та наукових завдань;

державна база даних ДЗЗ – система, що включає в себе організаційну структуру, технічні та програмні засоби, дані ДЗЗ, метадані, що були закуплені за державні кошти, прийняті від національних космічних систем ДЗЗ або отримані державними органами у інший законний спосіб, сервіси даних ДЗЗ, норми і правила з питань оброблення, зберігання, постачання та використання даних ДЗЗ. Є складовою частиною космічної системи ДЗЗ;

експлуатація національної космічної системи ДЗЗ - комплекс заходів із забезпечення безперебійного функціонування космічної системи ДЗЗ на всіх

етапах її життєдіяльності від створення до завершення експлуатації, включно із питаннями запуску, управління, планування роботи, прийому і обробки інформації, а також зберігання та розповсюдження даних ДЗЗ;

замовник даних ДЗЗ – державний орган, юридична або фізична особа, що замовляє проведення робіт з ДЗЗ визначених ділянок земної поверхні чи атмосфери, обробку даних ДЗЗ, або отримання архівних даних ДЗЗ;

інформаційні продукти ДЗЗ – оброблені дані ДЗЗ відповідно до потреб користувачів, із визначеним рівнем обробки, результатами тематичного дешифрування та включенням додаткових геопросторових даних;

користувач - юридична або фізична особа, яка використовує дані ДЗЗ та результати їх обробки;

космічний апарат ДЗЗ - літальний технічний засіб для польотів у космос і в космосі з метою його дослідження та використання, діє в рамках космічної системи ДЗЗ та здійснює дистанційне зондування Землі з космосу;

космічний апарат ДЗЗ військового призначення – космічний апарат ДЗЗ, який спеціально призначений для забезпечення функціонування Збройних Сил України, а також інших утворених відповідно до законів України військових формувань, правоохоронних та розвідувальних органів, органів спеціального призначення з правоохоронними функціями, на які Конституцією та законами України покладено функції із забезпечення оборони держави;

космічний апарат ДЗЗ подвійного використання - спеціально не призначений для військового використання космічний апарат ДЗЗ, який крім цивільного призначення, може бути використаний для забезпечення національної безпеки і оборони України;

космічна система ДЗЗ - сукупність складових частин, систем, агрегатів (приладів) космічного та наземного спеціального (інформаційного) комплексів, які забезпечують функціонування та виконання завдань дистанційного зондування Землі з космосу відповідно до тактико-технічного завдання на космічну систему;

космічна система ДЗЗ військового призначення – космічна система ДЗЗ, яка спеціально призначена для забезпечення функціонування Збройних Сил України, а також інших утворених відповідно до законів України військових формувань, правоохоронних та розвідувальних органів, органів спеціального призначення з правоохоронними функціями, на які Конституцією та законами України покладено функції із забезпечення оборони держави;

космічна система ДЗЗ подвійного використання - спеціально не призначена для військового використання космічна система ДЗЗ, яка крім цивільного призначення, може бути використана для забезпечення національної безпеки і оборони України;

метадані – інформація про дані ДЗЗ та сервіси даних ДЗЗ;

національний космічний апарат ДЗЗ - космічний апарат ДЗЗ, який є складовою частиною національної космічної системи ДЗЗ, та створений та/або експлуатується за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, коштів державних установ, організацій та підприємств;

національна космічна система ДЗЗ - космічна система ДЗЗ, що створена та/або експлуатується за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, коштів державних установ, організацій та підприємств;

оператор космічних систем ДЗЗ – державна установа (підприємство), яка забезпечує експлуатацію національної космічної системи ДЗЗ та взаємодію з користувачами і уповноважена на це власником національної космічної системи ДЗЗ;

первинні дані ДЗЗ - необроблені дані, які отримуються за допомогою апаратури дистанційного зондування, що встановлена на борту космічного апарату ДЗЗ, і передаються або доставляються на Землю з космосу;

попередня обробка даних ДЗЗ – геометрична і радіометрична корекція первинних даних ДЗЗ програмно-технічними засобами, а також приведення отриманих зображень до заданої картографічної проекції;

сервіси даних ДЗЗ – програмно-технічні засоби, за допомогою яких надаються у використання та здійснюють операції з оброблення даних ДЗЗ.

Термін «геопросторові дані» вживається у значенні, наведеному у Законі України «Про топографо-геодезичну та картографічну діяльність».

Термін «геоінформаційна система» вживається у значенні, наведеному у Законі України «Про Державний земельний кадастр».

Стаття 2. Законодавство про діяльність у сфері ДЗЗ

Діяльність в сфері ДЗЗ регулюється Законом України «Про космічну діяльність», цим Законом, іншими законами України, міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у сфері ДЗЗ.

Стаття 3. Завдання законодавства про діяльність у сфері ДЗЗ та принципи діяльності у сфері ДЗЗ

Завданням законодавства про діяльність у сфері ДЗЗ є регулювання відносин у сфері ДЗЗ для забезпечення потреб держави, юридичних та фізичних осіб у даних ДЗЗ та інформаційних продуктах ДЗЗ, а також визначення засад державної політики щодо розвитку і підтримки сфери ДЗЗ в Україні.

Діяльність у сфері ДЗЗ в Україні здійснюється відповідно до таких принципів:

відкритості та загальнодоступності даних ДЗЗ в межах законодавства;

дотримання міжнародних зобов'язань держави, що прийняті у сфері дистанційного зондування Землі;

першочергового врахування інтересів держави при здійсненні ДЗЗ;

міжвідомчої координації і кооперації щодо обміну та багатоцільового використання даних ДЗЗ;

пріоритетного надання даних ДЗЗ державним органам з метою забезпечення оборони і безпеки держави, безпеки громадян, екологічної безпеки, запобігання надзвичайним ситуаціям природного та техногенного характеру, охорони правопорядку та законності, відстеження стану аграрно-промислового комплексу, топографо-геодезичної і картографічної діяльності, відстеження гідрометеорологічних та атмосферних процесів тощо;

сприяння охороні навколишнього природного середовища та дотриманню вимог природоохоронного законодавства;

широкого використання результатів наукових досліджень.

РОЗДІЛ II

ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ В СФЕРІ ДИСТАНЦІЙНОГО ЗОНДУВАННЯ ЗЕМЛІ

Стаття 4. Державне регулювання у сфері ДЗЗ

Державне регулювання у сфері ДЗЗ спрямоване на забезпечення і захист прав та законних інтересів учасників правовідносин у сфері ДЗЗ, забезпечення захисту інформації при її створенні, закупівлі, обробці, передачі, зберіганні і розповсюдженні.

Стаття 5. Органи державного управління в сфері ДЗЗ

Державне управління в сфері ДЗЗ здійснюють у межах компетенції:

Кабінет Міністрів України;

центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності;

Міністерство оборони України;

центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності;

Служба безпеки України;

розвідувальні органи України;

інші центральні та місцеві органи виконавчої влади;

органи місцевого самоврядування.

Стаття 6. Компетенція Кабінету Міністрів України в сфері ДЗЗ

Кабінет Міністрів України в сфері ДЗЗ:

визначає порядок формування та виконання Національного плану заходів з моніторингу території України з космосу;

затверджує Національний план заходів з моніторингу території України з космосу;

виконує інші функції в сфері ДЗЗ з космосу відповідно до цього Закону.

Стаття 7. Компетенція центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності

Повноваження щодо формування та реалізації державної політики у сфері ДЗЗ з космосу покладені на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

До компетенції центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, належить:

формування та реалізація державної політики у сфері ДЗЗ з космосу;

нормативно-правове забезпечення космічної діяльності у сфері ДЗЗ з космосу;

координація діяльності у сфері ДЗЗ з космосу, здійснення загального керівництва діяльністю у сфері ДЗЗ з космосу (крім розвідувальної діяльності та заходів із забезпечення державної безпеки);

створення, розвиток та забезпечення функціонування і експлуатації національних космічних систем ДЗЗ;

організація та координація діяльності, пов'язаної із створенням та доставкою національних космічних апаратів ДЗЗ до космодромів та полігонів запуску, передпускової підготовки та заходів із виведення національних космічних апаратів ДЗЗ на орбіту;

організація виконання льотних (льотно-конструкторських) випробувань національних космічних систем ДЗЗ, введення їх в експлуатацію;

організація експлуатації національних космічних систем ДЗЗ: управління космічними апаратами ДЗЗ, прийому та оброблення даних ДЗЗ, прийому та обробки телеметричної інформації, збору заявок на зйомку від державних, комерційних та іноземних користувачів, розповсюдження (постачання) та зберігання даних ДЗЗ;

організація прийому, оброблення, розповсюдження (постачання) та зберігання даних ДЗЗ від іноземних космічних апаратів ДЗЗ, що приймаються на прийомні станції, які знаходяться в підпорядкуванні центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у

сфері космічної діяльності, в режимі відкритого доступу або в рамках окремих угод з власниками космічних систем (космічних апаратів) ДЗЗ;

організація та координація діяльності з постійного моніторингу території України, включно із шельфовою зоною та виключною економічною (морською) зоною та визначених згідно заявок державних користувачів, за допомогою національних космічних систем ДЗЗ та з використанням даних від іноземних космічних апаратів ДЗЗ;

забезпечення стабільного функціонування та розвитку існуючої в Україні наземної інфраструктури ДЗЗ в інтересах держави;

організація розповсюдження (постачання) даних від національних космічних систем ДЗЗ, координація та організація закупівель і розповсюдження (постачання) даних від іноземних космічних апаратів ДЗЗ, в рамках окремих договорів або угод, (в тому числі і в інтересах національної безпеки та оборони України);

організація виконання перспективних розробок у сфері використання даних ДЗЗ, а також технологій виготовлення інформаційних продуктів ДЗЗ, їх зберігання та розповсюдження;

розробка та затвердження умов користування даними ДЗЗ від національних космічних систем ДЗЗ (крім даними ДЗЗ від національних космічних систем ДЗЗ військового призначення);

визначення порядку оброблення, зберігання, постачання та використання даних ДЗЗ в Україні, в тому числі з урахуванням прийнятих міжнародних зобов'язань в рамках укладених договорів України та відповідних проектів з питань співробітництва у сфері ДЗЗ (крім питань розвідувальної діяльності);

організація розробки та виконання Національного плану заходів з моніторингу території України з космосу;

призначення та організація діяльності Оператора космічних систем ДЗЗ;

координація робіт з формування та розвитку Державної бази даних ДЗЗ з космосу, контроль та підтримка його функціонування в інтересах держави;

встановлення порядку ведення Державної бази даних ДЗЗ з космосу;

забезпечення зберігання даних ДЗЗ від національних космічних апаратів та закуплених за державні кошти даних від іноземних космічних апаратів ДЗЗ, а також надання архівних даних користувачам;

організація проведення експертної оцінки програм у сфері ДЗЗ та проектів виконання робіт з ДЗЗ, контроль їх результатів;

ініціювання та участь у розробці державних програм у частині стосовній ДЗЗ (крім питань топографо-геодезичної і картографічної діяльності);

організація міжнародного співробітництва у сфері ДЗЗ і забезпечення виконання робіт з ДЗЗ в рамках міжнародних договорів України та відповідних проектів;

представлення України в рамках міжнародних договорів України та проектів співробітництва у сфері ДЗЗ, формування державної політики та координація діяльності державних установ у сфері ДЗЗ в рамках міжнародних організацій та інституцій;

підготовка пропозицій щодо створення спеціальних установ або організацій, необхідних для забезпечення діяльності у сфері ДЗЗ в інтересах держави;

вдосконалення методів організації робіт із ДЗЗ, методів і технологій калібрування, підтвердження достовірності даних ДЗЗ, а також обробки даних ДЗЗ та виготовлення інформаційних продуктів ДЗЗ в інтересах держави;

виконання інших функцій в сфері ДЗЗ з космосу відповідно до цього Закону.

Стаття 8. Компетенція інших державних органів у сфері ДЗЗ

Міністерство оборони України:

здійснює діяльність з ДЗЗ на території держави та поза її кордонами, в межах покладених на нього завдань та визначених законодавством повноважень. Діяльність з ДЗЗ Міністерство оборони України проводить самостійно, або у взаємодії з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності. Спільна діяльність з ДЗЗ здійснюється відповідно цього Закону та Закону України «Про космічну діяльність»;

розробляє концептуальні основи державної космічної політики та Загальнодержавну цільову науково-технічну космічну програму України в частині, пов'язаній зі створенням та використанням космічних апаратів ДЗЗ (космічних систем ДЗЗ) військового призначення, а також разом із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності – космічних апаратів ДЗЗ (космічних систем ДЗЗ) подвійного використання;

формує та організовує виконання замовлень на роботи, пов'язані зі створенням і використанням космічних апаратів ДЗЗ (космічних систем ДЗЗ) військового призначення, а також разом із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності – космічних апаратів ДЗЗ (космічних систем ДЗЗ) подвійного використання на основі Загальнодержавної цільової науково-технічної космічної програми України;

здійснює використання космічних апаратів ДЗЗ (космічних систем ДЗЗ) військового призначення у сфері оборони України, а також забезпечує разом із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, функціонування і розвиток об'єктів наземної та космічної інфраструктури ДЗЗ;

розробляє та затверджує умови користування даними ДЗЗ від національних космічних систем ДЗЗ військового призначення;

спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності здійснює контроль виконання робіт з ДЗЗ, результати яких використовуються в інтересах оборони України.

Служба безпеки України:

здійснює діяльність з ДЗЗ на території держави та поза її кордонами, в межах покладених на неї завдань та визначених законодавством повноважень. Діяльність з ДЗЗ Служба безпеки України проводить самостійно, або спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності. Спільна діяльність з ДЗЗ здійснюється відповідно цього Закону та Закону України «Про Службу безпеки України»;

забезпечує захист державної безпеки України у сфері використання даних ДЗЗ надвисокої просторової розрізненості та похідних інформаційних продуктів ДЗЗ на території України з метою недопущення їх використання для ведення терористичної, розвідувально-підривної діяльності з боку іноземних спеціальних служб та посягань з боку окремих організацій, груп та осіб.

Розвідувальні органи України:

здійснюють діяльність з ДЗЗ на території держави та поза її кордонами, в межах покладених на них завдань та визначених законодавством повноважень. Діяльність з ДЗЗ розвідувальні органи України проводять самостійно, або спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності. Спільна діяльність з ДЗЗ здійснюється відповідно цього Закону та Закону України «Про розвідувальні органи України».

Компетенція інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, наукових установ та закладів освіти в сфері ДЗЗ визначається цим Законом та відповідними нормативно-правовими актами.

РОЗДІЛ III

ОСНОВИ ДІЯЛЬНОСТІ У СФЕРІ ДИСТАНЦІЙНОГО ЗОНДУВАННЯ ЗЕМЛІ

Стаття 9. Основні вимоги щодо здійснення діяльності з дистанційного зондування Землі космосу

Під час здійснення діяльності з ДЗЗ повинні забезпечуватися:

розроблення нових методів і технологій ДЗЗ та їх впровадження;

використання для оброблення даних ДЗЗ та виготовлення інформаційних продуктів ДЗЗ сучасних методів і технологій, сертифікованого програмного забезпечення;

розроблення нових методів спільного використання (комплексування) технологій ДЗЗ, геоінформаційних технологій і систем глобального позиціонування та їх впровадження;

перевірка відповідності характеристик сенсорів ДЗЗ, які використовуються для одержання даних ДЗЗ, заявленим значенням (через калібрування та верифікацію сенсорів);

перевірка відповідності розроблених методів і технологій ДЗЗ умовам їх цільового використання;

підтримка та удосконалення засобів наземного сегменту космічних систем ДЗЗ;

дотримання вимог законодавства щодо захисту інформації з обмеженим доступом;

зберігання, облік та контроль за розповсюдженням (постачанням) даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ.

Стаття 10. Роботи у сфері ДЗЗ загальнодержавного призначення

До робіт загальнодержавного призначення у сфері ДЗЗ належать:

виконання Національного плану заходів з моніторингу території України з космосу;

виконання космічної зйомки та виготовлення інформаційних продуктів ДЗЗ для здійснення постійного (регулярного) моніторингу території України її територіальних вод, суміжних територій та ділянок земної поверхні, з метою забезпечення оборони та безпеки держави, безпеки громадян, охорони правопорядку та законності, відстеження стану агропромислового комплексу, екологічного моніторингу та дотримання вимог природоохоронного законодавства, топографо-геодезичної і картографічної діяльності, лісо- та землекористування, містобудування, відстеження надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків, моніторингу морських акваторій та водних об'єктів,

відстеження гідрометеорологічних та атмосферних процесів, інших державних завдань, що потребують використання даних ДЗЗ;

розробка та створення національних космічних апаратів ДЗЗ, технічних засобів наземного спеціального (інформаційного) комплексу та наземного комплексу управління, спеціальних програмно-технічних комплексів обробки даних ДЗЗ, засобів зберігання та розповсюдження (постачання) даних ДЗЗ, геопорталів та відповідного програмного забезпечення;

експлуатація національних космічних систем ДЗЗ: управління космічними апаратами ДЗЗ в польоті, прийом та обробка даних ДЗЗ, прийом та обробка телеметричної інформації, збір заявок від державних, комерційних та іноземних користувачів на космічну зйомку, розповсюдження (постачання) та зберігання даних ДЗЗ;

розробка та впровадження в інтересах державних користувачів спеціального програмного забезпечення та методів виготовлення інформаційних продуктів ДЗЗ;

формування і забезпечення функціонування Державної бази даних ДЗЗ з космосу із системою інтерактивного розподіленого доступу до інформації для користувачів;

наповнення і розвиток національної інфраструктури геопросторових даних;

створення та наповнення відомчих, галузевих та загальнодержавних геоінформаційних систем і геопорталів;

виконання науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт у сфері ДЗЗ, нормативно-правове, метрологічне, методичне, нормативне забезпечення діяльності у сфері ДЗЗ;

забезпечення взаємодії та інформаційного обміну даними ДЗЗ в рамках міжнародного співробітництва.

Стаття 11. Фінансування діяльності у сфері ДЗЗ

Фінансування діяльності у сфері ДЗЗ здійснюється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, коштів установ, організацій та підприємств, замовників робіт відповідно до укладених договорів та інших джерел, не заборонених законодавством України.

Фінансування діяльності у сфері ДЗЗ за рахунок коштів державного бюджету здійснюється відповідно до бюджетного законодавства виходячи з можливостей державного бюджету на відповідні роки.

Стаття 12. Створення національних космічних систем ДЗЗ

Розроблення, створення, запуск та випробування національних космічних систем ДЗЗ здійснюється відповідно до цього Закону, Закону України «Про космічну діяльність» та відповідними нормативно-правовими актами.

Порядок розроблення, створення, запуску та випробувань національних космічних систем ДЗЗ встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Національні космічні апарати ДЗЗ підлягають обов'язковій державній реєстрації відповідно до Закону України «Про космічну діяльність».

Стаття 13. Експлуатація космічних систем ДЗЗ

Експлуатація національних космічних систем ДЗЗ здійснюється його власником або Оператором космічних систем ДЗЗ, який уповноважений власником на провадження діяльності з експлуатації космічної системи ДЗЗ.

Використання (експлуатація) та/або управління іноземними космічними апаратами ДЗЗ здійснюється його власником або зареєстрованою в Україні юридичною особою публічного чи приватного права, яка уповноважена власником на провадження діяльності з використання (експлуатації) космічного апарату ДЗЗ в Україні або інформації від нього.

Порядок експлуатації національних космічних систем ДЗЗ та іноземних космічних апаратів ДЗЗ, які використовуються (експлуатуються) та/або управляються зареєстрованою в Україні юридичною особою публічного чи приватного права, встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Стаття 14. Отримання, оброблення, зберігання, постачання та використання даних ДЗЗ

Отримання, оброблення, зберігання, постачання (розповсюдження) та використання даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ, доступ до метаданих, сервісів даних ДЗЗ та геопорталів даних ДЗЗ організовується та здійснюється згідно вимог законодавства України з урахуванням вимоги щодо захисту інформації з обмеженим доступом та з дотриманням прав інтелектуальної власності, а також у відповідності до норм міжнародного права і вимог цього Закону.

Отримання даних ДЗЗ користувачами може здійснюватися через Оператора космічних систем ДЗЗ, офіційних дистриб'юторів іноземних космічних систем ДЗЗ, інші джерела, що не заборонені законом, а також безпосередньо через наявні у користувачів наземні приймальні станції.

Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, організовує доступ користувачів до даних ДЗЗ та метаданих від національних космічних систем ДЗЗ та/або іноземних космічних систем ДЗЗ, дані ДЗЗ від яких були закуплені за бюджетні кошти.

Оператор космічних систем ДЗЗ забезпечує доступ до даних ДЗЗ та метаданих від національних космічних систем ДЗЗ та/або іноземних космічних систем ДЗЗ, дані ДЗЗ від яких були закуплені за бюджетні кошти.

Положення про Оператора космічних систем ДЗЗ затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Надання даних ДЗЗ Оператором космічних систем ДЗЗ користувачам даних ДЗЗ здійснюється на договірній основі.

Державні користувачі для реалізації повноважень, завдань та функцій, що покладені на них державою, мають право отримувати дані ДЗЗ на безоплатній основі:

- від національних космічних систем ДЗЗ;

- від іноземних (комерційних) космічних систем ДЗЗ, у разі закупівлі даних ДЗЗ за кошти державного бюджету або отримання даних ДЗЗ у інший законний спосіб.

З метою недопущення використання (отримання, оброблення, зберігання і розповсюдження) даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ для ведення терористичної, розвідувально-підривної діяльності з боку іноземних спеціальних служб та посягань з боку окремих організацій, груп та осіб відомості щодо замовників інформації ДЗЗ надвисокої просторової розрізненості на території України (назва замовника, його контактні дані, дані про територію (координати, опис території у цифровому векторному форматі) замовлення, дата/період зйомки, просторову розрізненість, космічний апарат тощо) подаються від Оператора космічних систем ДЗЗ та діючих в Україні юридичних осіб публічного чи приватного права, які уповноважені власником на провадження діяльності з використання (експлуатації) космічних систем (космічних апаратів) ДЗЗ в Україні або інформації від них, до Служби безпеки України (крім замовлень, що виконуються в рамках розвідувальної діяльності).

Для забезпечення потреб держави у даних ДЗЗ, кожні три роки приймається Національний план заходів з моніторингу території України з космосу.

Стаття 15. Національний план заходів з моніторингу території України з космосу

Національний план заходів з моніторингу території України з космосу формується Оператором космічних систем ДЗЗ з метою: забезпечення потреб держави у даних ДЗЗ; оптимізації витрат та зменшення часу на отримання даних від національних космічних систем ДЗЗ та закупівлю даних ДЗЗ в інтересах держави; встановлення єдиної системи отримання, закупівлі, використання, зберігання і розповсюдження (постачання) даних ДЗЗ; розвитку співпраці і взаємодії між державними органами, науковими установами та іншими державними та міжнародними інституціями щодо використання даних ДЗЗ в інтересах держави.

Національний план з моніторингу території України формується на трирічний термін та уточнюється щороку виходячи з можливостей державного бюджету на відповідні роки.

Національний план з моніторингу території України формується Оператором космічних систем ДЗЗ, узгоджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, та затверджується Кабінетом Міністрів України.

Координує розробку та виконання Національного плану заходів з моніторингу території України з космосу центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, за участі Міністерства оборони України, у співпраці з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у галузі топографо-геодезичної і картографічної діяльності, іншими зацікавленими органами виконавчої влади.

Для забезпечення координації діяльності органів виконавчої влади при центральному органі виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності утворюється Координаційна рада з питань Національного плану заходів з моніторингу території України з космосу, як консультативно-дорадчий орган.

Дані ДЗЗ, закуплені в рамках виконання Національного плану заходів з моніторингу території України з космосу, та результати їх обробки, надходять до Державної бази даних ДЗЗ.

Порядок формування та виконання Національного плану заходів з моніторингу території України з космосу визначається Кабінетом Міністрів України.

Стаття 16. Державна база даних дистанційного зондування Землі з космосу

Створення, функціонування та розвиток Державної бази даних ДЗЗ з космосу забезпечується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Порядок ведення Державної бази даних ДЗЗ визначається цим Законом та Положенням про Державну базу даних ДЗЗ, що затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Державна база даних ДЗЗ повинна бути оснащена геопорталом з такими сервісами даних ДЗЗ:

сервіси пошуку, що забезпечують виявлення даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ, сервісів даних ДЗЗ в інформаційних мережах за датою знімання та надходження до Державна база даних ДЗЗ, координатами знімання, назвою космічної системи ДЗЗ (космічного апарата ДЗЗ), типом бортового сенсору космічного апарата ДЗЗ, спектральними діапазонами, просторовою розрізненістю тощо;

сервіси перегляду даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ, змісту метаданих;

сервіси доступу, що забезпечують безпосередній доступ до даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ або отримання їх копій;

сервіси координатних операцій, що забезпечують трансформувannya та перетворення координат даних ДЗЗ та інформаційних продуктів ДЗЗ з однієї системи координат або картографічної проекції в іншу;

сервіси, що забезпечують інформаційну взаємодію між органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, науковими установами, закладами освіти та суб'єктами господарювання щодо закупівлі, розповсюдження та комплексного використання даних ДЗЗ.

Первинні та оброблені дані ДЗЗ від національних космічних систем ДЗЗ (космічних апаратів ДЗЗ), копії даних ДЗЗ від іноземних космічних апаратів ДЗЗ, що були закуплені за бюджетні кошти, передаються до Державної бази даних ДЗЗ протягом доби після надходження таких даних до органу виконавчої влади, місцевого самоврядування, наукової установи та закладу освіти, що здійснив таку закупівлю (окрім даних, що закуплені або отримані в рамках заходів з розвідувальної діяльності чи забезпечення державної безпеки) на безоплатній основі.

Дані ДЗЗ та метадані від Державної бази даних ДЗЗ надаються державним користувачам для реалізації повноважень, завдань та функцій, що покладені на них державою, на безоплатній основі.

Державна база даних ДЗЗ також може залучатись в межах заходів з міжнародного співробітництва у сфері ДЗЗ, або в ході реалізації проектів у сфері ДЗЗ в рамках державно-приватного партнерства.

Стаття 17. Дані дистанційного зондування Землі як об'єкт власності

Дані ДЗЗ можуть бути державними та недержавними і, як майно можуть перебувати у власності громадян, органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, організацій та громадських об'єднань.

Дані ДЗЗ від національних космічних апаратів ДЗЗ або дані ДЗЗ від іноземних космічних апаратів ДЗЗ, оброблені дані ДЗЗ та інформаційні продукти ДЗЗ, що були отримані, закуплені та/або створені за замовленням органів виконавчої влади, є власністю держави. Передача їх до Державної бази даних ДЗЗ здійснюється у порядку, встановленому цим Законом та Положенням про Державну базу даних ДЗЗ, що затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері космічної діяльності.

Дані ДЗЗ від іноземних космічних апаратів ДЗЗ та інформаційні продукти ДЗЗ, що були закуплені та/або створені за замовленням органів місцевого самоврядування, є комунальною власністю. Передача їх до Державної бази даних ДЗЗ здійснюється у порядку, встановленому цим Законом та Положенням про Державну базу даних ДЗЗ, що затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері космічної діяльності.

Дані ДЗЗ та інформаційні продукти ДЗЗ, які закуплені та/або створені на замовлення інших осіб, є власністю цих осіб, якщо інше не встановлено законодавством або договорами на закупівлю та/або створення даних ДЗЗ та/або інформаційних продуктів ДЗЗ.

Стаття 18. Умови користування даними ДЗЗ

Умови користування даними ДЗЗ регламентують права та обмеження на використання суб'єктом діяльності у сфері ДЗЗ закуплених або отриманих у інший законний спосіб даних ДЗЗ.

Умови користування даними ДЗЗ від національних космічних систем ДЗЗ (крім даними ДЗЗ від національних космічних систем ДЗЗ військового призначення) розробляються Оператором космічних систем ДЗЗ і затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування і реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Умови користування даними ДЗЗ від національних космічних систем ДЗЗ військового призначення розробляються і затверджуються Міністерством оборони України. Міністерство оборони України має право доручити розробку цих умов Оператору космічних систем ДЗЗ.

Умови користування даними ДЗЗ від іноземних або комерційних космічних систем ДЗЗ визначаються постачальником даних ДЗЗ (власник космічної системи ДЗЗ, оператор космічних систем ДЗЗ, дистриб'ютор тощо).

Стаття 19. Особливості державного управління у сфері ДЗЗ в умовах надзвичайних ситуацій та введення воєнного стану (особливого періоду)

Користувачі даних ДЗЗ, що володіють даними ДЗЗ, які містять відомості про прогнозовані та виниклі надзвичайні ситуації, а також щодо їх наслідків, зобов'язані в строк не більш однієї доби безоплатно передати їх центральному органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також, гідрометеорологічної діяльності.

Якщо на території окремих районів держави, чи на прикордонних ділянках, склалася надзвичайна ситуація, пріоритет у виконанні заявок на отримання даних ДЗЗ щодо території надзвичайної ситуації, надається центральному органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також, гідрометеорологічної діяльності.

Оператор космічної системи ДЗЗ зобов'язаний прийняти заявки на отримання даних від центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також, гідрометеорологічної діяльності і забезпечити їх виконання. У разі конфлікту заявок оператор космічної системи ДЗЗ зобов'язаний насамперед виконати заявки вказаного вище у цій статті органу виконавчої влади, незалежно від встановленого порядку виконання заявок.

Під час надзвичайних ситуацій центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також, гідрометеорологічної діяльності має права обмежувати надання даних ДЗЗ Оператором космічної системи ДЗЗ щодо зони надзвичайної ситуації з дотриманням вимог Закону України «Про інформацію» та Закону України «Про доступ до публічної інформації». Порядок та умови передачі даних ДЗЗ і використання заявок на зйомку визначаються власником космічного апарату ДЗЗ та чинним законодавством держави.

Якщо на території держави вводиться особливий період, експлуатація (використання та розподіл бортового ресурсу) національних космічних апаратів

ДЗЗ та іноземних космічних апаратів ДЗЗ, які використовуються (експлуатуються) та/або управляються зареєстрованою в Україні юридичною особою публічного права, здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності разом із Міністерством оборони України.

У разі введення на території держави воєнного стану, експлуатація (використання та розподіл бортового ресурсу) національних космічних апаратів ДЗЗ та іноземних космічних апаратів ДЗЗ, які використовуються (експлуатуються) та/або управляються зареєстрованою в Україні юридичною особою публічного чи приватного права, здійснюється Генеральним штабом Збройних Сил України разом з розвідувальним органом Міністерства оборони України та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Порядок експлуатації національних космічних систем ДЗЗ та іноземних космічних апаратів ДЗЗ, які використовуються (експлуатуються) та/або управляються зареєстрованою в Україні юридичною особою публічного чи приватного права під час дії особливого періоду чи воєнного стану визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності разом з Міністерством оборони України.

Під час дії особливого періоду чи воєнного стану Генеральний штаб Збройних Сил України має право на визначені ним території держави обмежувати отримання даних ДЗЗ, що здійснюється через Оператора космічних систем ДЗЗ, офіційних дистриб'юторів іноземних космічних систем ДЗЗ, інші джерела, що не заборонені законом, а також безпосередньо через наявні у користувачів наземні приймальні станції, та доступ користувачів до даних ДЗЗ, інформаційних продуктів ДЗЗ, сервісів даних ДЗЗ та геопорталів даних ДЗЗ.

РОЗДІЛ IV

КОНТРОЛЬ ТА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ПРИ ЗДІЙСНЕННІ ДІЯЛЬНОСТІ У СФЕРІ ДИСТАНЦІЙНОГО ЗОНДУВАННЯ ЗЕМЛІ З КОСМОСУ

Стаття 20. Здійснення контролю при здійсненні діяльності у сфері ДЗЗ з космосу

Контроль при здійсненні діяльності у сфері ДЗЗ з космосу здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Оператор космічних систем ДЗЗ проводить постійний моніторинг достовірності даних ДЗЗ та метаданих, що надані відповідно до порядку ведення Державної бази даних ДЗЗ.

За результатами виявлення недостовірних даних ДЗЗ та метаданих, наданих з порушенням встановленого порядку, Оператор космічних систем ДЗЗ блокує доступу до цих даних.

За результатами виявлення порушень встановленого порядку оброблення, зберігання, постачання та використання даних ДЗЗ, метаданих та інформаційних продуктів ДЗЗ, що надані до Державної бази даних ДЗЗ, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, приймає вмотивоване рішення про притягнення до адміністративної відповідальності посадових осіб за порушення законодавства у сфері дистанційного зондування Землі з космосу.

Рішення про притягнення до адміністративної відповідальності посадових осіб за порушення законодавства у сфері дистанційного зондування Землі з космосу, виконуються в порядку, встановленому законом.

Порядок проведення постійного моніторингу достовірності даних ДЗЗ та метаданих визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Стаття 21. Відповідальність за порушення законодавства при здійсненні діяльності у сфері ДЗЗ з космосу

Порушення законодавства при здійсненні діяльності у сфері ДЗЗ з космосу тягне за собою дисциплінарну, адміністративну, цивільно-правову і кримінальну відповідальність згідно із законом.

Відповідальність за правопорушення при здійсненні діяльності у сфері ДЗЗ з космосу несуть посадові особи, винні у:

порушенні норм і правил під час оброблення, зберігання, постачання та використання даних дистанційного зондування Землі, метаданих та інформаційних продуктів ДЗЗ;

порушення умов надання даних ДЗЗ та метаданих до Державної бази даних дистанційного зондування Землі.

РОЗДІЛ V

ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ

Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1) у Кодексі України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122) доповнити статтею 186⁸ такого змісту:

«Стаття 186⁸. Порушення порядку оброблення, зберігання, постачання та використання даних дистанційного зондування Землі з космосу

Неподання до Державної бази даних дистанційного зондування Землі або подання їх недостовірними, не в повному обсязі; порушення порядку оброблення, зберігання, постачання та використання даних дистанційного зондування Землі –

тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб – від десяти до п'ятнадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Дії, які передбачені частиною першою цієї статті, вчинені повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення, –

тягнуть за собою накладення штрафу на посадових осіб – від п'ятнадцяти до двадцяти п'яти неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

Порушення порядку використання даних дистанційного зондування Землі з обмеженим доступом –

тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб – від десяти до двадцяти неоподаткованих мінімумів доходів громадян.».

Ненадання даних ДЗЗ, які складають відомості про прогнозовані та виниклі надзвичайні ситуації, а також щодо їх наслідків, суб'єктами діяльності з ДЗЗ, що володіють такими даними, центральному органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також, гідрометеорологічної діяльності –

тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб – від п'ятнадцяти до двадцяти п'яти неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

доповнити статтею 244²² такого змісту:

«Стаття 244²². Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності

Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, розглядає справи про адміністративні правопорушення, пов'язані з порушенням законодавства у сфері дистанційного зондування Землі з космосу (стаття 186⁸).

Від імені центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право керівник центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, його заступники, а також інші уповноважені керівником посадові особи.»;

частину другу статті 255 доповнити пунктом 24 такого змісту:

«уповноважені на це посадові особи центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності (стаття 186⁸);»;

посадових чи уповноважених осіб, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення. Адже саме ця частина визначає органи, посадові особи яких мають право складати протоколи у справах про адміністративні правопорушення, розгляд яких віднесено до відання органів, зазначених у статтях 222 – 244-21 цього Кодексу.

2) у Кримінальному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 25 – 26, ст.. 131):

доповнити статтею 270² такого змісту:

«Стаття 270². Порушення порядку оброблення, зберігання, постачання та використання даних дистанційного зондування Землі з космосу

1. Умисне подання до Державної бази даних дистанційного зондування Землі недостовірних даних дистанційного зондування Землі –

карається штрафом від ста до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

2. Дії, передбачені частиною першою цієї статті, якщо вони вчинені повторно або якщо вони завдали великої матеріальної шкоди, -

караються штрафом від тисячі до трьох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років.».

Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

забезпечити прийняття відповідно до своїх повноважень нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;

забезпечити приведення центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

 Павло Дегтяренко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі»

Мета: законодавче врегулювання діяльності у сфері дистанційного зондування Землі космічними засобами та забезпечення нормативно-правового державного сприяння і підтримки діяльності у сфері дистанційного зондування Землі для ефективного використання науково-технічного та промислового потенціалу України, а також можливостей, що надає інформація дистанційного зондування Землі з космосу, в інтересах національної економіки, оборони та безпеки держави, добробуту населення.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» розроблено на виконання пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України № 657-р від 28.08.2013 «Про схвалення Концепції проекту Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На сьогодні, у більшості країн світу та в Україні, дані дистанційного зондування Землі з космосу (далі – ДЗЗ) активно використовуються для урядових потреб: вирішення завдань у сфері оборони та безпеки держави, агропромислового виробництва, земельних відносин, природокористування, розвитку територій, будівництва та інженерних вишукувань, екологічного моніторингу, моніторингу надзвичайних ситуацій, науки та освіти тощо. Загальносвітовим трендом є подальша активізація використання даних ДЗЗ для урядових та бізнесових потреб.

При проведенні цих закупівель і подальшому використанні даних ДЗЗ відсутня міжгалузева координація і кооперація, не створено єдиної системи розповсюдження, використання та архівування даних ДЗЗ. Це спричиняє дублювання і надлишкові витрати при виконанні закупівель даних ДЗЗ для державних потреб та унеможливорює їх ефективне використання.

Прийняття Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» дозволить врегулювати на законодавчому рівні питання щодо провадження в Україні діяльності у сфері ДЗЗ, забезпечить ефективне використовувати даних ДЗЗ в інтересах держави, дасть змогу уникнути дублювання і додаткових витрат при закупівлі даних ДЗЗ для державних потреб, закладе засади підтримки і розвитку сфери ДЗЗ на рівні держави, інтегрування України у європейські та світові проекти (програми) у сфері ДЗЗ.

3. Суть проекту акта

Проектом Закону передбачається встановлення правових, економічних та організаційних засад і принципів державного регулювання у сфері ДЗЗ, визначення прав, обов'язків і відповідальності учасників правовідносин, що виникають у сфері виробництва, обігу, використання та зберігання даних ДЗЗ з космосу. Положення цього Закону поширюються на всі види діяльності, що

пов'язані із дослідженням і використанням космічного простору в сегменті створення, запуску та експлуатації космічних систем ДЗЗ.

Для забезпечення потреб держави у даних ДЗЗ, оптимізації витрат та зменшення часу на отримання даних від національних космічних систем ДЗЗ та закупівлю даних ДЗЗ в інтересах держави, встановлення єдиної системи отримання, закупівлі, використання, зберігання і розповсюдження даних ДЗЗ, розвитку співпраці і взаємодії між державними органами, науковими установами та іншими державними та міжнародними інституціями щодо використання даних ДЗЗ в інтересах держави проектом Закону передбачається прийняття Національного плану заходів з моніторингу території України з космосу.

Національний план заходів з моніторингу території України з космосу передбачається розробляти на три роки і затверджувати Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

Конституція України;

Резолюція № 41/65 від 03.12.1986 Генеральної Асамблеї ООН «Принципи, що стосуються дистанційного зондування Землі з космічного простору»;

Закон України № 502/96-ВР від 15.11.1996 «Про космічну діяльність»;

Закон України N 1559-III від 16.03.2000 «Про державну підтримку космічної діяльності»;

Закон України № 3166-VI від 17.03.2011 «Про центральні органи виконавчої влади»;

Закон України № 353-XIV від 23 грудня 1998 року «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність»;

Законі України № 3613-VI 07.07.2011 «Про Державний земельний кадастр»;

Закону України № 2657-XII від 02.10.1992 «Про інформацію»;

Закону України № 2939-VI 13.01.2011 «Про доступ до публічної інформації»;

Закон України № 3 855-XII від 21 січня 1994 року «Про державну таємницю»;

Закон України № 113/98-ВР 11 лютого 1998 року «Про метрологію та метрологічну діяльність»;

Указ Президента України №115/2015 від 28.02.2015 «Про рішення РНБО України від 25 січня 2015 р. «Про створення та забезпечення діяльності Головного ситуаційного центру України»;

Постанова Кабінету Міністрів України №391 від 30.03.1998 «Положення про державну систему моніторингу навколишнього середовища»;

Постанова Кабінету Міністрів України №281 від 14.05.2015 «Про затвердження Положення про Державне космічне агентство України».

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект акта відповідає засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державного регулювання у сфері дистанційного зондування Землі з космосу, визначає права, обов'язки і відповідальність учасників правовідносин, що виникають у сфері виробництва, обігу, використання та зберігання даних дистанційного зондування Землі з космосу; забезпечить інформатизацію у даній сфері, оптимізацію використання центральними органами державної влади даних дистанційного зондування Землі з космосу, впровадження інструментів електронного урядування та електронної демократії, формування державної електронної бази даних дистанційного зондування Землі з космосу та використання електронних інформаційних ресурсів, надання електронних/адміністративних послуг.

Проект акта розроблено з врахуванням:

розпорядження Кабінету Міністрів України від 20.09.2017 № 649 «Про схвалення Концепції розвитку електронного урядування в Україні»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.11.2016 № 918 «Про схвалення Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 № 797 «Про схвалення Концепції розвитку електронної демократії в Україні»;

постанови Кабінету Міністрів України від 22.09.2016 № 686 «Деякі питання приєднання до Міжнародної хартії відкритих даних».

Проект передбачає цифрову форму реалізації та застосування інформаційно-комунікаційних технологій з метою створення сучасних електронних форм взаємодії та доступності інформаційно-комунікаційних технологій для громадян.

Проект акта отримав позитивний висновок цифрової експертизи у Державному агентству з питань електронного урядування України (Міністерство цифрової трансформації України) (вих.. від 11.10.2019 р. № 1/04-3-2763).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Закону **не потребуватиме додаткових витрат** з Державного бюджету України, оскільки буде здійснюватись в межах:

- фінансування Загальнодержавної цільової науково-технічної космічної програми України на відповідний рік;

- в рамках видатків на виконання (з використанням даних ДЗЗ) завдань та заходів передбачених іншими державними цільовими програмами заінтересованих державних органів;

- коштів приватних національних та іноземних інвесторів;

- власних коштів суб'єктів діяльності у сфері ДЗЗ, у тому числі, залучених у рамках державно-приватного партнерства;

- надходжень з інших джерел у відповідності із законодавством України.

Діяльність у сфері ДЗЗ може також здійснюватись на підставі державно-приватного партнерства, згідно чинного законодавства.

Інші замовники робіт у сфері ДЗЗ здійснюють фінансування цих робіт за власний рахунок відповідно до укладених договорів.

6. Прогноз впливу

Прийняття вказаного Закону встановить права суб'єктів діяльності у сфері ДЗЗ, визначить умови та вимоги до здійснення такої діяльності в Україні, а також відповідальність. Держава з прийняттям цього Закону отримає інструмент для регулювання цієї діяльності.

Прийняття Закону впливатиме на ринок праці, оскільки сприятиме створенню нових робочих місць і підвищенню рівня зайнятості населення, як безпосередньо у високотехнологічній сфері ДЗЗ, так і опосередковано, через впровадження технологій ДЗЗ у сферах економіки країни, сприятиме прийняттю ефективних управлінських рішень у сфері оборони та безпеки держави, аграрного виробництва, земельних відносин, природокористування, розвитку територій, будівництва та інженерних вишукувань, екологічного моніторингу, моніторингу надзвичайних ситуацій тощо, інтегруванню України у європейські та світові проекти (програми) у сфері ДЗЗ.

7. Позиція заінтересованих сторін

Підтримано підприємствами та провідними науковими установами космічної галузі та Національної Академії Наук України: Державне підприємство "Конструкторське бюро "Південне" ім. М.К. Янгеля", Казенне підприємство спеціального приладобудування "Арсенал", Державний науково-виробничий центр "Природа", Національний центр управління та випробування космічних засобів та Державна установа "Науковий Центр Аерокосмічних Досліджень Землі Інституту Геологічних Наук Національної Академії Наук України".

Прийняття Закону вплине на наступні верстви (групи) населення:

всі громадяни України отримають можливість:

доступу до найсучасніших інформаційних технологій (систем) дистанційного зондування Землі;

підвищення безпеки (за рахунок використання даних ДЗЗ для забезпечення національної безпеки у військовій, політичній, економічній, соціальній, екологічній, науково-технологічній, інформаційній сферах);

науковці отримають можливість проведення наукових досліджень у межах міжнародних програм у сфері ДЗЗ;

працівники космічної промисловості будуть забезпечені стабільними замовленнями, престижною та високооплачуваною роботою;

працівники сільського, лісового господарства інших галузей економіки держави отримають можливість раціонального землекористування з використанням даних ДЗЗ;

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

8. Громадське обговорення

Громадське обговорення проекту акту проводилося під час нарад, науково-практичних конференцій за участю фахівців установ та підприємств космічної галузі, оборонно-промислового комплексу, вищих навчальних закладів. Аналіз результатів громадського обговорення підтверджує нагальну необхідність прийняття акту, зважаючи на його очікуваний позитивний вплив на подальший розвиток сфери дистанційного зондування Землі та суміжних сегментів діяльності.

Проект акту розміщено на офіційному веб-сайті ДКА України (www.nkau.gov.ua) з метою одержання зауважень і пропозицій громадськості.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» погоджено без зауважень з Міністерством фінансів України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань геодезії картографії та кадастру, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Службою безпеки України, Національною академією наук України, Центром аерокосмічних досліджень Землі інституту геологічних наук НАН України.

Зауваженнями і пропозиціями від Міністерства економічного розвитку і торгівлі України враховано у повному обсязі.

10. Правова експертиза

Мін'юст під час проведення правової експертизи перевінив проект акту на відповідність Конституції України, актам законодавства та чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, зокрема положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, з урахуванням практики Європейського суду з прав людини, принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків (гендерно-правова експертиза) та провів антикорупційну експертизу та не знайшов у цьому акті правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних діянь.

Зауваження та рекомендації Мін'юсту зазначені у висновку від 26.06.2018 року № 360/11183-26-18/8.1.5 до проекту акта враховані в повному обсязі та проект акту відкориговано у відповідності цього висновку.

Правові підстави схвалення акта: Проект закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» розроблено відповідно до вимог статті 93 Конституції України.

Відповідність Конституції України: Проект Закону відповідає Конституції України.

Відповідність актам законодавства, що мають вищу юридичну силу: Актом законодавства, що має вищу юридичну силу, є Конституція України.

Узгодженість з актами такої ж юридичної сили: Проект Закону узгоджений з актами такої ж юридичної сили. Неузгодженість з актами такої ж юридичної сили, яка була викладена у висновку Мін'юсту, повністю усунута.

Відповідність чинним міжнародним договорам України: Проект Закону відповідає чинним міжнародним договорам України.

Відповідність вимогам нормопроєктувальної техніки: Відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки. Невідповідність вимогам нормопроєктувальної техніки, яка була викладена у висновку Мін'юсту, повністю усунута.

Гендерно-правова експертиза: У проекті закону не виявлено положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Відповідність Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини: Відповідає вимогам положень Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини.

Невідповідність вимогам Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини, яка була викладена у висновку Мін'юсту, повністю усунута, проект Закону відкоригований та повторно погоджений Державною службою України з надзвичайних ситуацій без зауважень.

Антикорупційна експертиза: У проекті Закону відсутні корупційні фактори.

Узагальнений висновок: Враховуючи проведену Мін'юстом експертизу, проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» погоджено із зауваженнями та застереженнями.

Зауваження і застереження Мін'юсту у повному обсязі враховані у проекті Закону.

11. Запобігання дискримінації

У проекті цього акту відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

12. Запобігання корупції

Проект акту не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних діянь.

13. Прогноз результатів

Прийняття цього акту забезпечить створення та введення в дію механізму державного регулювання у сфері ДЗЗ, дасть змогу ввести в дію систему міжгалузевого використання даних ДЗЗ для державних потреб, уникнення випадків дублювання та надлишкових витрат при закупівлі даних ДЗЗ для державних потреб, сприятиме раціональному використуванню видатків Державного бюджету та його економії, реалізації заходів щодо перетворення сфери ДЗЗ у новітню інформаційну індустрію направлену на задоволення суспільних потреб у даних ДЗЗ у сфері оборони та безпеки держави, агропромислового виробництва, земельних відносин, природокористування, розвитку територій, будівництва та інженерних вишукувань, екологічного моніторингу, моніторингу надзвичайних ситуацій, науки та освіти тощо, інтегрування України у європейські та світові проекти (програми) у сфері ДЗЗ.

Голова Державного космічного
агентства України



Павло ДЕГТЯРЕНКО

**Аналіз регуляторного впливу
проекту Закону України «Про державне регулювання
у сфері дистанційного зондування Землі»**

I. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» розроблено на виконання пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 657-р «Про схвалення Концепції проекту Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі».

На сьогодні, у більшості країн світу дані дистанційного зондування Землі (далі – ДЗЗ) активно використовуються для урядових потреб: вирішення завдань у сфері безпеки та оборони, моніторингу надзвичайних ситуацій, контролю аграрно-промислового комплексу, дотримання правил надрокористування, екомоніторингу, виконання інфраструктурних проектів, земле- і лісокористування, тощо. Загальносвітовим трендом є подальша активізація використання даних ДЗЗ для урядових та бізнесових потреб.

Результати аналізу існуючої законодавчої бази свідчать про те, що рівень правового регулювання у сфері ДЗЗ є задовільним лише у сегменті топографо-геодезичної та картографічної діяльності. Діяльність у решті напрямків використання даних ДЗЗ є практично нерегульованою.

В Україні в рамках Загальнодержавної цільової науково-технічної космічної програми на 2013-2017 роки (Закон України №439-VII від 05.09.2013 року) створюється національна космічна система ДЗЗ «Січ».

Для вирішення державних завдань, комерційними і державними структурами України за бюджетні кошти закуповуються значні об'єми даних ДЗЗ від іноземних компаній-операторів.

При проведенні цих закупівель і подальшому використанні даних ДЗЗ відсутня міжгалузева координація і кооперація, не створено єдиної системи розповсюдження, використання та архівування даних ДЗЗ.

Це спричиняє дублювання і надлишкові витрати при виконанні закупівель даних ДЗЗ для державних потреб та унеможливає їх ефективне багаторазове використання усіма зацікавленими державними споживачами.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	
--	---	--

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання.

Проект Закону України передбачає створення та введення в дію механізму державного регулювання у сфері ДЗЗ, дасть змогу ввести в дію систему міжгалузевого використання даних ДЗЗ для державних потреб, забезпечить уникнення випадків дублювання та надлишкових витрат при закупівлі даних ДЗЗ для державних потреб, сприятиме реалізації заходів щодо перетворення сфери ДЗЗ у новітню інформаційну індустрію направлену на задоволення потреб суб'єктів державного управління, безпеки, економіки, науки та освіти.

Розробка нормативних актів в інтересах реалізації Закону має здійснюватись без додаткових бюджетних витрат силами профільних підрозділів центральних органів виконавчої влади та інших державних установ, у сфері відповідальності яких суб'єктами господарювання здійснюється діяльність у сегменті ДЗЗ. Окремі заходи щодо реалізації заходів державного регулювання у сфері ДЗЗ можуть бути здійснені без додаткових бюджетних витрат в рамках Загальнодержавної цільової науково-технічної космічної програми на відповідний період (приймається на 5 років), а також в рамках існуючих обсягів витрат на утримання Національного центру управління та випробувань космічних засобів (НЦУВКЗ).

Крім того, передбачається створення та введення в дію системи міжгалузевого використання даних ДЗЗ для державних потреб, зокрема для потреб оборони та безпеки (оперативного забезпечення військ у зоні АТО), забезпечить уникнення випадків дублювання та надлишкових витрат при закупівлі даних ДЗЗ для державних потреб, сприятиме реалізації заходів щодо перетворення сфери ДЗЗ у новітню інформаційну індустрію направлену на задоволення потреб суб'єктів державного управління, безпеки, економіки, науки та освіти.

Таким чином, прийняття Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» дозволить врегулювати на законодавчому рівні питання щодо провадження в Україні діяльності у сфері ДЗЗ, забезпечить ефективне використовувати даних ДЗЗ в інтересах держави, дасть змогу уникнути дублювання і додаткових витрат при закупівлі даних ДЗЗ для державних потреб, закладе політичні засади підтримки і розвитку сфери ДЗЗ на рівні держави.

II. Цілі державного регулювання

Проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» підготовлено з метою законодавчого

врегулювання діяльності у сфері дистанційного зондування Землі космічними засобами та забезпечення нормативно-правового державного сприяння і підтримки діяльності у сфері ДЗЗ для ефективного використання науково-технічного та промислового потенціалу України, а також можливостей, що надає інформація ДЗЗ, в інтересах національної економіки, оборони та безпеки держави, добробуту населення.

Оптимальним шляхом розв'язання проблеми є прийняття Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі».

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Можливі такі варіанти нормативно-правового врегулювання відносин, пов'язаних з діяльністю у сфері ДЗЗ в Україні:

1) врегулювання всіх питань, які виникають у сфері ДЗЗ в Україні, рішеннями Кабінету Міністрів України;

2) внесення змін у Закон України „Про космічну діяльність”;

3) внесення змін до всіх діючих законів України, які регулюють окремі галузі економічної та науково-технічної діяльності, відносно використання космічних систем та даних ДЗЗ,

4) прийняття окремого Закону України "Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі".

Перші три варіанти не виключають необхідності приймати окремі законопроекти, тому оптимальним є четвертий варіант щодо прийняття окремого Закону, як базового нормативно-правового акту, що дозволить комплексно регулювати правові відносини у сфері ДЗЗ.

Прийняття зазначеного Закону встановить права суб'єктів діяльності у сфері ДЗЗ, умови та вимоги до здійснення такої діяльності в Україні. Зі свого боку, держава з прийняттям цього Закону отримає інструмент для регулювання цієї діяльності.

Наступні підзаконні нормативно-правові акти будуть розроблятися та прийматися уповноваженими органами державної влади на виконання та відповідно до цього базового Закону.

• Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент	Відсутність регулювання. Закупівля даних ДЗЗ за державні кошти та їх подальше використання здійснюється окремо кожним органом державної влади на власний розсуд, при цьому відсутня

ситуації без змін	міжгалузева координація і кооперація таких закупівель, не створено єдиної системи розповсюдження, використання та архівування даних ДЗЗ. Такий стан справ спричиняє дублювання при здійсненні закупівель даних ДЗЗ для державних потреб, що призводить до надлишкових витрат державних коштів, унеможливорює ефективне багаторазове використання цих даних усіма зацікавленими державними споживачами.
Альтернатива 2. Прийняття проекту Закону	Забезпечить досягнення цілей щодо вирішення наявних проблемних питань у сфері ДЗЗ та дозволить врегулювати на законодавчому рівні питання щодо провадження в Україні діяльності у сфері ДЗЗ, забезпечить ефективне використовувати даних ДЗЗ в інтересах держави, дасть змогу уникнути дублювання і додаткових витрат при закупівлі даних ДЗЗ для державних потреб, закладе організаційні засади підтримки і розвитку сфери ДЗЗ на рівні держави.

- Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Проблема не вирішується	Збільшує загальні витрати Державного бюджету на забезпечення державних користувачів даними ДЗЗ
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Впорядкування та удосконалення нормативно-правової бази у сфері ДЗЗ, централізоване постачання даних ДЗЗ для державних органів виконавчої влади. Розвиток національної системи ДЗЗ. Усунення впливу щодо корупційних можливостей. Позитивний вплив на позиції України у міжнародних організаціях у сфері ДЗЗ та виконання	Додаткові витрати відсутні

	міжнародних зобов'язань.	
--	--------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Проблема не вирішується	Придбання даних ДЗЗ здійснюється у дистриб'юторів іноземних операторів космічних систем ДЗЗ за комерційними цінами
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечення законних прав та інтересів фізичних осіб на отримання достовірної інформації за даними ДЗЗ. Громадяни України, інші особи, що проживають або перебувають в Україні, отримають можливість користуватись даними ДЗЗ та похідними інформаційними продуктами і сервісами гарантованої якості за умовами укладених договорів і використовувати такі дані в межах чинного законодавства в інтересах різних сегментів економічної та суспільної діяльності	Додаткові витрати відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають	51	149	96	відсутні	296

під дію регулювання, одиниць					
питома вага групи у загальній кількості, відсотків	17,23%	50,33%	32,43%	X	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Виконання робіт із отримання даних ДЗЗ здійснюється різними державними установами самостійно, хаотично та дублюються.	Придбання даних ДЗЗ здійснюється у дистриб'юторів іноземних операторів космічних систем ДЗЗ за комерційними цінами. Це призводить до збільшення загальної вартості робіт (послуг), при виконанні (наданні) яких використовуються дані ДЗЗ.
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Забезпечення законних прав та інтересів суб'єктів господарювання на отримання інформації. Упорядкування виконання робіт із отримання даних ДЗЗ. Більш активне запровадження технологій ДЗЗ в інтересах держави через встановлення чітких повноважень центральних та місцевих органів виконавчої влади у сфері ДЗЗ. Оптимізація витрат бюджетних коштів на реалізацію проектів у сфері ДЗЗ та розвиток	суб'єкти великого і середнього підприємництва: -373040,00 грн. (за 1 рік) -422000,00 грн. (. за 5 рік) суб'єкти малого підприємництва: -67564,8 грн. (у стартовий рік впровадження регулювання)

даного напрямку загалом, через визначення на законодавчому рівні основних пріоритетів держави, загальних умов і вимог щодо провадження діяльності у сфері ДЗЗ.

Законодавче визначення умов отримання, оброблення, розповсюдження, використання і архівації даних ДЗЗ забезпечить встановлення правил діяльності у сфері ДЗЗ та обумовить стійкий розвиток нового високотехнологічного сегменту економіки країни.

Забезпечення доступу державних споживачів до даних ДЗЗ та використання у сфері державного управління нового виду інформації і похідних продуктів шляхом встановлення правил міжвідомчої координації і кооперації щодо обміну та багатоцільового використання закуплених за бюджетні кошти даних ДЗЗ, значна економії державних коштів через уникнення дублювання закупок даних ДЗЗ на одну й ту ж територію чи район.

	Розвиток підприємницької діяльності суб'єктів господарювання у сфері ДЗЗ, поява нових суб'єктів підприємницької діяльності, розвиток державно-приватного партнерства та міжнародної співпраці у сегменті ДЗЗ.	

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні.
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	З боку інтересів держави витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Проблема продовжує існувати, дані ДЗЗ закупляються не систематизовано, дублюються в різних державних органах виконавчої влади
Альтернатива 2 Прийняття проекту	4	Оптимізація витрат бюджетних коштів на

Закону		реалізацію проектів у сфері ДЗЗ та розвиток даного напрямку загалом, через визначення на законодавчому рівні основних пріоритетів держави, загальних умов і вимог щодо провадження діяльності у сфері ДЗЗ.
--------	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Така альтернатива є неприйнятною, оскільки проблема не вирішується.	Відсутність регулювання проблеми
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Удосконалення нормативно-правової бази у сферах ДЗЗ. Затвердження порядку. Забезпечення законних прав та інтересів суб'єктів господарювання, фізичних осіб на отримання інформації.	При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситися відповідні коригування. Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутній, адже його впровадження відповідає чинному законодавству.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми є прийняття регуляторного акта, що передбачає введення в дію Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі»

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта:

а) дії органів державної влади

– погодити та затвердити запропонований проекту Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» ;

– забезпечити інформування суб'єктів господарювання та громадськості про встановлені цим Законом України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет - на офіційному веб-сайті Державного космічного агентства України;

б) дії суб'єктів господарювання – використовувати за необхідністю дані дистанційного зондування Землі отримані у офіційного Оператора космічної системи.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати суб'єктів господарювання викладено згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Витрати суб'єктів малого підприємництва наведені згідно Додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Витрати у органів виконавчої влади не передбачаються, а тому зазначені розрахунки витрат згідно Додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводились.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта є необмеженим у часі до прийняття нового законодавчого акту або втрати ним чинності.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили на виконання яких розроблений цей проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до

законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1) Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта – зміниться у сторону збільшення (на даний момент не можливо спрогнозувати приблизну суму).

2) Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта (269) - дія акту поширюється на суб'єктів, що здійснюють діяльність у сфері ДЗЗ, які: організують, забезпечують або безпосередньо виконують в Україні роботи щодо прийому та розповсюдження (дистрибуції) даних ДЗЗ, розробки тематичних даних на основі космічних знімків, створення та підтримки спеціалізованих геопорталів, створення і підтримки спеціалізованих програмно-технічних комплексів для обробки даних ДЗЗ, створення та виробництва апаратури наземного сегменту ДЗЗ, космічних апаратів ДЗЗ, розробки тематичних сервісів та спеціалізованого програмного забезпечення та додатків тощо.

3) *Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта* – витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з організацією та здійсненням підприємницької діяльності у сфері ДЗЗ, не перевищуватимуть встановлених у державі нормативів.

4) *Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта* – середній. Зазначений документ, з метою громадського обговорення, оприлюднено на веб-порталі Державного космічного агентства України.

Додаткові показниками результативності проекту Закону буде:

- зменшення бюджетних витрат через забезпечення ефективного використання даних ДЗЗ в інтересах держави, що надасть змогу уникнути дублювання і додаткових витрат при закупівлі даних ДЗЗ для державних потреб;

- закладання організаційних засад підтримки і розвитку сфери ДЗЗ на рівні держави;

- гарантування достовірності отриманих даних ДЗЗ на рівні держави;

- створення архіву даних ДЗЗ на рівні держави.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта буде

проводитися після набуття ним чинності, шляхом аналізу виключно статистичних показників.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта проводиться через рік після набрання чинності регуляторного акту шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів повторного відстеження регуляторного акту шляхом аналізу статистичних даних.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження, - усі державні установи, які використовують дані дистанційного зондування Землі.

Голова ДКА



Павло ДЕГТЯРЕНКО

“ ” 2019 р.

ТЕСТ

Додаток 4

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "01" жовтня 2016 р. по "01" листопада 2016 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено нараду за участю представників з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання	5	За результатами наради було вирішено, розробити проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі», з метою затвердження критеріїв, за якими оцінюється ефективність від провадження державного регулювання у сфері дистанційного зондування Землі з космосу, які будуть відповідати чинному законодавству України.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 96

(одиниць), у тому числі малого підприємництва 96(одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 32,43 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	не передбачені	не передбачені	не передбачені
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
5	Інші процедури (уточнити)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	96		

8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” X кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб’єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість форм	93,8 (20хв X 4,69грн) *20хв - витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок; *4,69грн - вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата)	не передбачені	не передбачені
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємства процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб’єкта малого підприємства (заробітна плата) X	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	оціночна кількість внутрішніх процедур			
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік	не передбачені	не передбачені	не передбачені
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта	510 Орієнтовно 2 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витрачати на підготовку відповідних	не передбачені	не передбачені

	малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	матеріалів для перевірки (заробітна плата за місяць - 3000 грн, 22 робочі дні – 136 грн заробітна плата за 1 день (8 годин) або 34 гривні за 2 години в день та відповідно 510 гривень за період проведення планової перевірки (15 днів).		
13	Інші процедури (уточнити) канцтовари	100	не передбачені	не передбачені
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	703,8	X	X
15	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	96	96	96
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	67564,8	X	X

Додаток №2

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядк овий номер	Витрати	За перший рік	Періодичні (за наступні роки)	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	витрати відсутні (регулювання передбачає подачу заявок)		
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	не передбачені		
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	не передбачені		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	не передбачені	не передбачені	не передбаче ні
5	Витрати на отримання адміністративних послуг, гривень	прямі витрати не передбачені. Часові витрати: на ознайомлення з процедурою отримання схвалення – 4 год.; на підготовку пакету	прямі витрати не передбачені. Часові витрати, пов'язані із наглядом компетентного органу за відповідністю вимогам Правил (1	1810,00 грн.

		документів для отримання схвалення – 40 год.; на подання заяви та документів до компетентного органу – 2 год.; Разом: 46 год. x 36,20 грн. =1665,20 грн.	раз на 36 місяців): подання інформації про зміни в організації (за запитом) – 4 год. Разом: 4 год. x 36,20 грн. = 144,80 грн.	
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Витрати на канцелярські товари: 200 грн.	Витрати на канцелярські товари: 100 грн.	300 грн.
7	Витрати, пов'язані із найманням додаткового персоналу, гривень	не передбачені		
8	Інше (уточнити), грн.	-	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	1865,20 грн.	244,80 грн.	2110,00 грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	суб'єкти великого підприємництва - 200		
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	суб'єкти великого підприємництва - 373040,00 грн.	суб'єкти великого підприємництва - 48960,00 грн.	422000,00 грн.

Вартість часу одного співробітника взято зі звіту про результати діяльності Національного центру управління та випробувань космічних засобів (далі – НЦУВКЗ) за 2018 рік – середня заробітна платня по НЦУВКЗ: 6081 грн. / місяць (289,57 грн. / день або 36,20 грн. / год.).

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)				
---	--	--	--	--

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані	не передбачені, процедура	не передбачені, процедура

із найманням додаткового персоналу	отримання дозволу не потребує найму додаткового персоналу	отримання дозволу не потребує найму додаткового персоналу
--	---	---

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні.
Альтернатива 2	З боку інтересів держави додаткові витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, відсутні.

Необхідно зазначити, що всі зазначені витрати суб'єктів господарювання пов'язані тільки із підготовкою та наданням документів до контролюючих органів СБУ, МОУ (по тексту закону).

Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України " Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі "

Державним космічним агентством України на виконання пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 №657-р «Про схвалення Концепції проекту Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» розроблено проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі», з врахуванням зауважень та пропозицій, наданих центральними органами виконавчої влади, НАН України, підприємствами промисловості, фізичними особами.

Проектом Закону України визначаються права суб'єктів діяльності у сфері ДЗЗ, пропонуються заходи державного регулювання щодо вирішення існуючих на цей час в Україні проблем розвитку сфери ДЗЗ, широкого запровадження інформації ДЗЗ у щоденну практику органів виконавчої влади, стимулювання вітчизняного ринку даних космічної зйомки та тематичних сервісів і послуг на основі даних ДЗЗ, створення вітчизняних космічних систем ДЗЗ та наземного сегменту, вимоги та умови щодо провадження підприємницької діяльності в сфері ДЗЗ в Україні.

Зауваження та пропозиції до проекту Закону України „Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі” просимо надсилати на адресу: **01010; м. Київ; вул. Московська, 8; Державне космічне агентство України.**

Адреса електронної пошти: **pavlenkoa@nkau.gov.ua** .

Телефон: +38(044) 281-62-47.

Зауваження та пропозиції до проекту Закону України від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються Державним космічним агентством України протягом місяця з дня оприлюднення.



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № 243 від 04 06 2018 р. про погодження проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі» (далі – проект Закону), а також документи, що додаються до проекту Закону, подані листом Державної космічне агентство України від 26.04.2018 № 2279/09-КЗ.2/18.

Під час знаходження на погодженні проект Закону був доопрацьований головним розробником у робочому порядку.

За результатами аналізу доопрацьованого проекту Закону та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та керуючись частиною четвертою статті 21 цього Закону, Державною регуляторною службою України

вирішено:

погодити проект Закону України «Про державне регулювання у сфері дистанційного зондування Землі».

Голова

Ксенія Ляпіна

Приходько О.В.
254 58 25

