



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Ладижинська сільська рада
Уманського району
Черкаської області
вул. Шкільна, 2, с. Ладижинка,
Уманський район, Черкаська обл.,
20382

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ладижинської сільської ради Уманського району Черкаської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Ладижинської об'єднаної територіальної громади Уманського району Черкаської області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Ладижинської сільської ради Уманського району Черкаської області від 29.07.2019 № 470/02-25.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії сільської ради з питань бюджету, фінансів, регуляторної політики, соціально-економічного розвитку та перспективного планування, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Ладижинської об'єднаної територіальної громади Уманського району Черкаської області (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.



Державна регуляторна служба України
ВІХ №6907/0/20-19 від 27.08.2019

Шухтіна Олена Юріївна



Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, які зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 № 1529/31397 (далі - Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим наповнення проекту Правил не узгоджується з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

1. Пунктом 1.7 розділу I проекту Правил визначаються терміни, які не передбачені законодавчими актами, Типовими правилами або не стосуються правил благоустрою.

Тому пропонуємо пункт 1.7 розділу I проекту Правил привести у відповідність до пункту 2 Розділу I Типових правил в частині визначення термінів.

2. Пункти 1.13-1.17 розділу I проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог пунктів 4, 5 Розділу I Типових правил.

3. Зміст розділів II, IV, IX, X проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до змісту відповідних розділів Типових правил.

4. У розділі III проекту Правил пропонуємо виключити норми, що дублюються (пункти 3.2 і 3.3 та п 3.4).

5. Враховуючи те, що межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій визначаються у додатку до проекту Правил, пропонуємо виключити пункт 6.10 розділу VI проекту Правил.

6. Пункт 7.2 проекту Правил пропонуємо доповнити словами «або власник, якщо територія перебуває у приватній власності», що відповідатиме пункту 2 Розділу VII Типових правил.

7. Окремі розділи Проекту правил містять положення щодо необхідності наявності дозволів, погоджень, наприклад: погодження проведення робіт з озеленення та видалення зелених насаджень на території населених пунктів (пункт 4.6 розділу 4), спеціальний дозвіл на будівництво перешкоди на проїзній частині вулиць населених пунктів (підпункт 10.8.9 пункт 10.8 розділ 10) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі — Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх видів; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Враховуючи зазначене, пропонуємо по тексту проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності дозволів, погоджень тощо.

Тому пропонуємо доопрацювати зазначений пункт з посиланням на чинні нормативно-правові акти.

Дію наказу, яким затверджені ДБН Б.2.2-12:2018, було зупинено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (Справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.04.2018 № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Таким чином пропонуємо виключити відповідне посилання.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Окремо наголошуємо, що зазначений АРВ не наповнено інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта, та не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта макимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проект рішення Ладизинської сільської ради Уманського району Черкаської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Ладизинської об'єднаної територіальної громади Уманського району Черкаської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної
регуляторної служби України



Ксенія ЛЯНИНА

