



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-26, тел. факс: (044) 202-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua СДРНОУ 38516849 operations.gov.ua

17.09.2019 № 02-13169/162

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту наказу
Міністерства внутрішніх справ України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій направляє на погодження проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки» та доопрацьовані документи до нього з урахуванням Рішення про відмову у погодженні проекту регуляторного акта від 23.08.2019 № 386.

Просимо опрацювати та погодити проект наказу у десятиденний термін.

- Додатки:
1. Проект наказу на 9 арк. в 1 прим.
 2. Аналіз регуляторного впливу проекту наказу на 15 арк. в 1 прим.
 3. Копія повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк. в 1 прим.
 4. Протокол врахування пропозицій до проекту наказу на 2 арк. в 1 прим.

Перший заступник Голови

Олег МЕЛЬЧУЦЬКИЙ

Сергій Шишко 202 33 03

186336

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 9393/0/19-19 від 17.09.2019





МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

_____ 2019

м. Київ

№ _____

Про затвердження Методики спостережень
щодо оцінки радіаційної та хімічної
обстановки

Відповідно до пункту 9 частини першої статті 35 Кодексу цивільного захисту України, абзацу дев'ятого підпункту 3 пункту 24 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11, абзацу третього пункту 6 глави 7 розділу V Правил техногенної безпеки, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 05 листопада 2018 р. № 879, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 р. за № 1346/32798, та з метою вдосконалення порядку спостереження за радіаційною та хімічною обстановкою в разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин, у мирний час та в особливий період

НАКАЗУЮ:

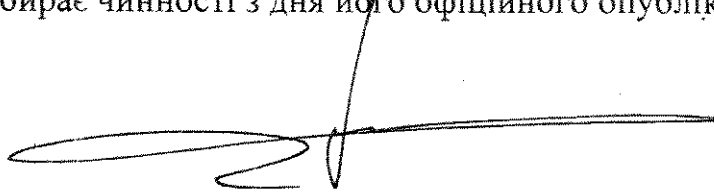
1. Затвердити Методику спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки, що додається.

2. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 6 серпня 2002 року № 186 «Про введення в дію Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 20 серпня 2002 року за № 708/6996.

3. Управлінню взаємодії з Державною службою України з надзвичайних ситуацій МВС (Скакун В. О.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Міністр



А. Б. Аваков

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства внутрішніх справ
України

_____ 2019 року № _____

МЕТОДИКА

спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки

I. Загальні положення

1. Ця Методика встановлює порядок спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин, у мирний час та в особливий період.

2. У цій Методиці терміни вживаються у таких значеннях:

диспетчерська служба – передбачені штатним розписом підприємства, організації або установи (далі – підприємство), підрозділ або особи, які здійснюють цілодобове чергування;

зона відповідальності – це визначена територія, на якій здійснюється радіаційне та хімічне спостереження відповідно до встановлених завдань;

пост радіаційного та хімічного спостереження (далі – ПРХС) – формування цивільного захисту, яке здійснює періодичне або постійне радіаційне та хімічне спостереження відповідно до встановлених завдань;

радіаційне та хімічне спостереження – заходи щодо збирання, опрацювання, передавання, збереження та аналізу інформації про радіаційну та хімічну обстановку;

радіаційна та хімічна обстановка – обстановка, яка склалася на території підприємства або адміністративно-територіальної одиниці внаслідок забруднення навколишнього середовища радіоактивними та небезпечними хімічними речовинами;

розрахунково-аналітична група (далі – РАГ) – формування цивільного захисту, яке здійснює збирання, опрацювання, аналіз та збереження інформації

про радіаційну та хімічну обстановку для органів управління єдиної державної системи цивільного захисту (далі – ЄДС ЦЗ).

Інші терміни, що використовуються у цій Методиці, вживаються у значеннях, наведених у Кодексі цивільного захисту України, постанові Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту» та наказі МВС від 05.11.2018 № 879 «Про затвердження Правил техногенної безпеки», зареєстрованому у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 р. за № 1346/32798 (далі – Правила).

3. Радіаційне та хімічне спостереження здійснюється з метою своєчасного отримання органами управління ЄДС ЦЗ інформації про забруднення навколишнього середовища радіоактивними та небезпечними хімічними речовинами для прийняття рішень щодо реагування на надзвичайні ситуації, пов'язані з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин.

II. Організація спостережень

1. Радіаційне та хімічне спостереження здійснюється:

диспетчерськими службами – на всіх об'єктах підвищеної небезпеки, які виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають радіоактивні та небезпечні хімічні речовини;

ПРХС, що створені суб'єктами господарювання на підприємствах згідно з Порядком утворення, завдання та функції формувань цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 9 жовтня 2013 р. № 787 (далі – Порядок).

2. Залежно від режимів функціонування ЄДС ЦЗ радіаційне і хімічне спостереження здійснюється в обсягах:

у режимі повсякденного функціонування – здійснення диспетчерськими службами у межах зони відповідальності радіаційного контролю за допомогою стаціонарних приладів щодо перевищення природного радіаційного фону та візуального контролю щодо появи аномальних явищ (кольорової хмари або підозрілих крапель на ґрунті, рослинах, поверхнях будівель), спостереження здійснюється 4 рази на добу: 5:00, 11:00, 17:00, 23:00;

у режимі підвищеної готовності, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану – посилення спостереження із залученням диспетчерських служб та ПРХС, вимірювання у межах зони відповідальності потужності експозиційної (еквівалентної) дози, визначення типу і концентрації небезпечних хімічних речовин та відбір проб ґрунту, води для проведення лабораторних досліджень, контроль за метеообстановкою (спостереження здійснюється у терміни, визначені органами управління ЄДС ЦЗ в залежності від обстановки);

у режимі функціонування ЄДС ЦЗ в особливий період – радіаційне та хімічне спостереження здійснюється із залученням диспетчерських служб та ПРХС згідно із планами цивільного захисту на особливий період.

3. Радіаційне та хімічне спостереження має забезпечувати:
- найбільш максимальне охоплення території, де проживає населення;
 - оперативний збір, узагальнення та опрацювання інформації про радіаційну та хімічну обстановку у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин;
 - кваліфікований аналіз та оцінку радіаційної та хімічної обстановки для прийняття рішень щодо здійснення заходів захисту населення.

III. Здійснення спостережень диспетчерськими службами

1. Радіаційне та хімічне спостереження на підприємствах, які мають диспетчерську службу з режимом цілодобового чергування, здійснюється відповідно до пункту 2 розділу II цієї Методики. Безпосередньо заходи щодо радіаційного та хімічного спостереження здійснюються черговим диспетчером.

Під час приймання-передавання зміни черговий диспетчер повинен ознайомитися з обстановкою в зоні відповідальності, записами в журналі радіаційного та хімічного спостереження, а також візуально оглянути цілісність приладів радіаційної і хімічної розвідки та практично перевірити їх роботу. Кожен прилад повинен мати у своєму комплекті інструкцію з використання, технічний паспорт та свідоцтво про метрологічну повірку.

2. При встановленні потужності експозиційної (еквівалентної) дози 0,05 мР/год (0,5 мкЗв/год) і вище, появи аномальних явищ (кольорової хмари або підозрілих крапель на ґрунті, рослинах, поверхнях будівель) черговий диспетчер негайно інформує керівництво підприємства, оперативного чергового органу управління територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ та оперативного чергового територіального органу ДСНС (далі – черговий ДСНС) по телефону.

Після інформування диспетчер за допомогою приладів радіаційної і хімічної розвідки та відбору проб уточнює потужність експозиційної (еквівалентної) дози на місцевості, тип та концентрацію небезпечної хімічної речовини у повітрі, здійснює відбір проб забрудненого ґрунту для дослідження у радіометричну (хімічну) лабораторію, уточнює метеорологічні дані і протягом 1 години надсилає до чергового ДСНС письмове повідомлення про радіоактивне та хімічне забруднення (додаток 1).

У подальшому інформація щодо результатів радіаційного та хімічного спостереження надається до чергового органу управління територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ та чергового ДСНС по телефону у терміни, визначені органом управління територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ.

При введенні режимів підвищеної готовності, надзвичайної ситуації та в особливий період диспетчер також надає інформацію по телефону щодо результатів радіаційного та хімічного спостереження до РАГ району, району м. Києва та Севастополя або міста обласного підпорядкування, на території

якого функціонує диспетчерська служба, у терміни, визначені органом управління територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ.

Отримані за результатами власних вимірів дані про стан радіаційної та хімічної обстановки черговий диспетчер заносить у журнал радіаційного та хімічного спостереження (додаток 2).

IV. Здійснення спостережень постами радіаційного та хімічного спостереження

1. У режимах підвищеної готовності, надзвичайної ситуації та в особливий період до здійснення радіаційного і хімічного спостереження залучаються ПРХС.

2. При переведенні ЄДС ЦЗ у режим підвищеної готовності працівники ПРХС прибувають на підприємство, отримують та перевіряють справність і комплектність приладів радіаційної і хімічної розвідки, засобів зв'язку та засобів індивідуального захисту.

Начальник ПРХС організує радіаційне та хімічне спостереження (уточнює завдання черговому спостерігачу ПРХС, терміни проведення спостереження та порядок інформування керівництва підприємства, чергового ДСНС та РАГ, заходи безпеки).

3. При реєстрації потужності експозиційної (еквівалентної) дози 0,05 мР/год (0,5 мкЗв/год) і вище, появи аномальних явищ (кольорової хмари або підозрілих крапель на ґрунті, рослинах, поверхнях будівель) черговий спостерігач ПРХС негайно інформує по телефону керівництво підприємства, оперативного чергового органу управління територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ, чергового ДСНС та РАГ району, району м. Києва та Севастополя або міста обласного підпорядкування, на території якого знаходиться ПРХС.

У подальшому спостереження на ПРХС здійснюється у порядку, визначеному у розділі III цієї Методики для диспетчерської служби.

V. Організація збирання та обробки інформації

1. З метою збирання, опрацювання та аналізу інформації про стан радіаційного та хімічного забруднення навколишнього середовища, яка надходить від диспетчерських служб та ПРХС у режимах підвищеної готовності, надзвичайної ситуації та в особливий період за рішеннями Ради міністрів Автономної Республіки Крим, державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад згідно з Порядком завчасно створюються в Автономній Республіці Крим, областях, м. Києві та Севастополі, районах, районах у м. Києва та Севастополя, містах республіканського Автономної Республіки Крим і містах обласного значення РАГ та затверджуються положення про них.

Зазначеними рішеннями також визначаються місця для роботи РАГ, зокрема у регіональних центрах управління в надзвичайних ситуаціях, у

приміщеннях, призначених для роботи координаційних органів та штабів з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації місцевого рівня.

2. РАГ завчасно забезпечується відповідними методиками прогнозування радіаційної і хімічної обстановки, картою з нанесеною прогнозованою радіаційною та хімічною обстановкою, робочою картою для нанесення фактичної обстановки, формами звітних документів.

Для РАГ у районах, районах у м. Києва та Севастополя, містах республіканського Автономної Республіки Крим і містах обласного значення органами управління відповідних ланок територіальних підсистем ЄДС ЦЗ складаються переліки диспетчерських служб та ПРХС, які надають інформацію про радіаційну та хімічну обстановку до відповідної РАГ, з контактними телефонами.

3. При переведенні ЄДС ЦЗ у режим підвищеної готовності працівники РАГ прибувають на визначене для роботи місце, уточнюють порядок отримання та передачі інформації про радіаційну та хімічну обстановку від диспетчерських служб та ПРХС, здійснюють прогнозування можливої радіаційної і хімічної обстановки.

4. При виникненні надзвичайної ситуації, пов'язаної з вивільненням радіоактивних та небезпечних хімічних речовин, РАГ у районах, районах у м. Києва та Севастополя, містах республіканського Автономної Республіки Крим і містах обласного значення здійснюють збирання, узагальнення та опрацювання отриманої інформації і подають її до органів управління ЄДС ЦЗ, яким вони підпорядковані, та до РАГ в Автономній Республіці Крим, областях, м. Києві та Севастополі.

РАГ в Автономній Республіці Крим, областях, м. Києві та Севастополі узагальнюють зазначену інформацію та подають до органів управління територіальних підсистем ЄДСЦЗ.

**Начальник Управління взаємодії
з Державною службою України
з надзвичайних ситуацій МВС**



В. О. Скакун

Додаток 1
до Методики спостережень
щодо оцінки радіаційної та
хімічної обстановки
(пункт 2 розділу III)

ПОВІДОМЛЕННЯ
про радіоактивне та хімічне забруднення
_____ назва підприємства

Дата, час, місце проведення вимірювання	Потужність експозиційної (еквівалентної) дози, мР/год (мкЗв/год)	Назва небезпечної хімічної речовини, її концентрація у повітрі (мг/куб.м)	Напрямок переміщення хмари радіоактивного та хімічного забруднення

Черговий диспетчер (спостерігач) _____ (підпис, прізвище, ініціали)

Додаток 2
до Методики спостережень
щодо оцінки радіаційної та
хімічної обстановки
(пункт 2 розділу III)

ЖУРНАЛ

радіаційного та хімічного спостереження

назва підприємства

№ з/п	Дата, час, місце проведення вимірювання	Напрямок, швидкість вітру, ступінь вертикальної стійкості повітря	Потужність експозиційної (еквівалентної) дози, мР/год (мкЗв/год)	Назва небезпечної хімічної речовини, її концентрація у повітрі (мг/куб.м)	Кого повідомлено, дата, час повідомлення	Прізвище, ініціали чергового диспетчера (спостерігача)	Підпис чергового диспетчера (спостерігача)

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про
затвердження Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної
обстановки»

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у тому, що на даний час у сфері здійснення постійного радіаційного і хімічного спостереження на підприємствах, які використовують або зберігають радіоактивні та небезпечні хімічні речовини не відповідає сучасним технологіям, а також вимогам чинного законодавства. У зв'язку з чим виникла необхідність розробити відповідний проект регуляторного акта, який міститиме положення щодо чіткої методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки.

Згідно зі статтею 4 Кодексу цивільного захисту України (далі — Кодекс) цивільний захист — це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

До основних чинників радіаційної і хімічної небезпеки в Україні належать радіаційно небезпечні об'єкти I-II ступенів радіаційної небезпеки, зокрема, 4 атомні електростанції: Запорізька, Рівненська, Хмельницька та Южно-Українська АЕС, дослідницькі реактори у Києві та Харкові, 5 державних міжобласних спеціалізованих комбінатів для зберігання радіоактивних відходів Державної корпорації «УкрДО «Радон», сховища відпрацьованого ядерного палива і радіоактивних відходів у зоні відчуження та майже 700 хімічно небезпечних об'єктів, на яких зберігається або використовується у виробничій діяльності понад 200 тис. тонн небезпечних хімічних речовин.

У зонах спостереження атомних електростанцій у радіусі 30 кілометрів проживає понад 800 тисяч осіб, в зонах можливого хімічного забруднення навколо хімічно небезпечних об'єктів проживає майже 7 мільйонів осіб.

У випадку виникнення радіаційних або хімічних аварій на зазначених об'єктах у залежності від масштабів надзвичайних ситуацій у зоні надзвичайної ситуації може опинитися значна кількість людей.

На сьогодні є чинним наказ МНС від 06.08.2002 № 186 «Про введення в дію Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 20 серпня 2002 р. за № 708/6996 (далі — наказ № 186), який прийнято на виконання Закону України «Про захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру», і постанови Кабінету Міністрів України від 3 серпня 1998 р. № 1198

«Про єдину державну систему запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру».

На підставі наказу 186 радіаційне та хімічне спостереження здійснюється диспетчерськими службами на 1492 об'єктах підвищеної небезпеки (далі — ОПН), а при переведенні ЄДС ЦЗ або її територіальних підсистем у режими функціонування підвищеної готовності, надзвичайної ситуації, надзвичайного стану або в особливий період — спостереження посилюється 2111 постами радіаційного та хімічного спостереження, що утворені суб'єктами господарювання як формування цивільного захисту.

На цей час наказ № 186 не відповідає Кодексу, Положенню про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11 (далі — Положення про ЄДС ЦЗ), та Правилам техногенної безпеки, затвердженим наказом МВС від 05.11.2018 № 879, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 р. за № 1346/32798 (далі — Правила), що призводить до непорозуміння між компетентними органами державної влади та суб'єктами господарювання.

Враховуючи вищевикладене, МВС розроблено проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки» (далі — проект акта) відповідно до пункту 9 частини першої статті 35 Кодексу, пункту 24 Положення про ЄДС ЦЗ та підпункту 6 пункту 7 розділу V Правил.

Прийняття регуляторного акта дозволить удосконалити порядок здійснення радіаційного та хімічного спостереження та забезпечити своєчасність реагування органів управління єдиної державної системи цивільного захисту на надзвичайні ситуації, пов'язані з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин у мирний час та в особливий період, а також на рівень захисту населення від наслідків цих ситуацій.

Враховуючи, що згідно із Правилами радіаційне та хімічне спостереження здійснюється тільки на небезпечних об'єктах, які виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають небезпечні хімічні речовини і радіоактивні речовини — регуляторний вплив на суб'єкти господарювання звужується, бюджетні витрати на адміністрування та регулювання зменшаться (згідно із Правилами радіаційне та хімічне спостереження здійснюється диспетчерськими службами на 459 радіаційно та хімічно небезпечних об'єктах).

Основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив, є

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	ні
---	---	----

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів

Оскільки сфера забезпечення радіаційного і хімічного захисту населення у мирний час та особливий період не є сферою надання послуг та торгівлі і не регулюється через систему економічних відносин, удосконалення порядку здійснення спостереження за радіаційною та хімічною обстановкою у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин, не може бути вирішено за допомогою ринкових механізмів.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

Кодекс надає загальні вимоги щодо необхідності розроблення методик спостережень щодо оцінки радіаційної і хімічної обстановки.

Правила надають загальні вимоги для небезпечних об'єктів, які виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають небезпечні хімічні речовини і радіоактивні речовини, щодо розроблення на цих об'єктах методик із забезпечення спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки, а також здійснення практичних заходів з радіаційного і хімічного спостереження. Разом з цим, Кодекс і Правила не дають шляхів та способів здійснення зазначених заходів.

Наказ № 186 на цей час не відповідає Кодексу та постанові Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11, що призводить до відсутності виконання суб'єктами господарювання, у власності яких знаходяться радіаційно та хімічно небезпечні об'єкти, заходів з радіаційного та хімічного спостереження.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямовано на вдосконалення порядку здійснення спостереження за радіаційною та хімічною обстановкою у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин у мирний час та в особливий період.

Прийняття проекту акта забезпечить:

єдиний порядок здійснення спостереження за радіаційною та хімічною обстановкою на небезпечних об'єктах, які виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають небезпечні хімічні речовини і радіоактивні речовини;

здійснення заходів місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо збирання, опрацювання та аналізу інформації про стан радіаційного та хімічного забруднення навколишнього середовища, яка

надходить від небезпечних об'єктів, які виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають небезпечні хімічні речовини і радіоактивні речовини, у режимах ЄДС ЦЗ підвищеної готовності, надзвичайної ситуації та в особливий період;

підвищення рівня радіаційного та хімічного захисту населення у мирний час та особливий період.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття проекту акта. Забезпечить реалізацію вимог Кодексу, Положення про ЄДС ЦЗ та Правил щодо методики радіаційного та хімічного спостереження. Встановить єдиний порядок здійснення спостереження за радіаційною та хімічною обстановкою у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин у мирний час та в особливий період. Зменшить кількість підприємств, що здійснюють радіаційне та хімічне спостереження (1492 об'єктів зменшується до 459), при цьому регуляторний вплив на суб'єкти господарювання зростає, витрати державних органів на адміністрування та регулювання зменшаться. Оскільки на сьогодні МНС визнано таким, що припинило діяльність, нова Методика спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки затверджуватиметься наказом МВС
Альтернатива 2	Залишення існуючої проблеми без змін. Не забезпечує досягнення цілі та вирішення проблеми. Існуюча ситуація сприяє зниженню рівня радіаційного та хімічного захисту населення у мирний час та особливий період

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Буде вдосконалено порядок здійснення спостереження за радіаційною та хімічною обстановкою та приведено його до вимог чинного законодавства, що дозволить органам управління єдиної державної системи цивільного захисту своєчасно реагувати у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин у мирний час та в особливий період	Бюджетні витрати на адміністрування, регулювання складуть 6049,62 грн на рік або 30248,1 грн на 5 років
Альтернатива 2	Відсутні, оскільки залишаться старі норми щодо єдиного порядку спостережень за радіаційною та хімічною обстановкою	Бюджетні витрати на адміністрування, регулювання підготовки та надання звітної інформації складуть – 19664,56 грн на рік або 98322,8 грн. на 5 років Зниження рівня радіаційного та хімічного захисту у мирний час та особливий період.

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Буде підвищено рівень радіаційного та хімічного захисту населення, забезпечено своєчасність їх інформування щодо виникнення радіаційної та хімічної небезпеки та необхідності у здійсненні заходів радіаційного і хімічного захисту у мирний час та в особливий період	Відсутні
Альтернатива 2	Ситуація залишиться без змін	Відсутні

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Альтернатива 1

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	124	335	0	0	459
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	27%	73%	0 %	0 %	100,00 %

Альтернатива 2

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	256	1236	0	0	1492
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	17 %	83 %	0 %	0 %	100,00 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Внаслідок оперативного виявлення радіоактивного та хімічного забруднення на радіаційно та хімічних об'єктах своєчасне оповіщення та інформування персоналу та населення щодо виникнення радіаційної та хімічної аварії у мирний час та в особливий період. Внаслідок зменшення кількості об'єктів, на яких здійснюється спостереження (459 радіаційно та хімічно небезпечних об'єктів замість 1492 ОПН), регуляторний вплив на суб'єкти господарювання звужується	15725340 грн за 1 рік або 19488185,3 грн за 5 років
Альтернатива 2	Ситуація залишиться без змін	51115920 грн за 1 рік або 63347216,6 грн за 5 років

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Альтернатива 1

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання, підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	34260*	42457,92*
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, та інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	34260	42457,92
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, од.	459	459
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	15725340	19488185,3

*Витрати обчислювалися за такими показниками:

придбання приладів: 1 дозиметра – 7890 грн, 1 газоаналізатора – 26370 грн;

періодична повірка дозиметрів, газоаналізаторів – 1 раз на рік згідно з наказом Мінекономрозвитку від 13.10.2016 № 1747, зареєстрованим у Мін'юсті 1 листопада 2016 р. за № 1417/29547, «Про затвердження міжповірочних інтервалів законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, за категоріями»;

вартість повірки дозиметра – 1194,48 грн з ПДВ (за інформацією Державного підприємства «Всеукраїнський державний науково-виробничий центр стандартизації, метрології, сертифікації та захисту прав споживачів»), за наступні 4 роки експлуатації приладу – 4 повірки = 4777,92 грн;

вартість повірки газоаналізатора – 855 грн. з ПДВ (за інформацією виробництва НВП «Оріон»), за наступні 4 роки експлуатації приладу – 4 повірки = 3420 грн;

витрати суб'єкта господарювання за 1 рік складає: вартість дозиметра + вартість газоаналізатора 7890+26370=34260 грн;

витрати суб'єкта господарювання за 5 років складає: вартість приладів + повірка приладів (за 4 роки, починаючи з другого року) 34260+4777,92+3420= 42457,92 гривень.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва, які є на цей час

Альтернатива 2

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання, підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	34260*	42457,92*
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, та інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	34260	42457,92
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, одиниць	1492	1492
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	51115920	63347216,6

*Витрати обчислювалися за такими ж показниками як і для суб'єктів господарювання за альтернативою 1

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	15725340 грн за 1 рік або 19488185,3 грн за 5 років
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	51115920 грн за 1 рік або 63347216,6 грн за 5 років

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3 – цілі прийняття регуляторного акта, яких може бути досягнуто майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Повністю буде вирішено проблему приведення норм регуляторного акта у відповідність з нормами законодавства
Альтернатива 2	1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Неврахування вимог Кодексу та його підзаконних актів не дозволить вирішити існуючу проблему

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Держава Буде вдосконалено порядок здійснення спостереження за	Держава Бюджетні витрати ДСНС на адміністрування, регулювання складуть	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути

	радіаційною та хімічною обстановкою, що дозволить органам управління єдиної державної системи цивільного захисту своєчасно реагувати у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин у мирний час та в особливий період. Громадяни Буде підвищено рівень радіаційного та хімічного захисту населення, забезпечено своєчасність їх оповіщення та інформування щодо виникнення радіаційної та хімічної небезпеки та необхідності у здійсненні заходів радіаційного і хімічного захисту у мирний час та в особливий період Суб'єкти господарювання Буде забезпечено своєчасне оповіщення та інформування персоналу радіаційно та хімічно небезпечних об'єктів та населення щодо виникнення радіаційної та хімічної	– 6049,62 грн на рік або 30248,1 грн на 5 років Громадяни Відсутні Суб'єкти господарювання Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання складуть 15725340 грн за 1 рік	реалізовані повною мірою та забезпечать вирішення проблеми, встановлять єдиний порядок здійснення спостереження за радіаційною та хімічною обстановкою
--	---	--	---

	аварії у мирний час та в особливий період	або 19488185,3 грн за 5 років	
Альтернатива 2	Ситуація залишиться без змін	Держава Бюджетні витрати ДСНС на адміністрування, регулювання складуть –19664,56 грн на рік або 98322,8 грн. на 5 років Громадяни Відсутні Суб'єкти господарювання Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання складуть 51115920 грн за 1 рік або 63347216,6 грн за 5 років	Неврахування вимог Кодексу та його підзаконних актів не дозволить вирішити існуючу проблему. Сприятиме зниженню рівня радіаційного та хімічного захисту населення

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Нова редакція Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки дозволить забезпечити єдині підходи з вирішення проблеми з урахуванням вимог Кодексу, Положення про ЄДС ЦЗ та Правил	Найбільш прийнятний шлях до вирішення проблеми. Єдиним чинником ризику є внесення змін до Кодексу

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Не вирішує проблеми	Невідповідність нормам Кодексу призведе практично до повного невиконання норм чинного наказу МНС від 06.08.2002 № 186 «Про введення в дію Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 20 серпня 2002 р. за № 708/6996

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом наказу передбачається прийняття удосконаленої Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки.

Для розв'язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається шляхом прийняття наказу МНС:

визначити для суб'єктів господарювання єдиний порядок здійснення радіаційного та хімічного спостереження на небезпечних об'єктах, які виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають небезпечні хімічні речовини і радіоактивні речовини, у мирний час та в особливий період;

визначити заходи місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування щодо збирання, опрацювання та аналізу інформації про стан радіаційного та хімічного забруднення навколишнього середовища, яка надходить від небезпечних об'єктів, які виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають небезпечні хімічні речовини і радіоактивні речовини, у режимах ЄДС ЦЗ підвищеної готовності, надзвичайної ситуації та в особливий період.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта:

а) дії суб'єктів господарювання – забезпечення виконання вимог Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки з урахуванням вимог Кодексу цивільного захисту України;

б) дії органів виконавчої влади – надання методичної допомоги та консультацій суб'єктам господарювання, на яких поширюється дія цього регуляторного акта, за зверненнями суб'єктів господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати у суб'єктів господарювання викладено згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для ДСНС здійснено згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта:

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: ДСНС та її територіальні органи

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру, годин*	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), грн
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,2	32,95	1	124 (B) 335 (C)	817,16 (B) 2207,65 (C)
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, (виїзні)	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0,2	32,95	1	124 (B) 335 (C)	817,16 (B) 2207,65 (C)
7. Інші	—	—	—	—	—
Разом за рік	0,4	32,95	1	124 (B) 335 (C)	1634,32 (B) 4415,3 (C)
Сумарно за п'ять років	—	—	—	124 (B) 335 (C)	8171,6 (B) 22076,5 (C)

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом — відповідно до законодавства: з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, — надходжень до державного бюджету не передбачається;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, — 459;

витрати суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта, складуть 15725340 грн за 1 рік або 19488185,3 грн за 5 років;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадськості стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проект наказу оприлюднено на офіційному веб-сайті ДСНС;

кількість повідомлень про виявлення радіоактивного та хімічного забруднення на підприємстві.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності акта буде здійснено через 1 рік після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження здійснюватиметься через 2 роки після набрання чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження. Дані, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, — статистичні.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до ДСНС та її територіальних органів.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



Микола ЧЕЧОТКІН

«17» 09 2019

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та
хімічної обстановки»

Державна служба України з надзвичайних ситуацій відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повідомляє про оприлюднення на офіційному веб-сайті ДСНС проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки» (далі — проект акта) з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань щодо проекту наказу.

Проект наказу розроблено відповідно до пункту 9 частини першої статті 35 Кодексу цивільного захисту України, пункту 24 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11, та підпункту 6 пункту 7 розділу V Правил техногенної безпеки, затверджених наказом МВС від 05.11.2018 № 879, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 р. За № 1346/32798, та з метою удосконалення порядку спостереження за радіаційною та хімічною обстановкою у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин, у мирний час та в особливий період.

Зауваження та пропозиції до проекту наказу просимо надсилати протягом місяця з дня оприлюднення за адресою:

Назва органу виконавчої влади, який розробляв регуляторний акт	Назва структурного підрозділу, який розробляв регуляторний акт, його адреса та телефони
Державна служба України з надзвичайних ситуацій 01601, м. Київ, вул. О. Гончара 55 а	Департамент організації заходів цивільного захисту ДСНС 01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55 а, тел. (044) 202-33-03 електронна адреса: shyshko@dsns.gov.ua

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зауваження і пропозиції щодо оприлюдненого проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, крім розробника цього проекту, центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику — Державній регуляторній службі України (01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 254-56-73, факс 253-43-93, адреса електронної пошти: inform@dkrp.gov.ua).

Проект наказу МВС та пояснювальну записку оприлюднено вперше на web-сайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua/> 11 липня 2019 року, термін оприлюднення продовжено до 1 жовтня 2019 року.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



Микола ЧЕЧОТКІН

ПРОТОКОЛ

врахування пропозицій до проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки»

Найменування органу виконавчої влади, що подав пропозиції та їх зміст	Спосіб врахування
Спільний представницький орган сторони роботодавців на національному рівні	
1. Методика не містить визначення терміна «зона відповідальності»	Враховано У пункті 2 Методики спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки (далі — Методика) визначено: зона відповідальності — це визначена територія, на якій здійснюється радіаційне та хімічне спостереження відповідно до встановлених завдань;
2. Потребує врегулювання визначення у Методиці щільності газоаналізаторів на одиницю площі	Не враховано Згідно із пунктом 1 розділу II Радіаційне та хімічне спостереження здійснюється диспетчерськими службами — на всіх об'єктах підвищеної безпеки, які виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають радіоактивні та небезпечні хімічні речовини, а також постами радіаційного та

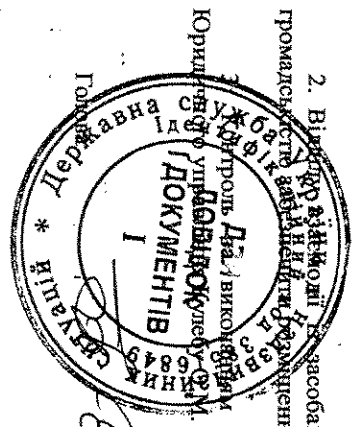
3. Вказати у Методичі гранично допустимі концентрації небезпечних хімічних речовин у разі аварії	хімічного спостереження (ПРХС), що створені суб'єктами господарювання на підприємствах згідно з Порядком утворення, завдання та функції формувань цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 9 жовтня 2013 р. № 787. Диспетчерські служби та ПРХС укомплектовуються, як правило, по 1 газоаналізатору небезпечних хімічних речовин. Враховуючи зазначене, нормування щільності газоаналізаторів на одиницю площі зазначеним проектом наказу не передбачено. Не враховано Згідно з пунктом 12 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 р. № 267, МОЗ затверджує: регламенти використання небезпечних факторів, рівень їх гранично допустимої концентрації та орієнтовно безпечні рівні хімічних і біологічних факторів у предметах та виробках, воді, повітрі, ґрунті; Так, Гранично допустимі концентрації хімічних і біологічних речовин в атмосферному повітрі населених місць затверджено МОЗ від 03 березня 2015 року (перелік налічує 514 речовин).
---	---

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Микола ЧЕЧОТКІН

“17” 09 2019 року

2. Внесення змін до засобами масової інформації та комунікацій з громадськістю веб-сайту ДСНС. Розміщення наказу на офіційному веб-сайті ДСНС.



[Signature]

Микола ЧЕЧОТКІН



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

НАКАЗ

05.04.2019

м. Київ

(з основної діяльності)

№ 394

Про внесення змін до Плану підготовки проєктів регуляторних актів у Державній службі України з надзвичайних ситуацій на 2019 рік

На виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»
НАКАЗУЮ:

1. Внести зміну до Плану підготовки проєктів регуляторних актів у Державній службі України з надзвичайних ситуацій на 2019 рік, затвердженого наказом ДСНС від 11.12.2018 № 720 (зі змінами), доповнивши його позицією такого змісту:

№	Проект наказу	Приведення Методики	Абзац третій пункту 2	Департамент організації заходів цивільного захисту	Жовтень 2019 року
10	МВС «Про внесення змін до Методики проведення оцінки радіаційної та хімічної обстановки»	спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки, затвердженої наказом МНС від 06.08.2002 № 186, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 29 серпня 2002 р. за № 708/6996, згідно з чинним законодавством	Міністерства України від 28 грудня 1992 р. № 731	Державна служба України з надзвичайних ситуацій	

009323

16/4423