



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Маріупольської міської ради
Донецької області**
пр. Мира, 70, м. Маріуполь,
Донецька обл., 87500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про затвердження порядку видачі дозволу (переоформлення, видача дубліката, анулювання) на порушення благоустрою території міста Маріуполя» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Маріупольської міської ради від 10.09.2019 № 37-30424-09.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань розвитку підприємництва, захисту інтересів вітчизняного товаровиробника, робочих місць та інвестицій, а також аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Частиною першою статті 26-1 Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі

Державна регуляторна служба України

ВИХ №8072/0/20-19 від 21.10.2019

Ростова Олена Іванівна



дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 (далі – Типовий порядок).

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок видачі дозволу (переоформлення, видача дублікатів, анулювання) на порушення об'єктів благоустрою на території міста Маріуполя (далі – Дозвіл) суб'єктам господарювання усіх форм власності та фізичним особам – підприємцям, які здійснюють порушення об'єктів благоустрою, пов'язані з виконанням земельних та /або ремонтних робіт (далі – проект Порядку).

Водночас за результатами опрацювання проекту Порядку встановлено, що його зміст та наповнення потребують приведення у відповідність до вимог Закону про благоустрій, Закону про дозвільну систему та Типового порядку, зокрема в такому.

1. Законом України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», внесено зміни, зокрема, до Закону про дозвільну систему, яким скасовано видачу дубліката документів дозвільного характеру.

Крім цього, Закон про дозвільну систему визначає основні вимоги до порядку видачі документів дозвільного характеру або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання документів дозвільного характеру.

З метою приведення проекту Порядку у відповідність до вимог, встановлених Закон про дозвільну систему, пропонуємо у проекті Порядку виключити:

1.1 Слова «видача дублікатів» у всіх відмінках у назвах проектів Рішення, Порядку та додатках до проекту Рішення, а також по їх тексту. Водночас пропонуємо назви проектів Рішення, Порядку та пункт 2 проекту Порядку доповнити словами «або відмови в його видачі».

1.2. Пункт 24 проекту Порядку.

2. Законом України від 12.02.2015 № 191 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)» внесені зміни, зокрема, до статті 1 Закону про дозвільну систему, якою виключено визначення та механізм реалізації принципу організаційної єдності.

Тому, пропонуємо у пункті 2 проекту Порядку слова «за принципом організаційної єдності» виключити.



3. У другому реченні пункту 5 проекту Порядку пропонуємо слова «проектною документацією» виключити, що буде відповідати нормам частини п'ятої статті 26-1 Закону про благоустрій.

4. З метою приведення проекту Порядку у відповідність до вимог, встановлених Типовим порядком, пропонуємо у проекті Порядку виключити пункти 3, 4, 10-15, 25-40 проекту Порядку, як такі що не передбачені Типовим порядком.

5. У пункті 5 проекту Порядку пропонуємо передбачити речення «Дозвіл видається на проведення робіт, перелік яких наведено у додатку 3 до рішення.», що буде відповідати пункту 6 Типового порядку.

6. Пункт 6 проекту Порядку щодо отримання дозволу пропонуємо привести у відповідність до пункту 4 Типового порядку.

7. Відповідно до вимог пункту 4 Типового порядку для отримання дозволу подається заява юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, що здійснюють порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з проведенням земляних та/або ремонтних робіт.

Пропонуємо пункти 7-9 проекту Порядку привести у відповідність до пункту 4 Типового порядку, в частині виключення положень щодо подання документів до заяви для отримання дозволу та формування адміністративної справи.

8. Пункт 16 проекту Порядку щодо здійснення земляних та ремонтних роботи без дозволу на порушення об'єктів благоустрою пропонуємо привести у відповідність до частини першої статті 26-1 Закону про благоустрій.

9. Пунктом 20 проекту Порядку передбачається перелік підстав для анулювання дозволу Інспекцією міської ради з благоустрою м. Маріуполя.

Відповідно до Закону про благоустрій дозвільним органом є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради. Тому, пропонуємо змінити назву дозвільного органу, який анулює дозвіл.

Відповідно до частини сьомої статті 4-1 Закону про дозвільну систему (зі змінами, внесеними Законом України від 26.11.2015 № 835) дозвільний орган анулює документ дозвільного характеру за таких підстав:

- звернення суб'єкта господарювання із заявою про анулювання документа дозвільного характеру;

- наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення юридичної особи шляхом злиття, приєднання, поділу, перетворення та ліквідації, якщо інше не встановлено законом;

- наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця.

Законом можуть передбачатися інші підстави для анулювання документа дозвільного характеру.

Тому, пропонуємо пункт 20 проекту Порядку привести у відповідність до вимог Закону про дозвільну систему.

10. Пункт 21 проекту Порядку щодо прийняття рішення про анулювання дозволу пропонуємо привести у відповідність до частини сьомої статті 4-1 Закону про дозвільну систему.



11. Пунктами 22 та 23 проекту Порядку передбачаються підстави для переоформлення дозволу та механізм переоформлення дозволу.

Згідно з частиною восьмою статті 4-1 Закону про дозвільну систему (зі змінами, внесеними Законом України від 26.11.2015 № 835) підстави для переоформлення документа дозвільного характеру встановлюються законом.

Зміна найменування та місцезнаходження юридичної особи або прізвища, імені, по батькові та місця проживання фізичної особи - підприємця не є підставами для переоформлення документа дозвільного характеру.

У разі виникнення підстав для переоформлення документа дозвільного характеру суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти робочих днів з дня настання таких підстав подати дозвільному органу або адміністратору заяву про переоформлення документа дозвільного характеру.

Дозвільний орган протягом двох робочих днів з дня одержання заяви про переоформлення документа дозвільного характеру зобов'язаний прийняти рішення про переоформлення документа дозвільного характеру з урахуванням змін, зазначених у заяві про переоформлення документа дозвільного характеру.

У разі переоформлення документа дозвільного характеру дозвільний орган не пізніше наступного робочого дня з дня переоформлення документа дозвільного характеру приймає рішення про визнання недійсним документа дозвільного характеру, що був переоформлений, з внесенням відповідних змін до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань.

Частиною дев'ятою статті 26-1 Закону про благоустрій передбачено, що у разі якщо право виконання на об'єкті благоустрою земляних та ремонтних робіт передано іншій особі, дозвіл підлягає переоформленню. Переоформлення дозволу не зупиняє виконання робіт.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо пункти 22 та 23 проекту Порядку привести у відповідність до вимог Закону про дозвільну систему та Закону про благоустрій та виключити з підстав для переоформлення дозволу положення щодо зміни найменування та місцезнаходження юридичної особи або прізвища, імені, по батькові та місця проживання фізичної особи - підприємця.

12. Додатком 3 до проекту рішення передбачається затвердити перелік земельних робіт, для проведення яких необхідно отримати дозвіл (далі – проект Переліку).

Пропонуємо зазначений перелік привести у відповідність до додатка 3 Типового порядку, виключивши пункти 3 та 13 проекту Переліку, як такі що не передбачені додатком 3 Типового порядку.

13 У другому реченні пункту 5 проекту Порядку пропонуємо слова «проектною документацією» виключити, що буде відповідати нормам частини п'ятої статті 26-1 Закону про благоустрій. Додатки 2-4 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до додатків Типового порядку в частині виключення слів «Секретар міської ради» та «Начальник інспекції міської ради з благоустрою м. Маріуполя».

Також, пропонуємо у додатку 2 до проекту Рішення слова «Перший заступник міського Голови» замінити на слова «Міський Голова», що буде відповідати додатку 2 до Типового порядку.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики, у разі, якщо дія регуляторного акта передбачає вплив на сферу інтересів суб'єктів великого і середнього підприємництва (дані таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей»), розробником проводиться розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії цього регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики). Водночас розрахунки у Тесті малого підприємництва проводяться виключно для малих та мікропідприємств, тому пропонуємо виключити з усіх таблиць М-тесту дані по середнім підприємствам та провести їх окремо відповідно до вимог Методики.

У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проект рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про затвердження порядку видачі дозволу (переоформлення, видача дубліката, анулювання) на порушення благоустрою території міста Маріуполя» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олег МІРОШНІЧЕНКО

Вик. Ростова О.І. (066)430-98-28

