



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет  
Лиманської міської ради  
Донецької області**

вул. Незалежності, 46, м. Лиман,  
Донецька область

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект рішення виконавчого комітету Лиманської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Лиманської міської ради Донецької області від 30.08.2019 № 10-693.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

I. Проектом рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод від споживачів у каналізаційну мережу міста Лиман (далі – проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі - Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.

Відповідно до статті 13<sup>1</sup> Закону про питну воду місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної



Державна регуляторна служба України

ВИХ №7892/0/20-19 від 10.10.2019

Борисенко Вікторія Олександрівн



політики у сфері житлово-комунального господарства і затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу I Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508) (далі – Правила № 316), встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення.

З метою приведення у відповідність до положень, встановлених Правилами № 316, пропонуємо з проекту Правил виключити:

- терміни «дощова каналізація» та «поверхневі стічні води»;
- абзаци четвертий та п'ятий пункту 1.9 та пункт 1.13 розділу 1;
- обов'язки виробника і споживача, визначені у підпунктах 2.1.8, 2.1.10 - 2.1.12 пункту 2.1 розділу 2 та підпункти 2.2.10, 2.2.11 пункту 2.2 розділу 2;
- абзаци п'ятий та шостий пункту 7.2 розділу 7;
- правила та порядки приймання рідких відходів, викладені у розділі 6 та, відповідно, додаток 4 до проекту Правил;
- порядок укладання договору про надання послуг з водовідведення та переліку документів, необхідних для укладання даного договору (пункт 7.1 розділу 7).

Разом з цим, проект Правил пропонуємо доопрацювати в частині приведення його положень у відповідність до вимог чинного законодавства України, зокрема в такому.

Зобов'язання споживачів мати та своєчасно оновлювати технічну документацію, яка характеризує стан систем водопостачання та водовідведення споживача, що зазначено в абзаці сьомому пункту 7.2 розділу 7 проекту Правил, пропонуємо привести у відповідність до абзацу шостого пункту 1 розділу VI Правил № 316.

Підпункт 2.1.2. пункту 2.1 розділу 2 проекту Правил після слів «цих Правил» пропонуємо доповнити словами «та місцевих правил приймання, в яких може вимагатися надання інших відомостей та документації, яка не носить дозвільного характеру та стосується скидання стічних вод на об'єктах споживачів», що буде відповідати підпункту 2 пункту 1 розділу II Правил № 316.

Пунктом 1 Правил № 316 затверджено порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення.

Отже, пропонуємо виключити розділ 8 з проекту Правил, а в абзацах 3, 4 пункту 3.6 розділу 3 проекту Правил слова «до розділу 8 цих Правил» замінити словами «Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого



водовідведення, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316».

У додатку 3 до проекту Правил, яким встановлюються вимоги до складу та властивостей стічних вод споживачів, що приймаються до систем централізованого водовідведення міста Лиман, пропонуємо врахувати вимоги додатків 4-5 до Правил № 316 (Вимоги до складу та властивостей стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення, для безпечного їх відведення та очищення на КОС; допустимі величини показників якості стічних вод та ефективність видалення забруднень на спорудах біологічного очищення).

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

1. Згідно з вимогами Методики у розділі 3 АРВ розробник повинен визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання; обрати для проведення оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей не менше двох альтернатив та стисло описати їх; здійснити опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання; здійснити розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

2. Крім того, відповідно до пункту 13 Методики, у разі, якщо дія регуляторного акта передбачає вплив на сферу інтересів суб'єктів великого і середнього підприємництва (дані таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів від суб'єктів господарювання» розділу 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей»), розробник повинен забезпечити проведення розрахунків витрат для суб'єктів великого і середнього підприємництва, за формою, встановленою у додатку 2 до Методики. Однак, зазначені розрахунки витрат розробником не здійснені, що не узгоджується з вимогами Методики.



3. Під час проведення Тесту малого підприємництва в АРВ (далі - М-тест) у розділі «Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконаних вимог регулювання» не проведено розрахунків «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникатимуть у зв'язку із виконанням вимог даного регулювання, наприклад витрати на проведення системного аналізу стічних вод.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Лиманської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**Ксенія ЛЯПІНА**

