



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Лубенської міської ради
Полтавської області**

вул. Ярослава Мудрого, 33, м. Лубни,
Полтавська область, 37500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Лубенської міської ради Полтавської області «Про затвердження Положення про порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Лубни» та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Лубенської міської ради Полтавської області від 29.08.2019 № 1-14/629.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань підприємницької діяльності в приватному секторі та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення пропонується затвердити Положення про порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у місті Лубни Полтавської області (далі – проект Положення) з метою врегулювання питань по наданню земельних ділянок в користування суб'єктам господарювання під розміщення тимчасових споруд торгівельного, побутового, соціально-культурного призначення для здійснення підприємницької діяльності.

У проекті Положення регламентовані такі розділи: оформлення паспорта прив'язки тимчасових споруд; розміщення тимчасових споруд за договором земельного строкового сервітуту; розміщення тимчасових споруд на земельних ділянках приватної форми власності або які перебувають у користуванні; порядок отримання паспорта прив'язки тимчасових споруд; продовження договору земельного строкового сервітуту для розміщення тимчасових споруд; термін дії, продовження, призупинення та анулювання паспорта прив'язки тимчасових



Державна регуляторна служба України

ВИХ №7610/0/20-19 від 26.09.2019

Листопад Марія Андріївна



споруд; встановлення тимчасових споруд; вимоги до розміщення, зовнішнього вигляду тимчасових споруд та благоустрою прилеглої території; контроль за розміщенням та утриманням тимчасових споруд; демонтаж тимчасових споруд.

Натомість, відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», яким визначені правові та організаційні основи містобудівної діяльності, розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Порядок № 244), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Пунктом 1.11 Порядку № 244 передбачається, що розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Отже, на сьогодні, органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності додаткового нормативного врегулювання питань розміщення тимчасових споруд, зокрема шляхом затвердження положень/правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території населеного пункту.

Стосовно демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, визначеного у розділі 12 проекту Положення, повідомляємо таке.

Відповідно до вимог пункту 2.30 Порядку № 244 у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасових споруд така тимчасова споруда підлягає демонтажу. Відповідно до вимог пункту 2.31 Порядку № 244, розміщення тимчасових споруд самовільно забороняється.

Частинами четвертою та шостою статті 41 Конституції України встановлено, що ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності, а конфіскація майна може бути застосована виключно за рішенням суду у випадках, обсязі та порядку, встановлених законом.

Частиною другою статті 124 Конституції України передбачено, що делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами, не допускається.

Статтею 38 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що у разі виявлення факту самочинного будівництва об'єкта, перебудова якого з метою усунення істотного відхилення від проекту або усунення порушень законних прав та інтересів інших осіб, істотного порушення будівельних норм є неможливою, посадова особа органу державного архітектурно-будівельного контролю видає особі, яка здійснила (здійснює) таке будівництво, припис про усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, державних стандартів і правил з визначенням строку для добровільного виконання припису.

У разі якщо особа в установленій строк добровільно не виконала вимоги, встановлені у приписі, орган державного архітектурно-будівельного контролю подає позов до суду про знесення самочинно збудованого об'єкта та компенсацію витрат, пов'язаних з таким знесенням.

За рішенням суду самочинно збудований об'єкт підлягає знесенню з компенсацією витрат, пов'язаних із знесенням об'єкта, за рахунок особи, яка здійснила (здійснює) таке самочинне будівництво.

У разі неможливості виконання рішення суду особою, яка здійснила таке самочинне будівництво (смерть цієї особи, оголошення її померлою, визнання безвісно відсутньою, ліквідація чи визнання її банкрутом тощо), знесення самочинно збудованого об'єкта здійснюється за рішенням суду за рахунок коштів правонаступника або за рішенням органу місцевого самоврядування за рахунок коштів місцевого бюджету та в інших випадках, передбачених законодавством.

Водночас ані закони України «Про регулювання містобудівної діяльності» та «Про місцеве самоврядування в Україні», ані Порядком № 244, ані інші нормативно-правові акти не надають органам місцевого самоврядування повноважень щодо врегулювання питань затвердження будь-яких положень/порядків демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення Лубенської міської ради Полтавської області «Про затвердження Положення про порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Лубни» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА



Марія Листопад
тел. 066 6200060