



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Підгірненська сільська рада
Василівського району
Запорізької області**

вул. Чкалова, 101, с. Підгірне,
Василівський р-н, Запорізька обл.,
71652

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Підгірненської сільської ради Василівського району Запорізької області «Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом від 21.05.2019 № 502.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Підгірненської сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, комунальної власності, житлово-комунального господарства, енергозбереження та транспорту, регуляторної діяльності та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

I. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

ВІХ №5570/0/20-19 від 17.07.2019

Мунтянов Олександр Степанович



Водночас проекти рішень не узгоджуються з вимогами ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо.

1. Відповідно до норм пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

На підставі вищенаведеного, пропонуємо у проекті рішення врахувати вимоги статті 293 ПКУ.

2. Назва та пункт 1 проекту рішення потребують редакційних правок в частині доповнення роком, на який передбачається встановлення єдиного податку.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

1. У розділі I АРВ до проекту рішення розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

2. У розділі II АРВ до проекту рішення ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

3. Розділ III АРВ до проекту рішення не узгоджується з вимогами Методики, оскільки розробник, при проведенні оцінки альтернативних способів досягнення цілей, не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

4. Розділ VIII АРВ до проекту рішення не містить обов'язкових прогностичних значень показників результативності регуляторного акта щодо розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

5. Відповідно до пункту 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Отже, пропонуємо у таблиці розділу VIII АРВ до проекту рішення визначити прогностичні показники результативності регуляторного акта на I, II, III та IV квартали 2020 року.



6. Звертаємо увагу, що згідно із вимогами статті 293 ПКУ, до повноважень місцевих рад відноситься встановлення ставок єдиного податку для платників такого податку першої та другої груп.

Отже, в АРВ до проекту рішення розрахунки витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання здійснюється виключно для платників єдиного податку першої та другої груп.

7. Тест малого підприємництва потребує доопрацювання в частині уточнення кількості платників єдиного податку першої та другої груп, а отже й перерахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

8. Крім того, звертаємо увагу, що на запровадження державного регулювання місцевих податків та зборів розрахунок бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування податків не здійснюється, оскільки ці положення встановлені ПКУ.

Таким чином, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Підгірненської сільської ради Василівського району Запорізької області «Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а АРВ до проекту рішення – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

