



**МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА
ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ**

Мінагрополітики

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001

тел. 226-25-39, факс 278-76-02

web: www.minagro.gov.ua

код ЄДРПОУ 37471967

e-mail: info@minagro.gov.ua

**MINISTRY
OF AGRARIAN POLICY AND
FOOD OF UKRAINE**

Minagropolicy

24, Khreshchatyk str., Kyiv 01001

tel. +380-44/226-25-39

fax +380-44/278-76-02

web: www.minagro.gov.ua

e-mail: info@minagro.gov.ua

1608.2019 № 37-15-7/17318

На № _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**

*Про погодження проекту наказу
Мінагрополітики*

Міністерство аграрної політики та продовольства України направляє на погодження доопрацьований із урахуванням Рішення про відмову в погодженні проекту регуляторного акта від 03.06.2019 № 253 проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей» (далі – проект наказу).

Просимо опрацювати та погодити проект наказу у найкоротший термін.

- Додатки: 1. Проект наказу на // арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк. в 1 прим.
4. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Володимир ТОПЧІЙ





МІНІСТЕРСТВО АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ

Н А К А З

Київ

№ _____

Про затвердження Порядку
знищення, утилізації кормів,
повернення їх в обіг для
годівлі тварин або для інших,
ніж годівля тварин, цілей

Відповідно до частини шостої статті 9 Закону України «Про безпечність та гігієну кормів» та пункту 8 Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1119 (із змінами),

НАКАЗУЮ:

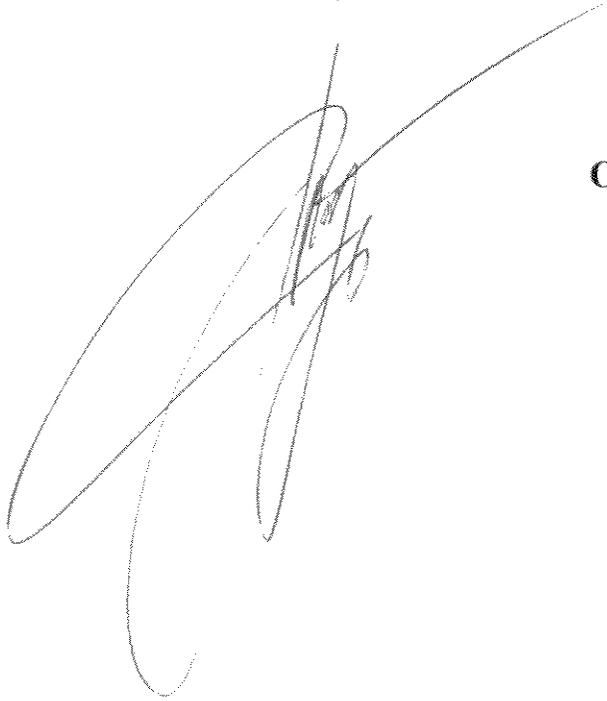
1. Затвердити Порядок знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей, що додається.

2. Директорату безпечності та якості харчової продукції забезпечити у встановленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності одночасно з набранням чинності Закону України «Про безпечність та гігієну кормів», але не раніше дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

В. о. Міністра

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О. ТРОФІМЦЕВА

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства аграрної політики
та продовольства України

№ _____

ПОРЯДОК

**знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або
для інших, ніж годівля тварин, цілей**

I. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм поводження операторів ринку з кормами, що підлягають знищенню, утилізації, поверненню їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей, з метою попередження їх негативного впливу на здоров'я тварин та навколишнє природне середовище.

2. У цьому Порядку терміни «знищення» та «утилізація» вживається у значеннях, визначених Законом України «Про вилучення з обігу, переробку, утилізацію, знищення або подальше використання неякісної та небезпечної продукції».

Інші терміни вживаються у значеннях, визначених законами України «Про безпечність і гігієну кормів», «Про ветеринарну медицину», «Про державний

контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», «Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною».

3. Цей Порядок є обов'язковим для усіх суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність, пов'язану з обігом кормів для тварин, їх утилізацією та знищенням.

4. Наявність в обігу кормів, що не підлягають подальшому використанню, встановлюється Держпродспоживслужбою та/або посадовими (уповноваженими) особами операторів ринку кормів.

5. Забороняється подовження строку придатності кормів з будь-яких підстав.

6. Знищення та утилізація кормів, що не підлягають подальшому використанню, здійснюється за кошти операторів ринку, які ввели їх в обіг.

II. Поводження з кормами, що не підлягають подальшому використанню

1. При виявленні кормів, що не підлягають подальшому використанню, оператор ринку невідкладно повідомляє про це територіальний орган Держпродспоживслужби та вживає заходи для припинення обігу таких кормів та складає акт про наявність кормів, що не підлягають подальшому використанню, форма якого наведена у додатку I до цього Порядку.

Копія акта направляється до відповідного територіального органу Держпродспоживслужби.

2. Небезпечні корми, що не підлягають подальшому використанню, повинні зберігатися оператором ринку в окремих опечатаних приміщеннях.

3. При виявленні кормів, що не підлягають подальшому використанню, територіальний орган Держпродспоживслужби приймає рішення про знищення, відкликання та/або вилучення з обігу кормів, що не відповідають законодавству про корми і становлять загрозу для життя та/або здоров'я тварин.

4. Корми, що не підлягають подальшому використанню, передаються для знищення або утилізації до суб'єктів господарювання, які мають експлуатаційний дозвіл для потужностей (об'єктів) з переробки неїстівних продуктів тваринного походження, безпосередньо або через постачальників цих кормів, якщо таке передбачено відповідними договірними умовами.

5. Оператори ринку, які мають корми, що не підлягають подальшому використанню, подають територіальному органу Держпродспоживслужби за місцем їх діяльності інформацію про передачу таких кормів на знищення або утилізацію. Інформація про корми, що не підлягають подальшому використанню, передані для знищення або утилізації подається в паперовому та електронному вигляді за формою, наведеною у додатку 2 до цього Порядку.

6. Суб'єкти господарювання, яким були передані для знищення або утилізації корми, що не підлягають подальшому використанню, щокварталу надсилають до територіальним органам Держпродспоживслужби в паперовому та електронному вигляді Звіт про обсяги та методи знищення або утилізації кормів за формою, наведеною у додатку 3 до цього Порядку.

III. Вимоги до знищення або утилізації кормів

1. Транспортування небезпечних кормів здійснюється транспортними

засобами у закритих контейнерах.

Всі роботи, пов'язані зі знищенням або утилізацією небезпечних кормів, проводяться з обов'язковим дотриманням правил техніки безпеки та використанням засобів індивідуального захисту працівників.

2. Знищення небезпечних кормів здійснюється методом спалення – у результаті спалення небезпечних кормів всі органічні компоненти руйнуються, а потенційно небезпечні чи токсичні продукти горіння стають абсорбованим шлаковим продуктом. Утилізація продуктів згоряння здійснюється шляхом розміщення (захоронення) продукції або її залишкових компонентів у спеціально визначених місцях.

3. Утилізація небезпечних кормів здійснюється методом термічної обробки.

Метод термічної обробки полягає в контрольованому процесі розкладу органічних сполук під дією високих температур (вище 133 °C) та тиску (не менше 3 бари). Цей метод є найбільш доцільним, оскільки дозволяє знищити будь-які органічні продукти. Продукцію отриману в результаті утилізації дозволяється використовувати як вторинні матеріальні чи енергетичні ресурси.

IV. Повернення в обіг кормів, для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей обіг яких було припинено

1. Оператор ринку, який виявив в обігу забруднені корми із речовинами вміст яких необхідно зменшити або усунути шляхом проведення знезараження, маркує їх словами: «Корм з високим рівнем/високими рівнями (назва небажаної речовини/речовин). Такий корм дозволяється використовувати лише після проведення його знезараження, яке здійснюється оператором ринку, що виявив в обігу забруднені корми.

2. При виявленні в обігу кормів із речовинами вміст яких можна зменшити або усунути шляхом проведення очищення, їх маркують словами: «Корм з високим рівнем / високими рівнями (назва небажаної речовини / речовин). Дозволяється використовувати як корм лише після проведення очищення».

3. Корми повертаються в обіг оператором ринку виключно за рішенням територіального органу Держпродспоживслужби.

Корми, відкликані та/або вилучені з обігу, у разі неможливості повернення їх в обіг можуть використовуватися для цілей, не пов'язаних із годуванням тварин, або підлягають знищенню або утилізації оператором ринку за власний рахунок під наглядом державного ветеринарного інспектора.

V. Заходи безпеки й особистої гігієни при знищенні, утилізації небезпечних кормів

1. Знищення, утилізацію небезпечних кормів проводять у спеціально обладнаному, ізольованому приміщенні, при цьому персоналом забезпечується обов'язкове використання спецодягу (халатів, гумових рукавиць, гумових чоботів). Для захисту очей потрібно використовувати окуляри, а для захисту органів дихання – респіратори або ватно-марлеві пов'язки.

2. При роботі з небезпечними кормами важливо не допускати їх розсипання на відкритий ґрунт чи водний об'єкт, що може привести до забруднення навколишнього природного середовища.

3. При знищенні, утилізації забороняється палити, пити, приймати їжу. Після закінчення робіт необхідно зняти спецодяг, ретельно вимити обличчя і руки теплою водою з милом, рот прополоскати питною водою.

4. Не допускається потрапляння небезпечних кормів на одяг, взуття, відкриті ділянки тіла. У разі потрапляння продукції на шкіру слід ретельно зняти її ватно-марлевим тампоном та обробити уражену ділянку 5–10 % нашатирним спиртом. При потраплянні в очі ретельно промити їх водою.

5. Забруднений при роботі одяг знезаражують шляхом замочування його у мильно-содовому розчині, що містить 2–3 % господарського мила та 0,5 % технічної соди. Випраний одяг необхідно прополоскати у гарячій, теплій та холодній воді, потім висушити. Забруднені гумові чоботи та рукавиці вимити водою та обробити хлорним вапном і промити декілька разів теплою водою з милом. Забруднені інструменти, інвентар залити 3–5 % розчином кальцинованої соди і залишити на 5–6 годин, після чого промити.

**Генеральний директор Директорату
безпеки харчової продукції**



Микола МОРОЗ

Додаток 1
до Порядку знищення, утилізації кормів,
повернення їх в обіг для годівлі тварин
або для інших, ніж годівля тварин, цілей
(пункт 1 розділу II)

АКТ
про наявність кормів, що не підлягають подальшому
використанню

№ _____ від _____

Номер реєстраційного посвідчення корму	Назва корму	Форма випуску	Дозування	Найменування виробника	Країна- виробник	Номер серії	Кількість корму	Причина
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Уповноважені особи
оператора ринку

(підпис)

(П.І.Б.)

(підпис)

(П.І.Б.)

(підпис)

(П.І.Б.)

Додаток 2
до Порядку знищення, утилізації кормів,
повернення їх в обіг для годівлі тварин
або для інших, ніж годівля тварин, цілей
(пункт 5 розділу II)

**Інформація про корми, що не підлягають подальшому
використанню, передані для знищення або утилізації**

Найменування суб'єкта господарювання, що передав корми для знищення або утилізації (або прізвище, ім'я, по батькові – для фізичних осіб – підприємців)

Код за ЄДРПОУ / реєстраційний номер облікової картки платника податків / серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку в паспорті) суб'єкта господарювання, що передав корми для знищення або утилізації _____

Інформація про корми

Інформація про корми									Інформація про суб'єкта господарювання, який буде здійснювати знищення або утилізацію			Інформація про акт передачі	
номер реєстраційного посвідчення	назва	форма випуску	дозування	найменування виробника	країна виробника	номер серії	передана кількість (уп.)	загальний обсяг (кг)	код за ЄДРПОУ	найменування суб'єкта господарювання	№ ліцензії	№ акта	дата акта
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Усього:	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Уповноважені особи
оператора ринку

_____ (підпис)

_____ (П.І.Б.)

Додаток 3

до Порядку знищення, утилізації кормів,
повернення їх в обіг для годівлі тварин
або для інших, ніж годівля тварин, цілей
(пункт 6 розділу II)

ЗВІТ

**про обсяги та методи знищення або утилізації кормів
за ___ квартал _____ року**

Найменування суб'єкта господарювання, що отримав корми для знищення або утилізації _____

Код за ЄДРПОУ суб'єкта господарювання, що отримав корми для знищення або утилізації _____

Форма надання інформації про корми, що не підлягають подальшому використанню, отримані для знищення або утилізації

Інформація про акти передачі кормів, що не підлягають подальшому використанню

№ акта передачі	Дата акта передачі	Загальний обсяг отриманих згідно з актом передачі кормів (кг)	Код за ЄДРПОУ / реєстраційний номер облікової картки платника податків суб'єкта господарської діяльності, який передав корми для знищення або утилізації	Найменування / прізвище, ім'я, по батькові суб'єкта господарської діяльності, який передав корми для знищення або утилізації
1	2	3	4	5
Усього:	X	X	X	X

Інформація про знищені або утилізовані протягом звітного періоду корми, що не підлягають подальшому використанню

Метод знищення або утилізації	Обладнання, на якому здійснювалось знищення або утилізація	Дати здійснення операцій	Обсяг знищення або утилізації кормів (тонн)
1	2	3	4

Уповноважена особа _____

(підпис)

(П.І.Б.) _____

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей»

Мета: прийняття нормативно-правового акта відповідно до Закону України «Про безпеку та гігієну кормів».

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей» (далі – проект акта) розроблений відповідно до частини шостої статті 9 Закону України «Про безпеку та гігієну кормів».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Необхідність правового врегулювання порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.

3. Суть проекту акта

Проектом акта передбачено можливість вилучення неякісних та небезпечних кормів власником цієї продукції за його рішенням або за рішенням територіального органу Держпродспоживслужби.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти: закони України «Про безпеку та гігієну кормів», «Про ветеринарну медицину», «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», «Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною».

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект акта не стосується сфери цифрового розвитку.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного та місцевого бюджетів.

6. Прогноз впливу

Проект акта не вплине на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, проте вплине на суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з виробництвом та обігом кормів.

Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект наказу не є документом державного планування.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін – операторів ринку, діяльність яких пов'язана з виробництвом та обігом кормів, операторів ринку, діяльність яких пов'язана з поводженням з небезпечними відходами.

Проводились консультації із Державним підприємством «Укрветсанзавод», проектом ЄС «Вдосконалення системи контролю безпеки харчових продуктів в Україні».

8. Громадське обговорення

Проект акта оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua, розділ Регуляторна політика) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів та підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерства юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акта відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

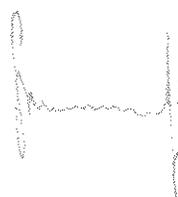
12. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття акту сприятиме для операторів ринку встановленню чіткої процедури знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.

**Заступник Міністра
аграрної політики
та продовольства України**



Володимир ТОПЧІЙ

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей»

1. Проектом наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей» передбачено визначення правових та організаційних засад гарантування безпеки кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання.

2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін наведений у таблиці.

Таблиця

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)	Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до впливу)
Оператори ринку, діяльність яких пов'язана з виробництвом та обігом кормів	Зрозумілість та прозорість знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей	Негативний Короткостроковий вплив (до року) Середньостроковий вплив (до року)	Впровадження нового порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей потребує часу і матеріальних затрат, що матиме негативний вплив у короткостроковій перспективі. У подальшому позитивний вплив досягається завдяки підвищенню безпеки та гігієни кормів, їх якості, привабливості для споживачів, які утримують тварин.
Оператори ринку, діяльність яких пов'язана з поведінням небезпечними відходами	Врегулювання порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей	Позитивний	Встановлення відповідного механізму знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей сприятиме підвищенню ефективності діяльності у напрямку поводження з небезпечними відходами

Аналіз регуляторного впливу
проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України
«Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей»

I. Визначення проблеми

У даній сфері правового регулювання діють Закони України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» який визначає правові та організаційні засади державного контролю, що здійснюється з метою перевірки дотримання операторами ринку законодавства про харчові продукти, корми, здоров'я та благополуччя тварин; «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» який визначає основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю); «Про безпечність та гігієну кормів» (далі - Закон) який набуває чинності у січні 2020 року та визначає правові та організаційні засади гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання, зокрема встановлює вимоги щодо гігієни, маркування, пакування та представлення кормів, регулює відповідні суспільні відносини між операторами ринку та органами державної влади.

Проект наказу розроблено на виконання Закону, з метою визначення правових та організаційних засад гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання, зокрема шляхом затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.

На сьогодні в Україні відсутні нормативно-правові акти, які регулюють зазначені вище питання.

Крім того, Планом заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106, передбачено виконання заходів щодо встановлення загальних вимог до забезпечення безпечності кормів; виконання вимог до операторів ринку кормів, встановлення вимог щодо забезпечення простежуваності операторами ринку кормів тощо.

Орієнтовно у 2018 році в Україні зареєстровано 7 340 суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з виробництвом та обігом кормів.

Всі вищезгадані суб'єкти підпадають під визначення операторів ринку кормів, знаходяться під ветеринарно-санітарним контролем і наглядом та на них розповсюджуються вимоги регулювання.

Виключенням є суб'єкти, що здійснюють власне виробництво кормів для

продуктивних тварин, що утримуються з метою виробництва харчових продуктів для власного споживання, а також на власне виробництво кормів для непродуктивних тварин.

Жоден з ринкових механізмів не може бути застосований для розв'язання зазначеної проблеми, оскільки не регулюються ринковими механізмами.

Враховуючи вищевикладене, головними проблемами, на ліквідацію яких спрямована дія проекту наказу Мінагрополітики «Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей», є затвердження:

Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є визначення єдиного порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей, гармонізація українського законодавства до міжнародних вимог, виконання Угоди СОТ про санітарні та фітосанітарні заходи.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативними способами досягнення цілі є:

1. Застосування вимог ЄС без визначення їх в національному законодавстві.
2. Прийняття запропонованого проекту наказу Мінагрополітики.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення без змін
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого Проекту наказу Мінагрополітики

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Пов'язані із неврегульованістю та недостатнім державним контролем процесу знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей. Шкідливим впливом на довкілля. Продовження конфліктів із бізнесом щодо недосконалості підходів регулювання, що буде залишатися застарілим та неузгодженим.
Альтернатива 2	Уномрування порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей. Усунення шкідливого впливу на довкілля. Усунення конфліктів між контролюючими органами та бізнесом.	Певне збільшення витрат на здійснення навчання фахівців, перегляд нормативних актів і т.п.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Пов'язані із шкідливим впливом на довкілля.
Альтернатива 2	Усунення шкідливого впливу на довкілля. Визначення методів знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	0	37	3690	3613	7340
Питома вага групи у загальній кількості (у відсотках	0	0,5	50,27	49,22	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Витрати пов'язані із необхідністю дотримуватись процедур та вимог, які не визначені законодавством. Загальне адміністративне навантаження зі сторони контролюючих органів у зв'язку із нерегульованістю порядку знищення, утилізації кормів.
Альтернатива 2	Зменшення адміністративного навантаження через встановлення порядку знищення, утилізації кормів. Відсутність необхідності дотримуватись процедур та вимог, які не визначені законодавством. Отримання більшого рівня свободи та відповідно можливість більш вільного розпорядження ресурсами.	Порівняно невеликі разові витрати на перегляд внутрішніх процедур.

Слід також враховувати, що значна кількість кормів виробляється в господарствах населення, кількість яких наразі не обліковується, проте які теж зазнають збитків у випадку.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результату вності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Спосіб сумнівний, оскільки не вирішує проблему. Має низький рейтинг результативності, оскільки відсутність механізмів реалізації вимог Закону не дозволяє вирішити проблему.
Альтернатива 2	4	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та адекватним з огляду на можливість досягнення цілей достатнього спрощення державного регулювання та створення єдиного нормативно-правового поля ветеринарно-санітарних вимог для операторів ринку кормів. Прийняття пропонуваного проекту наказу Мінагрополітики має високий рейтинг результативності серед альтернатив, оскільки дозволяє застосовувати необхідний перелік ветеринарно-санітарних вимог при виробництві та обігу кормів. Також передбачається одночасне додавання зручності регулюванню як для операторів ринку, так і для державних інспекторів.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вирішення частини проблем, пов'язаних із	Збереження витрат на дотримання	Рейтинг низький через часткове вирішення

	недосконалістю регулювання та можливість сформувавши нормативи для забезпечення експорту.	надмірних вимог регулювання.	існуючих проблем.
Альтернатива 2	Зменшення конфліктів між контролюючими органами та бізнесом. Орієнтування на виробництво більш якісного та безпечного продукту	Незначні витрати на ознайомлення зі зміненими вимогами.	Рейтинг високий, оскільки прийняття пропонованого проекту наказу дозволяє найбільш повно підійти до розв'язання існуючих проблем.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 рейтинг низький	Відсутність регуляторних документів вже призвело до виникнення проблем із застосуванням ветеринарно-санітарних вимог. Створення додаткового регулювання, що створюватиме різні вимоги, здатне вирішити окрему проблему, проте ускладнить систему контролю за їх дотриманням та підвищить ризики помилок при дотриманні різних вимог одночасно.	Вплив зовнішніх чинників вбачається незначним, ризики низькі.
Альтернатива 2	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та адекватним з огляду на можливість	Вплив зовнішніх чинників вбачається незначним, ризики низькі.

	визначити чіткий порядок знищення, утилізації кормів, а також виконати відповідні зобов'язання України щодо гармонізації санітарних та фітосанітарних заходів.	
--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблем визначених у розділі I, розроблено проект наказу, яким запроваджується підхід до регулювання, за яким встановлюються лише мінімально необхідні вимоги (еквівалентні аналогічним вимогам ЄС), що дає можливість суб'єктам господарювання дотримуватися ветеринарно-санітарних вимог у зручній та ощадливий спосіб.

Проект наказу впроваджує механізми реалізації положень Закону направлені на гарантування безпечності кормів, зокрема шляхом:

затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей.

У відповідності до усталеної практики, що впроваджується в Україні, організація роботи по забезпеченню виконання ветеринарно-санітарних вимог щодо безпечності кормів, а також відповідальність за це покладається на відповідних операторів ринку. Відповідно до європейської практики запроваджується обов'язок операторів ринку щодо інформування компетентного органу про випадки невідповідності кормів нормативним вимогам безпечності.

У разі прийняття проекту наказу власники тварин, спеціалісти ветеринарної медицини зможуть повноцінно здійснювати всі необхідні заходи щодо виробництва безпечних кормів. Дотримання пропонованих вимог також є запорукою можливості виходу на зовнішні ринки, зокрема ЄС, із конкурентними кормами.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для розв'язання проблеми:

1) довести до відома співробітників ветеринарних підрозділів Держпродспоживслужби положення проекту наказу та внести необхідні корективи в інструктивні матеріали на місцях;

2) провести навчання для державних інспекторів, до обов'язків яких буде входити контроль за дотриманням вимог, передбачених проектом наказу;

3) забезпечити інформування операторів ринку про встановлення вимог шляхом оприлюднення їх на офіційних веб-сайтах Мінагрополітики та Держпродспоживслужби, а також шляхом роз'яснювальної роботи через територіальні органи Держпродспоживслужби та управління агропромислового розвитку областей.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

1) провести навчання відповідного персоналу щодо особливостей застосування вимог до здійснення діяльності пов'язаної з виробництвом кормів;

2) переглянути внутрішні операційні та управлінські процеси щодо приведення у відповідність до вимог, зокрема в частині інформування підрозділів Держпродспоживслужби щодо виявлення невідповідних кормів;

3) розробити власні процедури (в разі потреби) відбору зразків, внутрішнього контролю тощо.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки проектом наказу з одного боку пропонується запровадження підходів та процедур для операторів ринку кормів, а з іншого, мінімальні базові вимоги є такими, що відомі операторам і повинні були виконуватися раніше, витрати суб'єктів господарської діяльності є незначними, пов'язаними із потребами на ознайомлення із зміненими підходами та можливих оперативних змін внутрішніх процедур та дій фахівців, зокрема щодо здійснення інформування компетентного органу.

Витрати для суб'єктів господарської діяльності та/або фізичних осіб, що раніше не виконували аналогічні вимоги щодо виробництва і обігу кормів неможливо узагальнено обрахувати через значну варіативність. Такі витрати обраховуватимуться безпосередньо під час будівництва, при введенні виробничих об'єктів в експлуатацію, тощо.

Реалізація проекту наказу вимагає належного інструктування державних інспекторів ветеринарної медицини, які будуть здійснювати контроль за виробництвом та обігом кормів згідно овстановлених підходів. Разом з тим, це має відбуватися в рамках звичайної діяльності Держпродспоживслужби, тому окремі видатки органів виконавчої влади не передбачаються, і відповідні розрахунки згідно Додатку 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не проводились.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін та залежить від змін законодавства України та країн ЄС.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Дія акта поширюється на суб'єкти господарювання діяльність яких пов'язана з первинним виробництвом, виробництвом та обігом кормів.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про

оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua) та Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (www.consumer.gov.ua).

4. Час, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта – разово орієнтовно 1 години для відповідальних працівників на ознайомлення із наказом, а також для проведення навчання персоналу, в залежності від рівня попередньої підготовки, орієнтовно до 2 години. Час витрачений в даному випадку має обліковуватись в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов'язків.

Показниками результативності будуть:

- стабільна чисельність та/або збільшення кількості суб'єктів господарювання, що діятимуть на ринку кормів;
- збільшення виробництва кормів високої якості;
- зменшення кількості позапланових перевірок операторів ринку кормів, пов'язаних із скаргами на низьку якість продукції – орієнтовно не менше 5% щорічно;
- збільшення кількості експортерів та обсягів експорту кормів.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акту буде здійснюватися до набрання чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності буде здійснене через рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних щорічно, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результатів виконання Вимог.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні. Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта буде здійснюватися до набрання ним чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності буде здійснене через рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

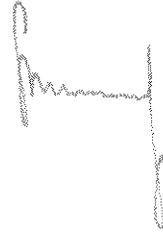
Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних щорічно, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результатів виконання Інструкції.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами перевірок, проведених структурними підрозділами Держпродспоживслужби та її територіальними органами.

Заступник Міністра



Володимир ТОПЧІЙ

«__» _____ 2019 року

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 вересня 2018 р. по 01 травня 2019 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено 4 наради, ряд зустрічей, консультацій та інтернет-консультацій за участю представників Держпродспоживслужби, Мінагрополітики, Державним підприємством «Укрветсанзавод», проектом ЄС «Вдосконалення системи контролю безпеки харчових продуктів в Україні», виробників та експертів	8	За результатами нарад, зустрічей, консультацій та інтернет-консультацій, з метою організації та контролю за виробництвом та обігом кормів, вдосконалення методів нагляду, та покращення можливостей реагування на спалах було розроблено проект наказу Мінагрополітики наказу «Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей»

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 7 340 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 3 360 (одиниць) та мікропідприємництва 3 613 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 50,2 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання та оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3 360
2	Витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	$2 \text{ години} \times 25,13 \text{ грн} = 50,26 \text{ грн}$
3	Витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва	$2 \text{ год} \times 25,13 \text{ грн} \times 2 = 100,52 \text{ грн}$

4	(заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур Витрати часу на ознайомлення з нормативно- правовим актом X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)	$1 \times 25,13 \text{ грн} = 25,13$
5	Витрати на утилізацію кормів за 1 тону	$3800 \text{ грн} \times 1 \text{ тона} = 3800$
	Витрати на доставку кормів на спеціалізоване підприємство з утилізації	$11 \text{ грн} \times 20 \text{ км} = 220$
5	Разом, гривень Формула: (сума рядків 2 + 3 + 4) X кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання	$(50,26 + 100,52 + 25,13 + 3800 + 220) \times 3360 = 14098257,6$

**Повідомлення про оприлюднення
проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України
«Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в
обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей»**

З метою отримання зауважень та пропозицій до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей» Міністерство аграрної політики та продовольства України повідомляє про його оприлюднення.

Повний пакет документів до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку знищення, утилізації кормів, повернення їх в обіг для годівлі тварин або для інших, ніж годівля тварин, цілей» розміщено в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua).

Зауваження та пропозиції стосовно проекту та аналізу регуляторного впливу у письмовій та електронній формі просимо надавати протягом місяця з дня опублікування за адресою:

01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 24, Міністерство аграрної політики та продовольства України; e-mail: info@minagro.gov.ua;

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, Державна регуляторна служба України; e-mail: inform@dkrp.gov.ua.

**В. о. Міністра аграрної політики
та продовольства України**

О. ТРОФІМЦЕВА

