



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### РІШЕННЯ

#### про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Гігієнічних вимог для агропродовольчих ринків» (далі – проект наказу), а також документи, що надані до нього листом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 09.08.2019 № 37-15-7/17019.

За результатами розгляду проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону, Державна регуляторна служба України

#### встановила:

проектом наказу передбачається врегулювання питань створення належних умов для реалізації (оптової реалізації) та/або зберігання харчових продуктів, *кормів і живих тварин* на спеціально оснащених та відведених місцях шляхом затвердження Гігієнічних вимог для агропродовольчих ринків та скасуванням наказу Головного державного інспектора ветеринарної медицини від 04 червня 1996 року № 23 «Про затвердження Ветеринарно-санітарних правил для ринків» (далі - наказ № 23).

Зазначений проект наказу, а також супровідні до нього документи, були раніше надані на погодження до ДРС листом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 26.04.2019 № 37-15-7/10844, за результатами розгляду якого було прийнято рішення № 257 від 03.06.2019 про відмову в погодженні проекту регуляторного акта (далі – рішення № 257).

Під час повторного розгляду проекту наказу, та супровідних до нього документів, з урахуванням раніше прийнятого ДРС Рішення № 257 було встановлено, що більшість зауважень розробником враховані, крім питань доведення доцільності встановлення зазначеного проекту регуляторного акта.



РІШЕННЯ № 408 від 04.09.2019

Кусяка Ганна Григорівна



Так, в преамбулі проекту наказу відсутнє пряме посилання на акт законодавства, відповідно до якого чи на виконання якого передбачається затвердити Гігієнічні вимоги для агропродовольчих ринків.

Натомість розробник у преамбулі проекту наказу посилається на статтю 7 Закону України від 23.12.1997 № 771/97 «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» (далі – Закон № 771), який *регулює питання харчових продуктів* та статтю 6 Закону України «Про ветеринарну медицину».

Слід зазначити, що питання *кормів і живих тварин не регулюється Законом № 771*, а отже не може бути предметом регулювання запропонованого проекту наказу.

У той же час, стаття 6 Закону України «Про ветеринарну медицину» *не містить прямого посилання на необхідність розроблення та затвердження Гігієнічних вимог для агропродовольчих ринків*.

Крім того, розробник у розділі I «Визначення проблеми» Аналізу регуляторного впливу посилається на розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 липня 2018 року № 505-р «Про скасування деяких актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади», нормами якого встановлена необхідність перегляду наказу № 23, як такого, що не відповідає законодавству.

У контексті зазначеного, звертаємо увагу розробника, що юридична сила закону як основного джерела права, його місце в системі нормативно-правових актів закріплені в Конституції України.

Серед ознак, які відрізняють закон від інших нормативно-правових актів, є прийняття його вищим представницьким органом державної влади, а також критерій регулювання найбільш важливих суспільних відносин.

Статтею 92 Конституції України визначено коло питань (суспільних відносин), які можуть бути врегульовані виключно законами України. Вища юридична сила закону полягає також у тому, що всі підзаконні нормативно-правові акти приймаються на основі законів та за своїм змістом не повинні суперечити їм.

З огляду на вищевикладене, розроблення підзаконних нормативно-правових актів, у цьому випадку наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Гігієнічних вимог для агропродовольчих ринків» можливе лише після внесення змін до вимог Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», тобто визначення необхідності розроблення підзаконного акта на рівні акта вищої юридичної сили.

З огляду на викладене, пропонуємо діяти в межах та спосіб, визначений чинним законодавством України.

Враховуючи зазначене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект наказу розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики таких як: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, визначених статтею 4 Закону та вимог статті 5 Закону в частині недопущення

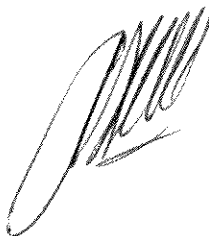
прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Гігієнічних вимог для агропродовольчих ринків».

**В.о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Володимир ЗАГОРОДНІЙ**

