



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту акта

З метою удосконалення деяких положень, пов'язаних з організацією отримання підприємствами та організаціями громадських об'єднань осіб з інвалідністю фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики, передбаченої законодавством України Мінсоцполітики розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету”.

Розробка даного нормативно-правового акту передбачена наказом Мінсоцполітики від 28.02.2019 № 301 „Про регуляторну діяльність Мінсоцполітики у 2019 році”.

Враховуючи актуальність питання та відповідно до норм § 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, просимо розглянути зазначений проект нормативно-правового акту та надіслати Мінсоцполітики відповідне рішення разом з аркушем погодження.

Додаток: на *11* арк.

Заступник Міністра

М. Шамбір



Леонтьєва Л. І., 289-70-64

МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
13088/0/2-19/29 від 15.07.2019



Державна регуляторна служба України
№ 7798/0/19-19 від 19.07.2019





**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

18.06.2019 № 80/9/99-19/3/2

На № 11655/1/2-19/29 від 20.06.2019

ДОВІДКА

У зв'язку з відрядженням Міністра соціальної політики України А. Рєви (наказ Міністерства соціальної політики України від 13.06.2019 № 930 „Про відрядження Міністра соціальної політики України”) виконання обов'язків Міністра соціальної політики України з 18 до 21 червня 2019 року включно покладено на заступника Міністра Шамбіра М. І. (наказ Міністерства соціальної політики України від 13.06.2019 № 842к „Про виконання обов'язків Міністра”).

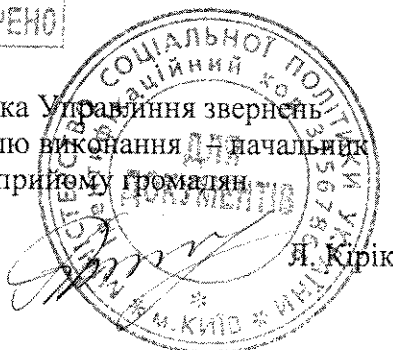
Начальник Управління звернень для
громадян та контролю виконання документів

С. Гацанюк



МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ
УКРАЇНИ
З ОРИГІНАЛОМ ЗВІРЕНО

Заступник начальника Управління звернень
громадян та контролю виконання документів
відділу звернень та прийому громадян





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2019 р. №

Київ

Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету

Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

1. Внести до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 січня 2007 р. № 70 „Деякі питання реалізації норм Законів України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” та „Про зайнятість населення” (Офіційний вісник України, 2007 р., № 8, ст. 282; 2009 р., № 68, ст. 2346; 2010 р., № 98, ст. 3488; 2011 р., № 61, ст. 2435; 2013 р., № 62, ст. 2222; 2017 р., № 27, ст. 785; 2019 р., № 32, ст. 73) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2019 р. №

ЗМІНИ,
що вносяться до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету

1. У пункті 1:
після слів „Фондом соціального захисту інвалідів” доповнити словами „(далі – Фонд)” та після слів „його відділеннями” доповнити словами „(далі – відділення Фонду)”.

2. У пункті 3:
абзац другий викласти в такій редакції:
„виконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю;”;

абзаци п’ятий та шостий виключити.

3. Доповнити пунктом 3¹ такого змісту:
„3¹. Фінансова допомога на поворотній і безповоротній основі (крім фінансової допомоги на здійснення заходів, спрямованих на фізкультурно-спортивну реабілітацію, яка надається за поданням Національного комітету спорту інвалідів) та цільова позика надаються підприємствам та організаціям, заснованим громадськими організаціями осіб з інвалідністю (далі – підприємства, організації) за наявності рішення Мінсоцполітики.

Обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, орган виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим приймають рішення про визначення доцільності надання або відмови в наданні підприємству, організації фінансової допомоги на поворотній

і безповоротній основі (крім фінансової допомоги на здійснення заходів, спрямованих на фізкультурно-спортивну реабілітацію, яка надається за поданням Національного комітету спорту інвалідів) та цільової позики. Рішення оформляється розпорядженням з висновком-пропозицією, які надсилаються Мінсоцполітики.

Мінсоцполітики, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, орган виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим оприлюднюють на своїх офіційних веб-сайтах прийняті рішення щодо надання або відмови в наданні підприємству, організації фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики.

Фінансова допомога на поворотній і безповоротній основі та цільова позика надаються підприємствам та організаціям за умови їх відповідності таким критеріям:

1) кількість осіб з інвалідністю, які мають на підприємстві, в організації основне місце роботи, становить протягом попереднього звітного (податкового) періоду не менше ніж 50 відсотків середньооблікової кількості штатних працівників облікового складу;

2) підприємство, організація працює не менше ніж 1 рік та не є збитковим (збитковою);

3) підприємство, організація не отримує протягом останніх двох років фінансової допомоги на безповоротній основі (крім фінансової допомоги на безповоротній основі для випуску спеціальної літератури та аудіозаписів, у тому числі для професійної підготовки осіб з інвалідністю, з метою комплектування бібліотек).

Мінсоцполітики, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, орган виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим приймають рішення про відмову в наданні фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики у разі:

подання документів не в повному обсязі;

виявлення недостовірних даних у поданих підприємством, організацією документах, зокрема щодо місцезнаходження підприємства, організації та (або) їхнього засновника;

відсутність у Фонду коштів на видатки за напрямками, передбаченими законодавством;

наявність у підприємства, організації кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та (або) власника істотної участі;

невідповідність організаційно-правової форми підприємства вимогам статті 112 Господарського кодексу України.

4. В абзаці першому пункту 5 слова „соціального захисту інвалідів (далі – відділення Фонду)” виключити.

5. У пункті 7:

абзац п'ятий доповнити словами „(для підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу за рахунок коштів Фонду протягом останніх трьох років)”;

абзац восьмий викласти в такій редакції:

„роботодавець не забезпечив належне виконання попередніх умов договору, укладеного з відділенням Фонду відповідно до рішення Мінсоцполітики”;

6. У пункті 8 слова „соціального захисту інвалідів” виключити.

7. В абзаці четвертому пункту 12:

після слів „у меншій кількості” доповнити словами „(відповідно до рішення Мінсоцполітики)”;

слова „соціального захисту інвалідів” виключити.

8. Пункт 12¹ викласти в такій редакції:

„12¹. Роботодавці, які отримали фінансову допомогу та цільову позику, щокварталу після перерахування коштів на рахунки, відкриті роботодавцями в територіальних органах Казначейства, звітують перед відділеннями Фонду про їх використання. Строк подання звіту про використання коштів фінансової допомоги та цільової позики визначається умовами відповідного договору і становить не більше ніж три роки з дати закінчення терміну його дії.

Форма звіту про використання коштів фінансової допомоги та цільової позики затверджується Мінсоцполітики.

Фонд щокварталу подає Мінсоцполітики узагальнену інформацію про використання роботодавцями фінансової допомоги та цільової позики.

Фонд збирає та аналізує інформацію щодо діяльності підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу, цільову позику, контролює виконання умов договору про надання фінансової допомоги, цільової позики, у тому числі фактичну наявність обладнання та його цільове використання.

У період дії договору заборонено продавати, передавати, здавати в оренду, списувати майно та проводити інші операції, пов'язані зі зміною користувача та власника майна, придбаного за рахунок коштів Фонду.”.

9. Доповнити Порядок пунктами 12⁴ та 12⁵ такого змісту:

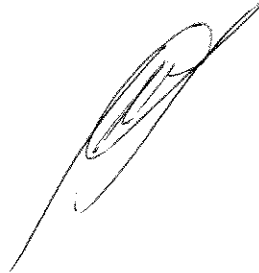
„12⁴. Реабілітаційні установи для осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю, функціонування яких забезпечується за рахунок коштів Фонду, подають йому щокварталу до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, звіти про використання бюджетних коштів для узагальнення Фондом та подання Мінсоцполітики до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом.

12⁵. Складання і подання фінансової та бюджетної звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим та ефективним витрачанням здійснюється в установленому порядку.”.

10. Пункт 13 викласти в такій редакції:

„13. Фінансування видатків відділень Фонду здійснюється відповідними територіальними органами Казначейства на підставі кошторисів цих відділень, затверджених Фондом, у межах загального кошторису відділень Фонду, затвердженого Мінсоцполітики.

У кошторисах передбачаються видатки відділень Фонду на судові витрати.”.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету”**

Мета: удосконалення механізму використання Фондом соціального захисту інвалідів та його відділеннями суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету та використовуються для надання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики підприємствам, організаціям, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету” (далі – проект акта) розроблено за власною ініціативою.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

В ході реалізації механізму надання підприємствам, організаціям, які засновані громадськими організаціями осіб з інвалідністю фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок коштів Фонду соціального захисту інвалідів виявлено ряд питань, що потребують врегулювання та вдосконалення у Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70 „Деякі питання реалізації норм Законів України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” та „Про зайнятість населення” (далі – Порядок), зокрема, в частині визначення критеріїв надання і відмови в наданні цієї фінансової допомоги та контролю за її використанням.

3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до Порядку, якими передбачено:

– визначення поняття „підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями осіб з інвалідністю”, відповідно до норм Законів

України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, статті 112 Господарського кодексу України;

– встановлення чітко визначених критеріїв надання та відмови у наданні фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики;

– запровадження аналізу діяльності підприємств, організацій, громадських організацій осіб з інвалідністю, які отримали фінансову допомогу, цільову позику шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють Господарський кодекс України, закони України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, „Про громадські об’єднання”, постанови Кабінету Міністрів України від 31.01.2019 № 70 „Деякі питання реалізації норм Законів України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” та „Про зайнятість населення”, наказ Міністерства праці та соціальної політики України від 06.09.2010 № 270 „Інструкція з надання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок сум адміністративно – господарських санкцій та пені, що надходять до державного бюджету за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 20.10.2010 за № 954/18249.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

У проекті акта відсутні положення, які стосуються питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проект акта не потребує погодження та проведення цифрової експертизи Державним агентством з питань електронного урядування.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових витрат із Державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на громадян; розвиток адміністративно-територіальних одиниць, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

Реалізація акта позитивно вплине на інтереси підприємств, організацій громадських організацій осіб з інвалідністю, яким надається державна

допомога у вигляді фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільову позику, держави шляхом проведення аналізу пов'язаного з наданням та контролем за ефективним використанням фінансової допомоги, ринку праці шляхом збереження існуючих і створення нових робочих для осіб з інвалідністю.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект акта не стосується державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

7. Позиція заінтересованих органів

Реалізація проекту акта матиме вплив на ключові інтереси підприємств, організацій громадських організацій осіб з інвалідністю (прогноз впливу додається).

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та прав осіб з інвалідністю і потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України, з уповноваженими представниками всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їхніх спілок.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць, сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщено на офіційному веб-порталі Мінсоцполітики для проведення громадського обговорення.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів, Державною регуляторною службою.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

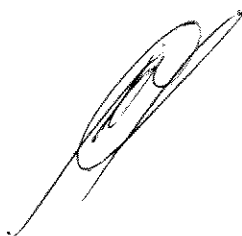
Проект акта не містить правил і процедур, пов'язаних із ризиками вчинення корупційних правопорушень і не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

Реалізація положень проекту акта дозволить удосконалити механізм виконання положень, пов'язаних з наданням підприємствам та організаціям громадських об'єднань осіб з інвалідністю фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок сум адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету.

**Заступник Міністра
соціальної політики України**

_____ 2019 р.



Микола Шамбір

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання
нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету”

1. Проектом акта передбачено удосконалення механізму виконання положень, пов’язаних з наданням підприємствам та організаціям громадських об’єднань осіб з інвалідністю фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок сум адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету.

2. Вплив на ключеві інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
Підприємства, організації громадських організацій осіб з інвалідністю	Надання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики	Позитивний	Позитивний	Проектом акта передбачається удосконалення механізму надання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок коштів Фонду соціального захисту інвалідів, встановлюються критерії надання і відмови в наданні цієї фінансової допомоги, запроваджується контроль за її використанням. Доповнення Порядку критеріями надання та відмови у наданні фінансової допомоги, не дозволить надавати фінансову допомогу за рахунок коштів державного бюджету підприємствам, організаціям, які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам статті 112 Господарського кодексу України.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету”

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
1. Цей Порядок визначає механізм використання Фондом соціального захисту інвалідів та його відділеннями суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету (далі – сума санкцій та пеня). ... 3. Фінансова допомога на поворотній основі та цільова позика надаються роботодавцям у разі наявності хоча б однієї з таких підстав: виконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю та отримання у році звернення фінансової допомоги на безповоротній основі; сплати суми санкцій та пені.	1. Цей Порядок визначає механізм використання Фондом соціального захисту інвалідів (далі – Фонд) та його відділеннями (далі – відділення Фонду) суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету (далі – сума санкцій та пеня). ... 3. Фінансова допомога на поворотній основі та цільова позика надаються роботодавцям у разі наявності хоча б однієї з таких підстав: виконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю; сплати суми санкцій та пені.
... Підприємствам, організаціям громадських організацій осіб з інвалідністю фінансова допомога на поворотній і безповоротній основі (крім фінансової допомоги на здійснення заходів, спрямованих на фізкультурно-спортивну реабілітацію, яка надається за поданням Національного комітету спорту інвалідів) та цільова позика надаються за наявності рішення Мінісоцполітики. Обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань соціальної політики приймають рішення про визначення доцільності	3¹. Фінансова допомога на поворотній і безповоротній основі (крім фінансової допомоги на здійснення заходів, спрямованих на фізкультурно-спортивну реабілітацію, яка надається за поданням Національного комітету спорту інвалідів) та цільова позика надаються підприємствам та організаціям, заснованими громадськими організаціями осіб з інвалідністю (далі – підприємства, організації) за наявності рішення Мінісоцполітики. Обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, орган виконавчої влади з питань соціального

надання або відмови в наданні підприємству, організації громадської організації осіб з інвалідністю фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі (крім фінансової допомоги на здійснення заходів щодо фізкультурно-спортивної реабілітації, яка надається за поданням Національного комітету спорту інвалідів) та цільової позики. Рішення оформляється як висновок-пропозиція, який надсилається Мінсоцполітики.

захисту населення Автономної Республіки Крим приймають рішення про визначення доцільності надання або відмови в наданні підприємству, організації фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі (крім фінансової допомоги на здійснення заходів, спрямованих на фізкультурно-спортивну реабілітацію, яка надається за поданням Національного комітету спорту інвалідів) та цільової позики. Рішення оформляється розпорядженням з висновком-пропозицією, які надсилаються Мінсоцполітики.

Мінсоцполітики, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, орган виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим оприлюднюють на своїх офіційних веб-сайтах прийняті рішення щодо надання або відмови в наданні підприємству, організації фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики.

Фінансова допомога на поворотній і безповоротній основі та цільова позика надаються підприємствам та організаціям за умови їх відповідності таким критеріям:

1) кількість осіб з інвалідністю, які мають на підприємстві, в організації основне місце роботи, становить протягом попереднього звітного (податкового) періоду не менше ніж 50 відсотків середньооблікової кількості штатних працівників облікового складу;

2) підприємство, організація працює не менше ніж 1 рік та не є збитковим (збитковою);

3) підприємство, організація не отримує протягом останніх двох років фінансової допомоги на безповоротній основі (крім фінансової допомоги на безповоротній основі для випуску спеціальної літератури та аудіозаписів, у тому числі для професійної підготовки осіб з інвалідністю, з метою комплектування бібліотек).

	Мінсоцполітики, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, орган виконавчої влади з питань соціального захисту населення Автономної Республіки Крим приймають рішення про відмову в наданні фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики у разі: - подання документів не в повному обсязі; - виявлення недостовірних даних у поданих підприємством, організацією документів, зокрема щодо місцезнаходження підприємства, організації та (або) їхнього засновника; - відсутність у Фонду коштів на видатки за напрямками, передбаченими законодавством; - наявність у підприємства, організації кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та (або) власника істотної участі; - невідповідність організаційно-правової форми підприємства вимогам статті 112 Господарського кодексу України.
... 5. Строк повернення фінансової допомоги на поворотній основі та цільової позики обчислюється з дати перерахування коштів на рахунок відділення Фонду соціального захисту інвалідів (далі - відділення Фонду) до повного їх погашення. Строк і порядок повернення фінансової допомоги на поворотній основі та цільової позики зазначаються у договорі про надання такої допомоги та позики.	... 5. Строк повернення фінансової допомоги на поворотній основі та цільової позики обчислюється з дати перерахування коштів на рахунок відділення Фонду до повного їх погашення. Строк і порядок повернення фінансової допомоги на поворотній основі та цільової позики зазначаються у договорі про надання такої допомоги та позики.
... 7. Фінансова допомога на поворотній і безповоротній основі та цільова позика не надається у разі наявності хоча б однієї з таких підстав: ... роботодавець зменшив протягом останнього року чисельність (штат) працюючих осіб з інвалідністю більше ніж на 10 відсотків (для	... 7. Фінансова допомога на поворотній і безповоротній основі та цільова позика не надається у разі наявності хоча б однієї з таких підстав: ... роботодавець зменшив протягом останнього року чисельність (штат) працюючих осіб з інвалідністю більше ніж на 10 відсотків (для

роботодавець зменшив протягом останнього року чисельність (штат) працюючих осіб з інвалідністю більше ніж на 10 відсотків; ... роботодавець не забезпечив належне виконання попереднього договору, укладеного з відділенням Фонду; ... 8. Мінсоцполітики щороку затверджує кошторис Фонду соціального захисту інвалідів на відповідний рік за його поданням в установленому законодавством порядку. ... 12. Фінансова допомога та цільова позика мають цільове спрямування і використовуються на умовах, визначених відповідним договором. ... У разі нецільового використання роботодавцями фінансової допомоги та цільової позики або їх частини чи створення робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю у меншій кількості, ніж передбачено умовами договору про надання фінансової допомоги та цільової позики, відповідна сума, проіндексована з урахуванням рівня інфляції, підлягає поверненню до державного бюджету на підставі рішення Фонду соціального захисту інвалідів. 12-1. Роботодавці, які отримали фінансову допомогу та цільову позику, щокварталу після перерахування коштів на рахунки, відкриті роботодавцями в територіальних органах Казначейства, звітують перед відділеннями Фонду та Мінсоцполітики про їх	підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу за рахунок коштів Фонду протягом останніх трьох років); ... роботодавець не забезпечив належне виконання попередніх умов договору, укладеного з відділенням Фонду відповідно до рішення Мінсоцполітики; ... 8. Мінсоцполітики щороку затверджує кошторис Фонду на відповідний рік за його поданням в установленому законодавством порядку. ... 12. Фінансова допомога та цільова позика мають цільове спрямування і використовуються на умовах, визначених відповідним договором. ... У разі нецільового використання роботодавцями фінансової допомоги та цільової позики або їх частини чи створення робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю у меншій кількості (відповідно до рішення Мінсоцполітики), ніж передбачено умовами договору про надання фінансової допомоги та цільової позики, відповідна сума, проіндексована з урахуванням рівня інфляції, підлягає поверненню до державного бюджету на підставі рішення Фонду. 12¹. Роботодавці, які отримали фінансову допомогу та цільову позику, щокварталу після перерахування коштів на рахунки, відкриті роботодавцями в територіальних органах Казначейства, звітують перед відділеннями Фонду про їх використання. Строк подання звіту про використання коштів фінансової допомоги та цільової позики визначається умовами
---	--

використання. Строк подання звіту про використання коштів фінансової допомоги та цільової позики визначається умовами відповідного договору і становить не менш як три роки з дати завершення його виконання. Форма звіту про використання коштів фінансової допомоги та цільової позики затверджується Мінісоцполітики. ...	відповідного договору і становить не більше ніж три роки з дати закінчення терміну його дії. Форма звіту про використання коштів фінансової допомоги та цільової позики затверджується Мінісоцполітики. Фонд щокварталу подає Мінісоцполітики узагальнену інформацію про використання роботодавцями фінансової допомоги та цільової позики. Фонд збирає та аналізує інформацію щодо діяльності підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу, цільову позику, контролює виконання умов договору про надання фінансової допомоги, цільової позики, у тому числі фактичну наявність обладнання та його цільове використання. У період дії договору заборонено продавати, передавати, здавати в оренду, списувати майно та проводити інші операції, пов'язані зі зміною користувача та власника майна, придбаного за рахунок коштів Фонду.
Пункт відсутній.	12⁴. Реабілітаційні установи для осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю, функціонування яких забезпечується за рахунок коштів Фонду, подають йому щокварталу до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, звіти про використання бюджетних коштів для узагальнення Фондом та подання Мінісоцполітики до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом.
Пункт відсутній.	12⁵. Складання і подання фінансової та бюджетної звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим та ефективним витрачанням здійснюється в установленому порядку.
...	...

13. Фінансування видатків відділень Фонду здійснюється відповідними територіальними органами Казначейства на кошторисів цих відділень, затверджених Фондом соціального захисту інвалідів, у межах загального кошторису відділень Фонду, затвердженого Мінсоцполітики. У кошторисах передбачаються видатки відділень Фонду на судові витрати, а також на організаційно-технічне забезпечення діяльності Фонду соціального захисту інвалідів, пов'язаної з реєстрацією та веденням обліку роботодавців, здійсненням контролю за надходженням суми санкцій та пені.	13. Фінансування видатків відділень Фонду здійснюється відповідними територіальними органами Казначейства на підставі кошторисів цих відділень, затверджених Фондом, у межах загального кошторису відділень Фонду, затвердженого Мінсоцполітики. У кошторисах передбачаються видатки відділень Фонду на судові витрати.
--	---

Директор Департаменту у справах ветеранів,
осіб з інвалідністю та постраждалих внаслідок
Чорнобильської катастрофи



О. Дейнега

ВИСНОВОК

**про проведення антидискримінаційної експертизи
проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до Порядку використання суми
адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання
нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що
надійшли до державного бюджету”**

Проект акта розроблено Міністерством соціальної політики України.

1. Положення проекту акта, які містять ознаки дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

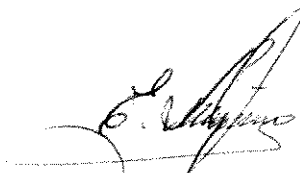
2. Обґрунтування дискримінаційного характеру положень проекту акта.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

3. Пропозиції щодо усунення у проекті акта положень, які містять ознаки дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації

Директор
Юридичного департаменту



О. Туліна

” ” _____ 2019 р.

ВИСНОВОК

про проведення гендерно-правової експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету”

Проект нормативно-правового акта розроблено Міністерством соціальної політики України.

1. Перелік міжнародних договорів України, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюцій міжнародних конференцій, міжнародних організацій, їх органів, використаних під час проведення експертизи.

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту нормативно-правового акта обов’язково застосовуються: Міжнародний пакт про громадянські і політичні права, 1966 рік; Конвенція про боротьбу з торгівлею людьми і з експлуатацією проституції третіми особами, 1949 рік; Конвенція про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, 1979 рік; Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 рік та протоколи до неї; Європейська соціальна хартія (переглянута), 1996 рік; Конвенція Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми, 2005 рік; Конвенція про права осіб з інвалідністю, 2006 рік; Конвенція Міжнародної організації праці № 156 про рівне ставлення і рівні можливості для трудящих чоловіків і жінок: трудящі із сімейними обов’язками, 1981 рік; Конвенція Міжнародної організації праці № 100 про рівне винагородження чоловіків і жінок за працю рівної цінності, 1951 рік; Міжнародна конвенція про ліквідацію всіх форм расової дискримінації, 1965 рік; Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права, 1966 рік; Рамкова конвенція про захист національних меншин, 1995 рік; Загальна декларація прав людини, 1948 рік; Пекінська декларація, 1995 рік; Резолюція 47/135 Генеральної Асамблеї ООН „Декларація про права осіб, що належать до національних або етнічних, релігійних та мовних меншин”, 1992 рік.

2. Перелік актів законодавства, використаних під час експертизи.

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту нормативно-правового акта обов’язково застосовуються: Конституція України, Закони України „Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків”, „Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні”, „Про запобігання та протидію домашньому насильству”, „Про протидію торгівлі людьми”.

3. Наявність або відсутність положень проекту нормативно-правового акта, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті нормативно-правового акта, відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

4. Проведення аналізу положень проекту нормативно-правового акта, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

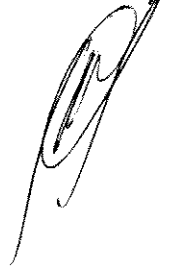
У проекті нормативно-правового акта, відсутні положення, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**Директор Юридичного департаменту
Міністерства соціальної політики**



О. Туліна

**Заступник Міністра
соціальної політики України**



М. Шамбір

АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету”

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету” (далі – проект акта) розроблено за власною ініціативою.

Проект акта розроблено з метою реалізації заходів щодо раціонального та ефективного використання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики (далі – фінансова допомога), в затвердженні чітко визначених критеріїв надання та відмови у наданні фінансової допомоги, контролю за її використанням.

Проектом акта пропонується внести зміни до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, що надійшли до державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70 „Деякі питання реалізації норм Законів України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” та „Про зайнятість населення” (далі – Порядок), а саме:

- визначити поняття „підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями осіб з інвалідністю”, відповідно до норм Законів України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, статті 112 Господарського кодексу України;

- встановити чітко визначені критерії надання та відмови у наданні фінансової допомоги;

- запровадити аналіз діяльності підприємств, організацій, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю, які отримали фінансову допомогу, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій;

Також проектом акта передбачається доповнення Порядку додатковими критеріями надання та відмови у наданні фінансової допомоги, які не дозволять надавати та неефективно використовувати фінансову допомогу за рахунок коштів державного бюджету підприємствам, організаціям, які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам статті 112 Господарського кодексу України.

Проектом акта не передбачено надання додаткових документів підприємствами, організаціями для розгляду питання для отримання фінансової допомоги.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		×
Держава	×	
Суб'єкти господарювання:	×	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання. Альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання немає.

II. Цілі державного регулювання

Метою розроблення запропонованого регуляторного акту є удосконалення механізму використання Фондом та його відділеннями суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету та удосконалення деяких положень, пов'язаних з наданням та контролем за ефективним використанням фінансової допомоги.

III. Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Внесення змін до Порядку надасть можливість удосконалити деякі положення, пов'язані з організацією отримання фінансової допомоги за рахунок сум адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, що надійшли до державного бюджету, а саме: - встановлення мінімального терміну здійснення діяльності підприємства, яке звертається за отриманням фінансової допомоги, періодичність надання фінансової допомоги на безповоротній основі; - визначення кількості осіб з інвалідністю, які мають на підприємстві та організації, заснованих громадськими організаціями осіб з інвалідністю основне місце роботи та протягом попереднього звітного періоду, становить не менше ніж 50 відсотків середньооблікової кількості штатних працівників облікового складу;

- підприємство, організація працює не менше ніж 1 рік та не є збитковим (порівняно з попереднім звітним періодом);

- підприємство, організація не отримує протягом останніх двох років фінансової допомоги на безповоротній основі (крім фінансової допомоги на безповоротній основі для випуску спеціальної літератури та аудіозаписів, у тому числі для професійної підготовки осіб з інвалідністю, з метою комплектування бібліотек).

Встановлення чітко визначених причин відмови підприємствам у наданні фінансової допомоги за рахунок коштів Фонду:

подання документів не у повному обсязі;

виявлення недостовірних даних у поданих документах, зокрема щодо місцезнаходження підприємства, організації та (або) їхнього засновника.

На сьогодні, виявлені факти, коли підприємства не здійснюють свою діяльність за адресою місцезнаходження, що призводить до порушення трудового. У Інтернет мережі на сайті www.youtube.com є ролик «Слідство. Інфо» від 23.11.2016: Робота для інвалідів - Бізнес у в'язниці» озвучені факти, які свідчать про порушення трудового законодавства та праці осіб з інвалідністю на деяких підприємствах, заснованих громадськими організаціями осіб з інвалідністю.

відсутність у Фонду коштів на видатки за напрямками, передбаченими законодавством;

На сьогодні є випадки відмови Фондом у наданні фінансової допомоги відповідно до пункту 2.21 Інструкції з надання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок сум адміністративно-господарських санкцій та пені, що надходять до державного бюджету за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, затвердженою наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 06.09.2010 № 270 (далі – Інструкція).

наявність у підприємства, організації кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та (або) власника істотної участі;

Відповідно до статті 9 Закону України „Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванню тероризму” суб’єкт первинного фінансового моніторингу відповідно до законодавства зобов’язаний на підставі поданих офіційних документів або засвідчених в установленому порядку їх копій здійснювати ідентифікацію клієнтів, які проводять фінансові операції (відомості про власників істотної участі в юридичній особі та відомості про контролерів юридичної особи).

Відповідно до підпункту 20 пункту 1 статті 1 цього Закону кінцевий бенефіціарний власник (контролер) - фізична особа, яка незалежно від формального володіння має можливість здійснювати вирішальний вплив на управління або господарську діяльність юридичної особи безпосередньо або через інших осіб, що здійснюється, зокрема, шляхом реалізації права володіння або

користування всіма активами чи їх значною часткою, права вирішального впливу на формування складу, результати голосування, а також вчинення правочинів, які надають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління, або здійснювати вплив шляхом прямого або опосередкованого (через іншу фізичну чи юридичну особу) володіння однією особою самостійно або спільно з пов'язаними фізичними та/або юридичними особами часткою в юридичній особі у розмірі 25 чи більше відсотків статутного капіталу або прав голосу в юридичній особі.

Також, згідно із підпунктом 19.1 пункту 1 статті 1 цього Закону істотна участь - пряме або опосередковане володіння однією особою самостійно чи спільно з іншими особами часткою у розмірі 10 і більше відсотків статутного капіталу або прав голосу в юридичній особі.

Таким чином, при здійсненні ідентифікації юридичної особи (клієнта) суб'єкт первинного фінансового моніторингу з'ясовує відомості про фізичних осіб, які:

- володіють 10 і більше відсотками статутного капіталу;
- мають прямий вплив на діяльність;
- мають опосередкований вплив на юридичну особу.

Згідно із статтею 112 Господарського кодексу України підприємство об'єднання громадян є унітарне підприємство, засноване на власності об'єднання для здійснення господарської діяльності з метою виконання їх статутних завдань. Засновником підприємства об'єднання громадян є відповідне об'єднання громадян, що має статус юридичної особи, а також об'єднання (спілка) громадських організацій у разі, якщо його статутом передбачено право заснування підприємств.

Враховуючи зазначене, право на фінансову допомогу за рахунок коштів Фонду мають підприємства у яких відсутня інформація про наявність фізичних осіб - кінцевих бенефіціарних власників (контролера) та (або) власників істотної участі.

невідповідність організаційно-правової форми підприємства вимогам статті 112 Господарського кодексу України;

Статтями 14¹-14³ Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” передбачено, що з метою виконання статутних завдань і цілей зареєстровані громадські організації осіб з інвалідністю, їх спілки мають право створювати підприємства, засновані на колективній власності громадських організацій.

Статтею 317 Цивільного кодексу України, визначено, що власникові належать права володіння, користування та розпорядження своїм майном.

Згідно із статтею 112 Господарського кодексу України підприємство об'єднання громадян є унітарне підприємство, засноване на власності об'єднання для здійснення господарської діяльності з метою виконання їх статутних завдань. Засновником підприємства об'єднання громадян є відповідне об'єднання громадян, що має статус юридичної особи, а також об'єднання

(спілка) громадських організацій у разі, якщо його статутом передбачено право заснування підприємств.

Підприємства, які засновані громадськими організаціями осіб з інвалідністю, згідно класифікатора організаційно-правових форм господарювання мають код 180, та за організаційно-правовою формою є підприємства об'єднання громадян (релігійної організації, профспілки).

Слід зазначити, що організаційна форма юридичної особи – це сукупність установлених нормами законодавства організаційних елементів, які визначають спосіб та порядок створення юридичної особи, виражають особливості сфери її діяльності та правовідносин (майнових, господарських, управлінських, земельних, трудових тощо), які виникають у процесі діяльності юридичної особи.

За отриманням фінансової допомоги можуть звертатися різні суб'єкти господарювання, які за організаційно-правовою формою не є підприємством об'єднання громадян та у яких немає на меті працевлаштування осіб з інвалідністю, а тільки отримання безповоротної фінансової допомоги.

Запровадження механізму здійснення контролю Фондом за належним виконанням підприємствами рішень Мінсоцполітики чи умов договору про надання фінансової допомоги, та ефективністю використання цієї фінансової допомоги:

здійснення Фондом аналізу діяльності підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства;

заборона у період дії договору продавати, передавати, здавати в оренду, списувати майно та проводити інші операції, пов'язані зі зміною користувача та власника майна, придбаного за рахунок коштів Фонду;

подання підприємством, організацією до Фонду звітності про використання бюджетних коштів, а також контролю за їх цільовим та ефективним використанням здійснюється в установленому порядку.

На сьогодні мають випадки створення підприємствами, організаціями за рахунок коштів Фонду формальних робочих місць для осіб з інвалідністю, наприклад: На підприємстві на момент звернення за фінансовою допомогою у I кварталі 2007 працювало – 112 осіб, в т.ч. осіб з інвалідністю – 79 .

За рахунок коштів Фонду, за рішенням Комісії з діяльності підприємств громадських організації осіб з інвалідністю, підприємству у 2007 році (на момент надання фінансової допомоги у 2007 році на підприємстві працювало – 112 осіб, в т.ч. осіб з інвалідністю – 79) надана безповоротна фінансова допомога на технічне переоснащення виробництва з метою створення 44 додаткових робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю та вдруге надана фінансова допомога у 2012 році з метою створення 20 додаткових робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, проте, станом на 2018 рік на цьому підприємстві працює 76 осіб, з них лише 42 особи з

	інвалідністю. Тобто робочі місця створювалися за рахунок звільнення (скорочення) інших працівників. Також проектом акта передбачено надання звітності для реабілітаційних установ для осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю перед розпорядниками бюджетних коштів, що є лише технічною нормою з метою приведення її у відповідність до частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України.
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не є можливим, оскільки будуть не врегульовані норми які дають можливість отримувати фінансову допомогу та не забезпечувати, перш за все, загальносуспільну потребу у сфері соціального захисту осіб з інвалідністю та дозволить, і в подальшому використовуючи кошти держави, створювати власний бізнес під прикриттям зайнятості осіб з інвалідністю, створювати формальні робочі місця для осіб з інвалідністю. Залишення існуючої на даний момент ситуації та не внесення до Порядку змін не розв'язує проблеми, що виникли.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Є необхідним і достатнім способом вирішення проблемних питань. Прийняття акта забезпечить реалізацію заходів щодо раціонального та ефективного використання фінансової допомоги, вдосконалення визначених критеріїв надання та відмови у наданні фінансової допомоги, запровадження аналізу діяльності підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу. Визначення критеріїв відмови у наданні фінансової допомоги не дозволить неефективно використовувати фінансову допомогу за рахунок коштів державного бюджету під прикриттям зайнятості осіб з інвалідністю, наданні фінансової допомоги підприємствам, організаціям, які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам статті 112 Господарського кодексу України. Крім того, проектом акта передбачається вдосконалення	Реалізація положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

	відповідних норм в частині їх редакційного корегування. Також проектом акта передбачається: - отримання фінансової допомоги підприємству, організації, яка працює не менше ніж 1 рік та не є збитковим (порівняно з попереднім звітним періодом); - здійснення Фондом аналізу діяльності підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу, з метою контролю створення та подальшого збереження робочих місць для осіб з інвалідністю.	
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. Створення передумов отримання фінансової допомоги недоброчесними суб'єктами господарювання, створення формальних робочих місць для осіб з інвалідністю за рахунок коштів Фонду.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	х	х	43*		43
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100		100

* - дані щодо кількості підприємств станом на 01.01.2019 (за період з 2015 - 2018 роки фінансову допомогу отримало 43 підприємства, а саме: 2015 рік – 16, 2016 рік – 19, 2017 рік – 2, 2018 рік – 6 підприємств).

Наведено загальну кількість малих підприємств, що підпадають під дію регулювання, оскільки диференціація між малими та мікропідприємствами для цілей зазначеного Порядку законодавством не встановлена.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Усуває розбіжності між Порядком та нормативно-правовими актами вищої юридичної сили.	Несуттєві витрати суб'єктів господарювання, які отримали фінансову допомогу за рахунок коштів Фонду у

	Запровадження механізму здійснення контролю Фондом за належним виконанням підприємствами рішень Мінсоцполітики чи умов договору про надання фінансової допомоги, та ефективністю використання цієї фінансової допомоги, шляхом подання звіту про використання бюджетних коштів. Запровадження аналізу діяльності підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу. Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їхньої діяльності. Доповнення переліку причин відмов у наданні фінансової допомоги унеможливить отримання фінансової допомоги недобросовісними суб'єктами господарювання.	зв'язку збільшення строку подання щоквартальних звітів про використання коштів фінансової допомоги до відділень Фонду ($A4 \cdot 0,15$ гривень*43 підприємств* (4 рази на рік протягом двох років)=60 гривень). Не передбачаються зміни на витрату часу інформації щодо соціально-економічних показників, дані показники підприємство розраховує та подає щоквартально до державного органу місцевого самоврядування. Подача інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій підприємствами здійснюється в електронному вигляді. Доповнений перелік причин відмов у наданні фінансової допомоги не передбачає додаткових документів та витрат.
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаться не вирішеними.	Витрати суб'єктів господарювання складають 10995 гривень*.

*- витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання здійснено для 50 підприємств, організацій, що підпадають під дію регулювання та які отримали фінансову допомогу.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	4	Зміни до Порядку усувають розбіжності між Порядком та нормативно-правовим актам вищої юридичної сили. Доповнення переліку причин відмов у наданні даного фінансової допомоги підприємствам, організаціям, не дозволить

		неефективно використовувати фінансову допомогу за рахунок коштів державного бюджету. Запровадження аналізу діяльності підприємств, організацій, які отримали фінансову допомог, з метою контролю створення та подальшого збереження робочих місць для осіб з інвалідністю.	
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. У Порядку залишаться норми, які не відповідають нормативно-правовим актам вищої юридичної сили. Створення передумов отримання фінансової допомоги за рахунок коштів Фонду нечесними суб'єктами господарювання, буде і в подальшому приводити до скорочення чисельності працівників осіб з інвалідністю на підприємствах, у зв'язку із створенням формальних робочих місць.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Встановлення чітких норм, відповідно до яких підприємства громадських об'єднань отримують рішення про надання фінансової допомоги за рахунок коштів Фонду, ефективно використання коштів. Доповнення переліку причин відмов у наданні фінансової допомоги підприємствам, організаціям не дозволить неефективно використовувати фінансову допомогу за рахунок коштів державного. Запровадження єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано фінансову допомогу, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності	На сьогоднішній період витрат не збільшиться оскільки не передбачено збільшення переліку документів. Передбачені несуттєві витрати на надання щоквартального звіту.	Повністю вирішує проблему.

	підприємств, організацій. Запровадження цієї норми не дасть можливість вимагати додаткову інформацію у підприємств щодо їх діяльності та надасть можливість Фонду своєчасно передбачити невиконання умов договору.		
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні. Створення передумов неефективного використання фінансової допомоги за рахунок коштів державного бюджету.	Додаткові матеріальні витрати на реалізацію положень акта не передбачені.	Не вирішує проблему.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми. Доповнення переліку причин відмов у наданні фінансової допомоги підприємствам, організаціям не дозволить неефективно використовувати фінансову допомогу за рахунок коштів державного бюджету під прикриттям благої справи – зайнятості осіб з інвалідністю. Запровадження здійснення Фондом аналізу діяльності підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу, з метою контролю створення та подальшого збереження робочих місць для осіб з інвалідністю. Запровадження цієї норми надасть можливість Фонду своєчасно передбачити невиконання умов договору.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей. Створює передумови отримання нечесними суб'єктами господарювання фінансової допомоги,	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

	створення фіктивних робочих місць для осіб з інвалідністю.	
--	--	--

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем визначених у розділі першому та досягнення цілей визначених у розділі другому даного Аналізу регуляторного впливу, проектом регуляторного акта передбачено механізм розв'язання проблеми шляхом внесення змін до зазначеного Порядку.

Проектом акта пропонується забезпечити:

- визначення поняття „підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями інвалідів”, відповідно до норм Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, статті 112 Господарського кодексу України;
- встановлення чітко визначених критеріїв надання та відмови у наданні фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики;
- запровадження здійснення Фондом аналізу діяльності підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу, з метою контролю створення та подальшого збереження робочих місць для осіб з інвалідністю;

Дана ініціатива пов'язана з необхідністю вдосконалення відповідних норм в частині їх редакційного корегування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного проведено тест малого підприємництва (М-Тест), відповідно до додатку.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт приймається, як підзаконний акт Кабінету Міністрів України на реалізацію норм законів України на невизначений строк і буде чинним протягом всього часу доки він не втратить чинність, або не будуть внесені зміни до нормативно-правових актів вищої юридичної сили.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності регуляторного акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається;

кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія акта – 43 (при розрахунках застосовується кількість підприємств, які отримали протягом 2015-2018 років фінансову допомогу);

відповідно до прийнятих рішень Мінсоцполітики за період 2015 – 2018 роки розмір фінансової допомоги 43 підприємствам громадських організацій осіб з інвалідністю, складає 89 430,6 тис. грн; кількість додатково створених робочих місць – 228 (в залежності від виду фінансової допомоги);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання - високий.

Потенціальними отримувачами фінансової допомоги можуть бути підприємства, організації громадських організацій осіб з інвалідністю, що користуються дозволом на право користування пільгами з оподаткування.

За інформацією від обласних, Київської міської державних адміністрацій у 2018 році кількість підприємств, організацій, що отримали дозвіл на право користування пільгами з оподаткування становить 275 підприємств. У I кварталі 2019 року кількість підприємств, організацій, що отримали дозвіл на право користування пільгами з оподаткування становить 253 підприємства.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для оцінки результативності впливу регуляторного акта буде проводитись базове, повторне відстеження та періодичні відстеження.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом, через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень.

Повторне відстеження результативності акта планується здійснити через рік після набрання чинності, за яким відбуватиметься порівняння показників базового та повторного відстеження. У результаті виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта такі питання будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження будуть здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом у справах ветеранів, осіб з інвалідністю та постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи Мінсоцполітики.

**Заступник Міністра
соціальної політики України**



М. Шамбір

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації з визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єкти малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником протягом 2017 – 2018 року.

Порядковий номер	Вид консультації (робочі зустрічі, запити до громадських об'єднань інвалідів)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Проведенні робочі зустрічі з представниками громадських об'єднань осіб з інвалідністю та заснованих ними підприємств.	30	Обговорення проекту акта та попереднє погодження запропонованого проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 43 (одиниці);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання” додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати (за п'ять років)
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				

1.	Придбання необхідного обладнання (пристрої, машини, механізми)	X	X	X
2.	Процедури перевірки та/або поставлення на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	X	X	X
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування). Максимальна вартість процедури обслуговування обладнання на рік (200 грн.) x на кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання оновлення (1 процедура) x кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту (1)	200,0	200,0	1000,0
5.	Інші процедури:	X	X	X
6.	Разом, гривень Формула: сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5	200,0*	200,0	1000,0
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	43	43	43
8.	Сумарно, гривень Формула: (рядок 6 X рядок 7)	8600,0	8600,0	43000,0

*- підготовка щоквартальних звітів про використання коштів фінансової допомоги

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Розрахунок вартості 1 людино-години:

норма робочого часу на 2019 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1993 години (норми тривалості робочого часу на 2019 рік взято з Інтернет ресурсу).

Використовується мінімальний розмір заробітної плати. За Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» мінімальний розмір заробітної плати з 01.01.2019 року становить: 4173,00 гривень та 25,31 гривень у погодинному розмірі.

9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання.	(25,31 гривень у погодинному розмірі)		(38,68 гривень у погодинному розмірі в разі збільшення мінімальної заробітної плати)
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання. Надання інформації щодо соціально-економічних показників підприємства Оціночно: 0,3 години (заповнення таблиці, розробленої Фондом). Підприємство заповнює щоквартально та надсилає Фонду для подальшого аналізу, підготовка щоквартального звіту) (витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур)	$7,6 \cdot 4 = 30,4$	30,4	$11,60 \cdot 4 \cdot 5 = 232$
11.	Процедури офіційного звітування	X	X	X
	Витрати часу на отримання інформації про перелік документів щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає відповідні документи.	X	X	X
	Витрати часу на підготовку пакету документів.	X	X	X
	Витрати часу на передачу пакету документів, форм.	X	X	X
	Оцінка витрат часу на корегування	X	X	X
	Кількість періодів звітності за рік	X	X	X
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з	X	X	X

	боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік			
13.	Інші процедури	X	X	X
14.	Разом, гривень Формула: сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13	55,71	55,71	232
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	43	43	43
16.	Сумарно, гривень Формула: (рядок 14 X рядок 15)	2395,5	2395,5	9976,0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого та мікро- підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністру- вання регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	X	X	X	X	X
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	X	X	X	X	X
камеральні	X	X	X	X	X
виїзні	X	X	X	X	X
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури	X	X	X	X	X
Розгляд поданих заяв та матеріалів до них на отримання довідки про чисельність працюючих осіб з інвалідністю	X	X	X	X	X
Разом за рік	X	X	X	X	X
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X

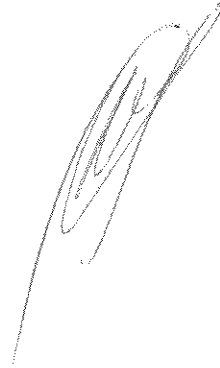
4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	8600	43000
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	2395	9976
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	10995	52976
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	10995	52976

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми на виконання запланованого регулювання не пропонуються, оскільки регуляторний акт спрямований на забезпечення законних підстав для прийняття рішень про надання фінансової допомоги за рахунок коштів сум адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету, та забезпечення виконання норм актів вищої юридичної сили.

**Заступник Міністра
соціальної політики України**



М. Шамбір

ПОВІДОМЛЕННЯ **про оприлюднення проекту регуляторного акта**

проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету”

Метою розробки проекту акта є удосконалення механізму використання Фондом соціального захисту інвалідів та його відділеннями суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету та використовуються для надання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики підприємствам, організаціям, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю.

Строк приймання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу становить один місяць з дня їх оприлюднення.

Пропозиції та зауваження до проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу приймаються за наступними адресами:

Департамент соціального захисту інвалідів, 01001, м. Київ, вул. Еспланадна, 8/10, електронна пошта: podatok@mlsp.gov.ua , факс/тел.: 289-70-64

Проект регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Міністерства соціальної політики: проекти нормативно-правових актів, <http://www.msp.gov.ua/timeline/Proekti-normativnopravovih-aktiv.html> .

Щоб брати участь у громадському обговоренні проєкту потрібно авторизуватися!

Умова використання Політика конфідційності

Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету

ПРОЄКТ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ Версія для друку

Проект

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА
від 2019 р. №
Київ

Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 2007 р. № 79, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 2019 р. № 101, наступні зміни:

