



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____
На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту наказу

Відповідно до статті 21 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” подаємо на повторне погодження проект наказу Мінсоцполітики „Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації” доопрацьований відповідно до наданих у формі Рішення про відмову в погодженні проекту регуляторного акта від 28.05.2019 № 239 (далі – Рішення) зауважень та пропозицій Державної регуляторної служби (далі – ДРС).

Додатково зазначаємо, що ДРС у Рішенні наводить визначення терміну „консультативно-дорадчого органу” (дублює визначення, що наведено в українськомовному розділі „Вікіпедії” – багатомовного інтернет-проекту зі створення вікі-енциклопедії, яку може редагувати кожний охочий користувач інтернету), проте чинним законодавством таке визначення не встановлено.

Крім того, посилання на основні завдання консультативно-дорадчого органу наведені у рішенні ДРС дублюють норми пункту 3 Типового положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган, утворений Кабінетом Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2009 № 599 „Питання консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, утворених Кабінетом Міністрів України”. Зазначеною постановою регулюється питання функціонування консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, що є постійно діючими або тимчасовими органами Кабінету Міністрів України, а не міністерств чи інших установ.

Питання утворення постійних або тимчасових консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів при міністерствах регулюється Законом України „Про центральні органи виконавчої влади” та положеннями про міністерства.



Слід зауважити, що зазначений проект наказу ніяким чином не обмежує доступ на ринок суб'єктів господарювання та не здійснює додаткове регулювання та контроль господарської діяльності таких суб'єктів.

Одночасно інформуємо, що на сьогодні на обліку перебувають близько 300 осіб з інвалідністю, які понад рік очікують забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації гранична вартість яких перевищує граничну і право на забезпечення якими не реалізується державою з огляду на відсутність відповідного наказу Мінсоцполітики.

Крім того зазначаємо, що Міністерство розглянуло пропозиції ТОВ „Центр протезування „Едвардс”, ТОВ „Український центр реабілітації ветеранів Афганістану”, Асоціації „Українські виробники технічних засобів реабілітації” та поінформувало зазначені установи про результати їх розгляду.

З огляду на викладене просимо в найкоротший термін розглянути зазначений проект наказу та погодити його в установленому порядку.

Додаток: на 23 арк.

Заступник Міністра



Л. Попова

Оприлюднення регуляторного акту –

„Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації”

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення регуляторного акту – проект наказу Мінсоцполітики „Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації”

З метою реалізації пункту 53 Порядку забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321 (зі змінами), Міністерством розроблено проект наказу, яким передбачено встановити повноваження Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, що буде діяти, як постійно діючий консультативно-дорадчий орган Мінсоцполітики, завданням якого буде визначення обґрунтованості ціни технічних та інших засобів реабілітації та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну для забезпечення ними осіб з інвалідністю.

Зауваження та пропозиції слід надсилати на адреси:

Міністерство соціальної політики України, 01601, м. Київ, вул. Еспланадна, 8/10; e-mail: kalinichenko@mlsp.gov.ua; факс/тел.: 289-41-82;

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики в мережі Інтернет.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються до 22 квітня 2019 року у письмовому та/або електронному вигляді.

**Міністерство соціальної
політики України**



МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

№ _____

Про затвердження Положення про
Робочу групу із забезпечення осіб з
інвалідністю, дітей з інвалідністю та
інших окремих категорій населення
технічними та іншими засобами
реабілітації

Відповідно до пункту 8 Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року № 423 (зі змінами), пункту 53 Порядку забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2012 року № 321 (зі змінами), та з метою організації забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації

НАКАЗУЮ:

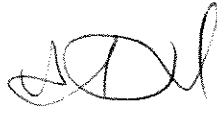
1. Затвердити Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, що додається.

2. Департаменту реалізації державних соціальних програм (Вишневська М. В.) забезпечити в установленому законодавством порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Попову Л. В.

Міністр



А. Рева

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства соціальної
політики України

№ _____

ПОЛОЖЕННЯ

про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації

1. Робоча група із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації (далі – Робоча група) є постійно діючим консультативно-дорадчим органом Міністерства соціальної політики, завданням якого є надання рекомендацій щодо доцільності забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації (далі – ТЗР) за ціною, що перевищує граничну.

2. Робоча група у своїй діяльності керується Конституцією України, законами України, постановами Верховної Ради України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, Положенням про Міністерство соціальної політики та цим Положенням.

3. Основними завданнями Робочої групи є:

- визначення обґрунтованості ціни ТЗР, що перевищує граничну;
- визначення доцільності виготовлення ТЗР за ціною, що перевищує граничну;
- надання рекомендацій стосовно доцільності / недоцільності виготовлення ТЗР за ціною, що перевищує граничну та забезпечення ними осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення.

4. Робоча група відповідно до покладених на неї завдань розглядає:

- 1) для протезно-ортопедичних виробів, ціна яких перевищує граничну: інформацію, що підтверджує обґрунтованість ціни протезно-ортопедичних виробів, ціна яких перевищує граничну та дає змогу визначити доцільність

виготовлення таких виробів для забезпечення ними осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення. Зазначена інформація має містити дані, що підтверджують витрати пов'язані з виготовленням виробу ціна якого перевищує граничну у розрізі статей витрат, обґрунтування доцільності використання запропонованих комплектувальних виробів (матеріалів) та необхідності забезпечення саме таким виробом.

2) для меблів та оснащення, допоміжних засобів для особистої гігієни, засобів для пересування, допоміжних засобів для особистої рухомості, переміщення та підйому, в тому числі виробів підвищеної надійності та функціональності, серійного виробництва, ціна яких перевищує граничну:

інформацію, що підтверджує обґрунтованість ціни виробів, ціна яких перевищує граничну та дає змогу визначити доцільність їх виготовлення для забезпечення ними осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення. Зазначена інформація має містити дані, що підтверджують вартість виробу ціна якого перевищує граничну у розрізі статей витрат, детальний описом витрат, що призводять до перевищення граничної ціни виробу при його виготовленні, обґрунтування необхідності забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення ТЗР, в тому числі виробами підвищеної надійності та функціональності, серійного виробництва.

3) для меблів та оснащення, допоміжних засобів для особистої гігієни, засобів для пересування, допоміжних засобів для особистої рухомості, переміщення та підйому за індивідуальним замовленням, ціна яких перевищує граничну:

копії документів, зазначених в пункті 4 Порядку подання заявки на виготовлення технічних засобів реабілітації за індивідуальним замовленням, затвердженого наказом Міністерства соціальної політики від 07.11.2018 № 1643 „Про затвердження Порядку подання заявки на виготовлення технічних засобів реабілітації за індивідуальним замовленням”, зареєстрованого у Міністерстві юстиції 04.03.2019 № 222/33193.

інформацію, що підтверджує обґрунтованість ціни виробів, ціна яких перевищує граничну та дає змогу визначити доцільність їх виготовлення для забезпечення ними осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення. Зазначена інформація має містити дані, що підтверджують вартість виробу ціна якого перевищує граничну у розрізі статей витрат, детальний описом витрат, що призводять до перевищення граничної ціни виробу при його виготовленні, дані щодо змін, внесених до конструкції та оснащення ТЗР за індивідуальним замовленням, із зазначенням вартості такого виробу порівняно із затвердженою граничною ціною

Інформація, зазначена у цьому пункті, подається на розгляд Робочої групи та має бути підписана керівником підприємства, установи, організації або уповноваженою особою.

5. Робоча група має право:

залучати фахівців, експертів, у тому числі технічних експертів, науковців, представників центральних і місцевих органів виконавчої влади, громадських

об'єднань (за згодою) до розгляду питань, що належать до компетенції Робочої групи;

отримувати від підприємств, установ протезно-ортопедичної галузі інформацію, необхідну для виконання її завдань.

6. Строк розгляду документів Робочою групою не може перевищувати одного місяця з дати їх надходження.

Якщо Робочій групі необхідно отримати додаткову інформацію щодо обґрунтованості ціни та доцільності виготовлення ТЗР, строк розгляду документів продовжується на 15 робочих днів.

7. Головою робочої групи є заступник Міністра соціальної політики згідно з розподілом обов'язків (далі – голова).

8. До складу Робочої групи входять представники Міністерства соціальної політики, Фонду соціального захисту інвалідів, Українського науково-дослідного інституту протезування, протезобудування та відновлення працездатності, фахівці, експерти, в тому числі технічні експерти, науковці, представники центральних і місцевих органів виконавчої влади, громадських об'єднань (за згодою).

Персональний склад Робочої групи та зміни до нього затверджуються наказом Міністерства соціальної політики.

Засідання Робочої групи проводить голова або його заступник, який є головуючим на засіданні.

9. Основною формою роботи Робочої групи є засідання, необхідність проведення яких та перелік питань для розгляду визначає голова або його заступник.

Засідання Робочої групи є правомочним, якщо на ньому присутні більше як половина її членів.

Рішення за результатами засідання Робочої групи приймається простою більшістю голосів.

У разі рівного розподілу голосів вирішальним є голос головуючого на засіданні.

10. Секретар Робочої групи готує необхідні матеріали для засідання Робочої групи, забезпечує інформування членів Робочої групи про дату, час і місце проведення її засідань, оформляє протоколи засідань Робочої групи згідно з додатком до цього Положення.

11. У разі відсутності секретаря Робочої групи його обов'язки виконує за дорученням голови інший член Робочої групи.

12. Робоча група на засіданні розглядає подані документи та за результатами розгляду надає рекомендації стосовно доцільності / недоцільності

виготовлення ТЗР за ціною, що перевищує граничну, що оформляється протоколом.

13. Рішення Робочої групи є рекомендаційним і оформляється протоколом, який підписується головою, заступником голови або головуючим, секретарем і всіма членами Робочої групи, які брали участь у засіданні.

14. Відповідний проект наказу, розроблений на підставі рекомендацій Робочої групи стосовно доцільності виготовлення ТЗР за ціною, що перевищує граничну, подається для підпису Міністру соціальної політики.

15. Копія відповідного наказу не пізніше ніж через 5 робочих днів надсилається структурним підрозділам з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві державних адміністрацій, виконавчих органів міських, районних у містах (крім м. Києва) рад.

**Директор Департаменту реалізації
державних соціальних програм**



М. Вишневська

Додаток
до Положення про Робочу групу із
забезпечення осіб з інвалідністю,
дітей з інвалідністю та інших
окремих категорій населення
технічними та іншими засобами
реабілітації

**Протокол засідання Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю,
дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення
технічними та іншими засобами реабілітації**

Робоча група у складі

(посади, прізвища та ініціали)

розглянула _____,
(перелік документів)

вирішила:

Голова Робочої групи

Секретар Робочої групи

Члени Робочої групи

(підписи)

(прізвища та ініціали)

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації”

Мета: проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації” (далі – проект акта) розроблено з метою встановлення механізму забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації за ціною, що перевищує граничну.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта підготовлено з метою реалізації пункту 53 Порядку забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321 (зі змінами).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Пунктом 53 Порядку забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321 (зі змінами) визначено, що оплата технічних та інших засобів реабілітації, послуг з їх післягарантійного ремонту, реабілітаційних послуг здійснюється за фактично виконані роботи, надані послуги не пізніше 14 робочих днів з дати надходження до органу соціального захисту населення акта приймання-передачі робіт (надання послуг) у межах граничної ціни, а у разі її перевищення – за рішенням Мінсоцполітики на підставі рекомендацій робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, яка утворена при Мінсоцполітики.

Крім того, при формуванні граничних цін неможливо розрахувати вартість нетипових конструкцій технічних та інших засобів реабілітації, через що в таких випадках ціни можуть перевищувати граничні.

Таким чином проектом акта передбачено встановити повноваження Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації з метою визначення обґрунтованості ціни технічних та інших засобів реабілітації та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну для забезпечення ними осіб з інвалідністю.

3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується затвердити Положення Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють:

Закон України „Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні”;

постанова Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321 „Про затвердження Порядку забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації, переліків таких засобів” (зі змінами);

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових видатків із Державного бюджету України та інших фінансових витрат. Забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю буде здійснюватися за рахунок коштів, передбачених за загальним фондом державного бюджету у межах бюджетної програми 2507030 „Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації осіб з інвалідністю”.

6. Прогноз впливу

Прийняття проекту акта буде мати вплив на механізм забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами за ціною, що перевищує граничну відповідно до регламентованої процедури роботи Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації.

Реалізація проекту акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на розвиток адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект акта не стосується державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект стосується прав осіб з інвалідністю та потребує погодження з всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками.

Проект не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку та не потребує проведення консультацій з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Проект стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їхніх об'єднань і всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує проведення консультацій з Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

8. Громадське обговорення

Проект акта не потребує проведення консультацій із громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта не відноситься до сфери компетенції інших центральних органів виконавчої влади.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує погодження Державної регуляторної служби.

11. Запобігання дискримінації

Проект акта не містить положень, які містять ознаки дискримінації та не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила та процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

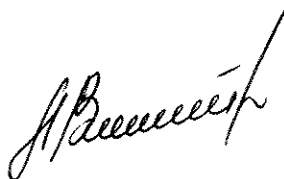
Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дозволить встановити механізм забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації за ціною, що перевищує граничну відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 05.04 .2012 № 321 „Про затвердження Порядку забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих

категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації, переліків таких засобів” (зі змінами).

**Заступник Міністра соціальної
політики України**



Лариса Попова

_____ 2019 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ АКТА
до проекту наказу Міністерства соціальної політики України
„Про затвердження Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з
інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення
технічними та іншими засобами реабілітації”

I. Визначення проблеми

Особи з інвалідністю, діти з інвалідністю, діти віком до 18 років, а також ветерани військової служби, ветерани органів внутрішніх справ і ветерани державної пожежної охорони, особи похилого віку, жінки після мастектомії та з вродженими вадами молочних залоз, постраждалі внаслідок антитерористичної операції мають право на безоплатне забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації (далі – ТЗР) відповідно до законів України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, „Про охорону дитинства”, „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, „Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ і деяких інших осіб та їх соціальний захист”, „Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні”, „Про загальну середню освіту” і „Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні”.

Згідно із частиною 9 статті 26 Закону України „Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні” перелік ТЗР, порядок забезпечення ними осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до частини 8 статті 26 Закону України „Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні” безкоштовне забезпечення ТЗР за індивідуальною заявкою особи з інвалідністю, послугами з післягарантійного ремонту здійснюється у вигляді грошової допомоги особам з інвалідністю для оплати вартості виданих виробів та наданих послуг шляхом безготівкового перерахування коштів підприємствам, що виконали зазначені заявки та відповідають кваліфікаційним вимогам, які визначені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах трудових відносин, соціального захисту населення.

Порядком забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321 (зі змінами) (далі – Порядок), встановлено механізм безоплатного забезпечення за рахунок коштів державного бюджету осіб з інвалідністю ТЗР та безготівкового перерахування коштів підприємствам, що виконали індивідуальні заявки осіб з інвалідністю на виготовлення ТЗР, надання послуг з їх ремонту.

Пунктом 53 Порядку визначено, що оплата ТЗР, послуг з їх післягарантійного ремонту, реабілітаційних послуг здійснюється за фактично виконані роботи, надані послуги не пізніше 14 робочих днів з дати надходження до органу соціального захисту населення акта приймання-передачі робіт (надання

послуг) у межах граничної ціни, а у разі її перевищення – за рішенням Мінсоцполітики на підставі рекомендацій робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, яка утворена при Мінсоцполітики.

Таким чином забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР здійснюється у межах граничних цін, що встановлені наказом Мінсоцполітики від 29.01.2016 № 59 „Про організацію забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації”, зареєстрованим в Мін’юсті 18.02.2016 за № 257/28387 (зі змінами), проте при формуванні граничних цін неможливо розрахувати вартість нетипових конструкцій ТЗР, якими потребують забезпечення особи з інвалідністю у зв’язку з особливостями порушення організму, антропометричних параметрів та потреб, через що в таких випадках ціни можуть перевищувати граничні.

З метою врахування потреб зазначених категорій осіб з інвалідністю їм надається право на забезпечення ТЗР, за ціною, що перевищує граничну за рішенням Мінсоцполітики на підставі рекомендацій робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, яка утворена при Мінсоцполітики.

З огляду на викладене проектом акта передбачено встановити повноваження Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації (далі – Робоча група) з метою визначення обґрунтованості ціни ТЗР та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну для надання рекомендацій стосовно доцільності забезпечення ними осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення.

Проектом акта пропонується затвердити Положення про Робочу групу із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, що буде діяти, як постійно діючий консультативно-дорадчий орган Мінсоцполітики, завданням якого буде надання рекомендацій щодо доцільності забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення ТЗР за ціною, що перевищує граничну.

Для визначення доцільності забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення ТЗР за ціною, що перевищує граничну, Робоча група відповідно до покладених на неї завдань буде розглядати інформацію необхідну для надання відповідних рекомендацій.

За результатами розгляду відповідної інформації Робочою групою прийматиметься рішення, яке є рекомендаційним, щодо доцільності / недоцільності виготовлення ТЗР за ціною, що перевищує граничну, що буде оформлюватися протоколом.

Для виконання своїх завдань Робоча група може отримувати від підприємств, установ, організацій протезно-ортопедичної галузі інформацію, необхідну для виконання її завдань, залучати фахівців, експертів, у тому числі технічних експертів, науковців, представників центральних і місцевих органів виконавчої влади, громадських об’єднань (за згодою) до розгляду питань, що належать до компетенції Робочої групи.

Відповідний проект наказу про доцільність виготовлення ТЗР за ціною, що перевищує граничну, розроблений на підставі рекомендацій Робочої групи, подається для підпису Міністру соціальної політики.

Копія відповідного наказу не пізніше ніж через 5 робочих днів надсилатиметься органу соціального захисту населення з метою подальшого забезпечення особи з інвалідністю ТЗР, за ціною, що перевищує граничну відповідно до вимог Порядку забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні засоби реабілітації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321 (зі змінами).

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових видатків із Державного бюджету України та інших фінансових витрат. Забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР, за ціною, що перевищує граничну буде здійснюватися за рахунок коштів, передбачених за загальним фондом державного бюджету у межах бюджетної програми 2507030 „Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації осіб з інвалідністю”.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	×	
Держава	×	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту акта врегулює питання щодо забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення ТЗР, за ціною, що перевищує граничну, що сприятиме відновленню та компенсації порушених або втрачених функцій організму для досягнення і підтримання соціальної та матеріальної незалежності, трудової адаптації та інтеграції таких осіб в суспільство.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Залишення існуючої на даний момент ситуації є недоцільним, оскільки у зв'язку з відсутністю на сьогодні нормативно-правового акта, що регулює питання забезпечення

	осіб з інвалідністю ТЗР, за ціною, що перевищує граничну такі особи не можуть отримати відповідні вироби, що призводить до обмеження їх життєдіяльності, недотримання вимог постанови КМУ від 12.04.2012 № 321 (зі змінами) та внаслідок чого держава не забезпечує належні умови для реалізації прав таких осіб нарівні з іншими громадянами та забезпечення їх соціального захисту, що суперечить чинному законодавству, зокрема Конвенції про права осіб з інвалідністю
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта встановить зрозуміле та прозоре правове поле, що надасть можливість особам з інвалідністю реалізувати їх права в частині забезпечення ТЗР, за ціною, що перевищує граничну за рішенням Мінсоцполітики на підставі рекомендацій Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації відповідно до постанови КМУ від 12.04.2012 № 321 (зі змінами)

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети (цілі).
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дозволить встановити повноваження Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення ТЗР з метою визначення обґрунтованості ціни ТЗР та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну для забезпечення ними осіб з інвалідністю, що в свою чергу сприятиме дотриманню чинного законодавства та задоволенню потреб осіб з інвалідністю в засобах реабілітації	Відсутні, оскільки реалізації положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат. Його реалізація буде здійснюватися у межах видатків, передбачених за бюджетною програмою 2507030 „Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації осіб з інвалідністю” за напрямом „Забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації”

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Залишення існуючої на	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не

даний момент ситуації без змін		забезпечує досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта: - надасть системності політики соціального захисту осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю, інших осіб та посилить індивідуальний підхід до забезпечення засобами, що відповідають їх потребам та дозволить вести максимально незалежний спосіб життя, покращить якість та ефективність реабілітаційних послуг; - дозволить особам з інвалідністю отримувати за рахунок коштів державного бюджету ТЗР, за ціною, що перевищує граничну в яких вони мають потребу, оскільки на сьогодні такі особи залишаються не забезпеченими зазначеними виробами; - сприятиме відновленню та компенсації порушених або втрачених функцій організму осіб з інвалідністю для досягнення і підтримання соціальної та матеріальної незалежності, трудової адаптації та інтеграції таких осіб в суспільство	Витрати відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	12	81	X	X	93
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	13 %	87 %	X	X	100 %

Інформація щодо кількості суб'єктів господарювання станом на 21.03.2019 року.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.	Витрати відсутні.

Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта встановить зрозуміле та прозоре правове поле, що надасть можливість в повній мірі реалізувати гарантії держави в забезпеченні осіб з інвалідністю технічними засобами реабілітації за рахунок коштів державного бюджету, шляхом безготівкового перерахування коштів підприємствам, що виконали індивідуальні заявки осіб з інвалідністю.	Витрати відсутні, оскільки реалізації положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат його реалізація буде здійснюватися у межах видатків, передбачених за бюджетною програмою 2507030 „Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації осіб з інвалідністю” за напрямом „Забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації”
---	---	---

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього бізнесу:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Витрати відсутні.
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. Питання забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР, за ціною, що перевищує граничну потребує термінового врегулювання, оскільки на сьогодні зазначені особи не забезпечені необхідними засобами реабілітації, що створює соціальну напругу та веде до невиконання гарантій держави.
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	4	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети щодо встановлення повноважень Робочої групи із забезпечення

		осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення ТЗР, з метою визначення обґрунтованості ціни ТЗР та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну для забезпечення ними осіб з інвалідністю, що в свою чергу сприятиме дотриманню чинного законодавства та задоволенню потреб осіб з інвалідністю в засобах реабілітації, що сприятиме відновленню та компенсації порушених або втрачених функцій їх організму, досягненню і підтриманню соціальної та матеріальної незалежності, трудової адаптації та інтеграції таких осіб в суспільство
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди відсутні	Витрати відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Для держави прийняття проекту акта дозволить реалізувати її гарантії в забезпеченні осіб з інвалідністю засобами реабілітації шляхом встановлення повноважень Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення ТЗР, за ціною, яка перевищує граничну, що в свою чергу сприятиме задоволенню потреб осіб з інвалідністю в необхідних засобах реабілітації. Для громадян реалізація проекту акта дозволить отримувати за рахунок коштів державного бюджету ТЗР, за ціною, що	Витрати відсутні, оскільки реалізації положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат його реалізація буде здійснюватися у межах видатків, передбачених за бюджетною програмою 2507030 „Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації осіб з інвалідністю” за	У разі прийняття проекту акту задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, та зникне неврегульованість проблеми

	перевищує граничну в яких вони мають потребу, оскільки на сьогодні вони залишаються не забезпеченими зазначеними виробами та відповідно не мають засобів реабілітації до повноцінного існування. Для суб'єктів господарювання прийняття проекту акта встановить зрозуміле та прозоре правове поле, що надасть можливість в повній мірі реалізувати гарантії держави в забезпеченні осіб з інвалідністю ТЗР за рахунок коштів державного бюджету, шляхом безготівкового перерахування коштів підприємствам, що виконали індивідуальні заявки осіб з інвалідністю. Крім того його реалізація ніяким чином не обмежує доступ на ринок суб'єктів господарювання та не здійснює додаткове регулювання та контроль господарської діяльності таких суб'єктів.	напрямом „Забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації”	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечить досягнення поставлених цілей.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Прийняття нового проекту акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей та поставленої мети стосовно встановлення повноважень Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення ТЗР, з метою визначення обґрунтованості ціни ТЗР та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну для забезпечення ними осіб з інвалідністю, що в свою чергу дозволить дотримуватися норм чинного законодавства та задоволенню потреб осіб з інвалідністю в засобах реабілітації.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

	що сприятиме відновленню та компенсації порушених або втрачених функцій їх організму, досягненню і підтриманню соціальної та матеріальної незалежності, трудової адаптації та інтеграції таких осіб в суспільство. Прийняття проекту акта встановить зрозуміле та прозоре правове поле, що надасть можливість в повній мірі реалізувати гарантії держави в забезпеченні осіб з інвалідністю ТЗР за рахунок коштів державного бюджету, шляхом безготівкового перерахування коштів підприємствам, що виконали індивідуальні заявки осіб з інвалідністю	
--	--	--

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому, даного Аналізу регуляторного впливу, проектом регуляторного акта передбачено встановити повноваження постійно діючого консультативно-дорадчого органу Мінсоцполітики, а саме Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації створеного з метою визначення обґрунтованості ціни ТЗР та доцільності їх виготовлення за ціною, що перевищує граничну для надання рекомендацій стосовно доцільності забезпечення ними осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення, що сприятиме дотриманню чинного законодавства та задоволенню потреб осіб з інвалідністю в необхідних засобах реабілітації відповідно до їх медичних показань та потреб.

Для впровадження цього акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1. Забезпечити інформування громадськості та підприємств про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Міністерства соціальної політики України.

2. Здійснити погодження проекту акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади, всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їхніх об'єднань і всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців та подати проект акта на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого

самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог акта органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не будуть нести додаткові витрати.

Даний акт не потребує додаткових витрат з бюджетів усіх рівнів.

Забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації, за ціною що перевищує граничну буде здійснюватися у межах видатків, передбачених за бюджетною програмою 2507030 „Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації осіб з інвалідністю” за напрямом „Забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації” у сумі 1 127 415,2 тис грн, передбаченій у Державному бюджеті України на 2018 рік.

Норми проекту акта, стосуються встановлення повноважень Робочої групи із забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації, завданням якої є надання рекомендацій щодо доцільності забезпечення за рахунок коштів державного бюджету осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення ТЗР за ціною, що перевищує граничну. Слід зазначити, що реалізація зазначених норм ніяким чином не обмежує доступ на ринок суб'єктів господарювання та не здійснює додаткове регулювання та контроль господарської діяльності таких суб'єктів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування. Термін дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Впровадження регуляторного акта не вплине на розмір надходжень до державного, місцевих бюджетів та державних цільових фондів.

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – всі підприємства усіх форм власності, що здійснюють виготовлення, поставку технічних та інших засобів реабілітації, що відповідають кваліфікаційним вимогам встановленим Мінсоцполітики та виявили бажання забезпечувати осіб з інвалідністю виробами, ціна яких перевищує граничну.

Планується відстежувати наступні показники:

- сума коштів, спрямованих на забезпечення ТЗР, у розрізі груп виробів технічних та інших засобів реабілітації;
- кількість осіб з інвалідністю, забезпечених технічними та іншими засобами реабілітації, за ціною, що перевищує граничну;
- кількість суб'єктів господарювання, що здійснили забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації, ціна яких перевищує граничну;
- кількість виданих технічних та інших засобів реабілітації, ціна яких перевищує граничну у розрізі груп виробів.

Обсяг коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не передбачається додаткових витрат, коштів та часу суб'єктів господарювання при реалізації норм проекту акту.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – середній рівень, проект акту розміщений на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для оцінки результативності впливу регуляторного акта буде проводитись базове, повторне та періодичне відстеження.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюється до набрання ним чинності шляхом опрацювання наданих зауважень та пропозицій за наслідками оприлюднення проекту акту на сайті Міністерства соціальної політики: про Міністерство, проекти нормативно-правових актів.

Повторне відстеження результативності проекту акту планується здійснити через рік після набрання чинності, за яким відбуватиметься порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

У результаті виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта такі питання будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом реалізації державних соціальних програм Міністерства соціальної політики України.

**Заступник Міністра
соціальної політики України**



Л. Попова

_____ 2019 р.