



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Болградська міська рада Одеської області

вул. Шпитальна, 45,
м. Болград, Болградський район,
Одеська область, 68702

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Болградської міської ради Одеської області «Про затвердження Методики розрахунку та порядок використання плати за оренду майна, яке знаходиться у комунальній власності територіальної громади м. Болград» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Болградської міської ради Одеської області від 24.05.2019 № 646/02.12.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії міської ради з питань регламенту, депутатської діяльності, місцевого самоврядування, органів самоорганізації надання, дотримання законності, захисту прав, свобод, законних інтересів громадян і питань адміністративно-територіального устрою та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Методику розрахунку та порядок використання плати за оренду майна, яке знаходиться у комунальній власності територіальної громади м. Болград (далі – проект Методики).

Відповідно до частини другої статті 19 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон про оренду) Методика



розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються органами, уповноваженими Верховною Радою Автономної Республіки Крим (для об'єктів, що належать Автономній Республіці Крим), та органами місцевого самоврядування (для об'єктів, що перебувають у комунальній власності) на тих самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності.

Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 (далі – Методика № 786).

Водночас, проект Методики не узгоджується з вимогами Методики № 786, зокрема у такому:

1. Статтею 5 Закону про оренду передбачено, що орендодавцями є: органи, уповноважені органами місцевого самоврядування управляти майном, - щодо цілісних майнових комплексів підприємств, їх структурних підрозділів та нерухомого майна, яке перебуває у комунальній власності; підприємства, установи та організації - щодо нерухомого майна, загальна площа якого не перевищує 200 квадратних метрів на одне підприємство, установу, організацію, та іншого окремого індивідуально визначеного майна.

Враховуючи зазначене, пункт 1 проекту Методики потребує приведення у відповідність до вимог Закону про оренду.

2. Пункт 2.3 проекту Методики привести у відповідність до вимог пункту 5 Методики № 786.

3. Пункт 3.4 проекту Методики привести у відповідність до вимог пунктів 8, 12 Методики № 786.

4. Пункт 3.2, 3.3, 5, 6 проекту Методики містять протиріччя щодо спрямування орендної плати до міського бюджету та/або на рахунки комунальних підприємств.

5. Додатки 1, 2 до проекту Методики не у повній мірі відповідають вимогам додатків 1, 2 Методики № 786.

У зв'язку з невідповідністю методологічним засадам Методики № 786 та відсутністю обґрунтування їх доцільності в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення пропонуємо доопрацювати відповідні додатки.

Проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі V АРВ при визначенні механізму дії запропонованого регулювання розробником лише частково враховані основні бізнес-процеси, які



потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог, що ставить під сумнів точність розрахунків витрат суб'єктів господарювання, проведених згідно з додатком 2 до Методики.

Крім того, розробником не оцінено, які організаційні заходи мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта після набрання ним чинності. Серед іншого, в АРВ зазначено, що досягнення визначеної мети планується шляхом введення в дію Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду комунального майна протягом 2017 року, що не відповідає вимогам статті 58 Конституції України щодо незворотності дії нормативно-правових актів у часі.

Під час проведення Тесту малого підприємництва до АРВ (далі - М-тест) розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів та лише частково враховані процеси, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації вимог регулювання. У М - тесті не проведена «оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування», не наведено коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання. Це ставить під сумнів точність розрахунків, проведених згідно з додатком 4 до Методики.

Розділ VIII АРВ заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведено прогнозних показників результативності дії регуляторного акта у кількісному виразі.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Болградської міської ради Одеської області «Про затвердження Методики розрахунку та порядок використання плати за оренду майна, яке знаходиться у комунальній власності територіальної громади м. Болград» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

