



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Дубровицької міської ради
Рівненської області**

вул. Воробинська, 4, м. Дубровиця,
Рівненська область, 34100

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Дубровицької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Дубровицької міської ради Рівненської області від 10.05.2019 № 09-427.

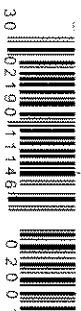
За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань регламенту, депутатської діяльності, етики і охорони громадського порядку, регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Підпунктами 1.1 - 1.3 пункту 1 проекту рішення пропонується встановити на території Дубровицької міської ради ставки земельного податку згідно із додатком 1; пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, за переліком, згідно із додатком 2; визначити елементи земельного податку згідно із додатком 3. Підпунктом 1.4. пункту 1 проекту рішення – встановити ставки земельного податку за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної, комунальної форми власності) в розмірі 1,2% від нормативної грошової оцінки таких земельних ділянок.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

ВІХ №4466/0/20-19 від 21.06.2019



Відповідно до підпунктів 12.3.1, 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

1. Пунктом 274.1 статті 274 Кодексу встановлено ставку податку для лісових земель у розмірі не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Отже, пропонуємо ставку податку у розділі «Землі лісогосподарського призначення» додатка 1 до проекту рішення привести у відповідність до пункту 274.1 статті 274 Кодексу.

2. У пункті 10 «Строк та порядок подання звітності» додатка 3 до проекту рішення пропонуємо вказати посилання на конкретні положення Кодексу (підпункти, пункти, статті тощо).

3. Додаток 2 до проекту рішення, яким від сплати земельного податку звільняються парки та сквери комунальної форми власності, пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 Кодексу, яким визначено принцип рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі III АРВ розробник при оцінці альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Розробником у вказаному розділі не наведено розрахунків витрат у кількісному (грошовому) виразі, яких вони зазнають внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволить об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником альтернативний спосіб досягнення цілей відповідає вирішенню проблеми.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попереднього розділу, у розділі IV АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Також звертаємо увагу, що у розділі 3 Тесту малого підприємництва (далі –



М-тест) здійснено розрахунок витрат для 24 суб'єктів малого підприємництва, що не відповідає інформації, наведеній у розділі II АРВ.

Крім того, розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого й середнього підприємництва (додаток 2 до АРВ) та бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва в М-Тесті не здійснюються.

Таким чином, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Дубровицької міської ради Рівненської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» у відповідність до вимог законодавства, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

