



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____
на № 280/02-19 від 24.05.2019

**Задонецька сільська рада
Зміївського району
Харківської області**
вул. Курортна, № 3, с. Задонецьке,
Зміївський район,
Харківська область, 63436

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Задонецької сільської ради Зміївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Задонецької сільської ради на 2020 рік» (далі - проект Рішення) та документи, що надані до нього листом Задонецької сільської ради від 24.05.2019 № 280/02-19.

За результатами розгляду проекту Рішення, експертного висновку постійних комісій з питань земельних відносин, охорони навколишнього природного середовища та благоустрою та з питань планування, місцевого бюджету, фінансів, управління майном, підприємницької діяльності, соціально-економічного розвитку села, освіти, охорони здоров'я, культури, спорту, торгівлі та соціального захисту населення та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту Рішення

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Державна регуляторна служба України

ВНХ №5411/0/20-19 від 15.07.2019

Класифікація:



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект Рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Підпункт «а» підпункту 1.1.3. пункту 1.1. розділу 1 проекту Рішення пропонуємо після слів «до порядку, встановленого» доповнити словами «розділом XII», що буде відповідати положенням підпункту 271.1.1. пункту 271.1. статті 271 Кодексу.

2. Частину «а» підпункту 1.1.4. пункту 1.1. розділу 1 проекту Рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 273.1 статті 273 Кодексу.

3. Підпунктом 1.1.6. пункту 1.1. розділу 1 проекту Рішення пропонується визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 281.4 статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку, згідно з Додатком 2.

Відповідно до статті 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом, а згідно із підпунктом 4.1.2. пункту 4.1. статті 4 Кодексу, податкове законодавство України ґрунтується на принципах рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу

Таким чином, пропонуємо виключити пільги із сплати земельного податку для комунальних підприємств територіальної громади Задонецької сільської ради та інших комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги.

4. Останній абзац підпункту 1.1.8. пункту 1.1. розділу 1 проекту Рішення пропонуємо привести у відповідність до пункту 284.4. статті 284 Кодексу.

5. Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу встановлено, що ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Водночас підпунктом 1.2.6. пункту 1.2. розділу 1 проекту Рішення пропонується встановити на території Задонецької сільської ради ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, в залежності від типів таких об'єктів нерухомості у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного періоду, за 1 кв. метр бази оподаткування.



Тобто, розробником пропонується встановити ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, без урахування місця розташування (зональності).

Разом з цим, у додатку 4 до проекту Рішення пропонується встановити ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, залежно від місця розташування (зональності).

Враховуючи зазначене, пропонуємо підпункт 1.2.6. пункту 1.2. розділу 1 проекту Рішення привести у відповідність до положень підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу в частині встановлення ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, залежно від місця розташування (зональності).

6. Підпунктом 1.4.1. пункту 1.4. розділу 1 проекту Рішення пропонується встановити ставки єдиного податку:

а) для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

б) для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Пунктом 293.2 статті 293 Кодексу встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо викласти підпункт 1.4.1. пункту 1.4. розділу 1 проекту Рішення з урахуванням вимог пунктів 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності, або обґрунтовано довести в аналізі регуляторного впливу до проекту Рішення доцільність встановлення зазначених ставок на максимальному їх рівні.

7. Частину «б» підпункту 1.6.1.2 пункту 1.6. розділу 1 проекту Рішення пропонується доопрацювати з урахуванням підпункту "б" підпункту 268.2.2 пункту 268.2 статті 26 Кодексу та доповнити підпунктом "ж" підпункту 268.2.2 пункту 268.2 статті 268 Кодексу.

8. Встановлення відповідальності за порушення податкового законодавства та контроль податкових органів, як передбачено підпунктом 1.6.1.1. пункту 1.6. розділу 1 проекту Рішення, не відноситься до повноважень органів місцевого самоврядування, а отже потребує виключення.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту Рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту Рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу



впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі IX АРВ встановлено, що повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік після набрання тим чинності.

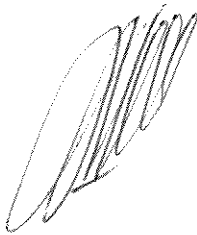
Проте, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, строк дії рішення становить один бюджетний рік. У такому випадку, згідно із вимогами статті 10 Закону періодичні відстеження результативності регуляторного акта не здійснюються, а повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Також звертаємо увагу на необхідності проведення числових розрахунків витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання у пунктах 5, 6 та 8 таблиці «Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання» Тесту малого підприємництва.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Задонецької сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Задонецької сільської ради на 2020 рік» до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа, пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

