



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сарайдачного, 4, тел. 425-09-24, факси 462-51-55, 485-17-69
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

24.05.2019 № 22-14/64-2019

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту

Державна аудиторська служба України відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами» та просить його погодити у десятиденний строк.

- Додатки:
1. Проект акта на 2 арк. в 1 прим
 2. Пояснювальна записка до проекту акта на 4 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк. в 1 прим.
 4. Порівняльна таблиця до проекту акта на 1 арк. в 1 прим.
 5. Копія розміщеного на сайті повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.
 6. Копія наказу Держаудитслужби від 11 грудня 2018 року № 288 «Про затвердження Плану діяльності Держаудитслужби з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік» (зі змінами) на 2 арк. в 1 прим.

Голова

Лідія ГАВРИЛОВА





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2019 р. №

Київ

**Про внесення змін до Порядку проведення
перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її
міжрегіональними територіальними органами**

Кабінет Міністрів України п о с т а н о в л я є:

Внести до Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 631 (Офіційний вісник України, 2013 р., № 69, ст. 2532; 2018 р. № 68, ст. 2279), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Володимир ГРОЙСМАН

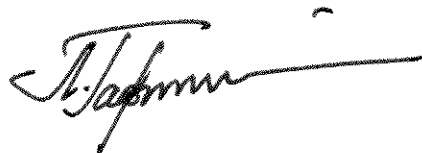
**ЗМІНИ,
що вносяться до Порядку проведення перевірок закупівель
Державною аудиторською службою, її міжрегіональними
територіальними органами**

1. Пункт 3 викласти в такій редакції:

«3. Контроль за дотриманням законодавства про закупівлі під час державного фінансового аудиту та інспектування здійснюється з урахуванням порядку проведення органом державного фінансового контролю державного фінансового аудиту та Порядку проведення інспектування відповідно.».

2. Абзац шостий пункту 4 викласти в такій редакції:

«виникнення потреби у перевірці відомостей про ознаки порушення (порушень) замовником законодавства у сфері закупівель, що надійшли до органу державного фінансового контролю, які не можуть бути перевірені під час моніторингу закупівлі;».



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку проведення перевірок закупівель
Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними
органами»

Мета: уточнення редакції пункту 3 Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами (далі – Порядок) для уникнення неоднозначного трактування процедури проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами та приведення абзацу шостого пункту 4 Порядку до вимог законодавства України.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами» (далі – проект постанови) Держаудитслужбою за власною ініціативою.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Порядок визначає процедуру проведення Держаудитслужбою, її міжрегіональними територіальними органами (далі – орган державного фінансового контролю) перевірок закупівель.

Відповідно до пункту 3 Порядку питання здійснення закупівель перевіряється органом державного фінансового контролю під час проведення інспектування з урахуванням вимог Порядку проведення інспектування, а також під час державного фінансового аудиту.

Однак зазначений припис неодноразово трактували представники громадськості як імперативне повноваження органу державного фінансового контролю здійснювати перевірку закупівель виключно під час проведення інспектування, а також під час державного фінансового аудиту.

Із конституційних принципів рівності і справедливості випливає вимога визначеності, ясності і недвозначності правової норми, оскільки інше не може забезпечити її однакове застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці і неминуче призводить до сваволі (абзац другий підпункту 5.4 пункту 5 мотивувальної частини рішення Конституційного Суду України від 22 вересня 2005 року № 5-рп/2005 та абзац третій підпункту 2.1 пункту 2 мотивувальної частини рішення Конституційного Суду України від 20 грудня 2017 року № 2-р/2017).

Отже, для забезпечення визначеності, ясності і недвозначності правової норми пропонується внести зміни до пункту 3 Порядку, виклавши його в новій редакції.

Крім того, перевірки закупівель проводяться за письмовим рішенням керівника органу державного фінансового контролю або його заступника за наявності однієї з підстав, визначених пунктом 4 Порядку, зокрема:

перевірка відомостей, наведених у зверненні (за умови закінчення строку подання скарги про відповідні порушення до органу оскарження згідно із Законом України «Про здійснення державних закупівель»), якщо замовник не надав пояснення та їх документального підтвердження на обов'язковий письмовий запит органу державного фінансового контролю протягом трьох робочих днів з дня його надходження.

Згідно з частиною першою статті 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель здійснюється шляхом проведення моніторингу закупівлі у порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі», проведення перевірки закупівель, а також під час державного фінансового аудиту та інспектування.

Водночас з 01 серпня 2016 року Закон України «Про здійснення державних закупівель» втратив чинність.

Відповідно до пункту 4 Порядку підставами, які визначають проведення перевірки закупівель після моніторингу закупівель є:

замовник не усунув порушення, визначене у висновку про результати моніторингу закупівлі (далі - висновок), і таке порушення матиме негативний вплив для бюджетів, а також висновок не оскаржено до суду;

виявлення під час моніторингу закупівлі порушень щодо невідповідності опублікованих в електронній системі закупівель умов договору про закупівлю змісту тендерної пропозиції переможця процедури закупівлі за результатами аукціону (у тому числі ціни за одиницю товару) або ціни пропозиції учасника у разі застосування переговорної процедури закупівлі;

замовник не усунув порушення, визначене у висновку, і таке порушення призвело до невиконання ним вимог Закону України «Про публічні закупівлі», а також висновок не оскаржено до суду.

Крім того слід зазначити, що у разі неможливості провести моніторинг закупівлі органи державного фінансового контролю мають обмежені можливості щодо проведення перевірки закупівель, що не дає змоги належно перевірити отримані відомості про ознаки порушення (порушень) замовником законодавства у сфері закупівель, що надійшли до органу державного фінансового контролю.

З огляду на викладене, положення пункту 4 Порядку, зокрема, абзац шостий, потребує приведення у відповідність із зазначеними законами України.

3. Суть проекту акта

Проектом постанови пропонується внести зміни до пункту 3 та абзацу шостого пункту 4 Порядку.

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що чинні у сфері суспільних відносин, яких стосується проект постанови, є:

Конституція України;

Закон України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»;

Закон України «Про публічні закупівлі»;

Закон України «Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони»;

Положення про Державну аудиторську службу України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 03 лютого 2016 р. № 43.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект акта відповідає засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку. Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Прогноз впливу

За предметом правового регулювання проект постанови не матиме впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект акта не затверджується документ державного планування, підготовлений з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку»

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами, з огляду на відсутність відповідного впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо.

8. Громадське обговорення

Проект постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Міністерством фінансів України.

10. Правова експертиза

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

Проект постанови не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

12. Запобігання корупції

У проекті постанови немає правил і процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та порушень, пов'язаних з корупцією.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови унеможливить неоднозначне трактування процедури проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, а також забезпечить відповідність Порядку нормам чинного законодавства України.

Голова Державної
аудиторської служби України

24 травня 2019 р.



Лідія ГАВРИЛОВА

**Аналіз регуляторного впливу
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською
службою, її міжрегіональними територіальними органами»**

I. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 4 Положення про Державну аудиторську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 лютого 2016 року № 43 (далі – Положення № 43), Держаудитслужба відповідно до покладених на неї завдань реалізує державний фінансовий контроль через здійснення, зокрема, перевірки закупівель.

Порядок проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 631 (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 3 Порядку питання здійснення закупівель перевіряється органом державного фінансового контролю під час проведення інспектування з урахуванням вимог Порядку проведення інспектування Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 квітня 2006 р. № 550, а також під час державного фінансового аудиту.

Однак зазначений припис неодноразово трактували представники громадськості як імперативне повноваження органу державного фінансового контролю здійснювати перевірку закупівель виключно під час проведення інспектування, а також під час державного фінансового аудиту.

Крім того, перевірки закупівель проводяться за письмовим рішенням керівника органу державного фінансового контролю або його заступника за наявності однієї з підстав, визначених пунктом 4 Порядку, зокрема:

- перевірки відомостей, наведених у зверненні (за умови закінчення строку подання скарги про відповідні порушення до органу оскарження згідно із Законом України «Про здійснення державних закупівель»), якщо замовник не надав пояснення та їх документального підтвердження на обов'язковий письмовий запит органу державного фінансового контролю протягом трьох робочих днів з дня його надходження.

Водночас, положення абзацу шостого пункту 4 Порядку наразі дають підставу розпочати перевірку закупівлі після отримання будь-яких відомостей про порушення замовником законодавства у сфері закупівель, що надішли до органу державного фінансового контролю, за умови якщо замовник не надав пояснення та їх документального підтвердження на обов'язковий письмовий запит органу державного фінансового контролю протягом трьох робочих днів з дня його надходження.

Водночас, замовники витрачають робочий час своїх працівників та кошти на підготовку пояснень та копіювання документів, які підтверджують інформацію, зазначену у цих поясненнях.

При цьому, органи державного фінансового контролю також витрачають робочий час своїх працівників для перевірки наведеної в поясненнях інформації. Проте, така інформація може бути неповною, недостовірною тощо, що зумовлює надалі ініціювання інших заходів державного фінансового контролю, зокрема інспектування, для перевірки наведених фактів та прийняття однозначного рішення про наявність чи відсутність порушень законодавства у сфері закупівель.

У свою чергу це призводить до зайвого повторного витрачання робочого часу як працівників замовника так і працівників органів державного фінансового контролю на проведення заходів контролю у сфері закупівель.

Згідно з частиною першою статті 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель здійснюється шляхом проведення моніторингу закупівлі у порядку, установленому Законом України «Про публічні закупівлі», проведення перевірки закупівель, а також під час державного фінансового аудиту та інспектування.

Водночас з 01 серпня 2016 року Закон України «Про здійснення державних закупівель» втратив чинність, тож закупівлі, які можуть бути перевірені на відповідність положенням цього закону наразі відсутні.

Із конституційних принципів рівності і справедливості випливає вимога визначеності, ясності і недвозначності правової норми, оскільки інше не може забезпечити її однакове застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці і неминуче призводить до сваволі (абзац другий підпункту 5.4 пункту 5 мотивувальної частини рішення Конституційного Суду України від 22 вересня 2005 року № 5-рп/2005 та абзац третій підпункту 2.1 пункту 2 мотивувальної частини рішення Конституційного Суду України від 20 грудня 2017 року № 2-р/2017).

Отже, для забезпечення визначеності, ясності і недвозначності правової норми пропонується внести зміни до пункту 3 Порядку, виклавши його в новій редакції, а положення пункту 4 Порядку, зокрема абзацу шостого, потребують приведення у відповідність із зазначеними Законами України.

Для вирішення порушених питань Державна аудиторська служба України розробила проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами» (далі – проект постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	-	+

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, не впливає на суб'єктів малого підприємництва.

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки вони не містять відповідних норм, спрямованих на врегулювання порушених питань.

II. Цілі державного регулювання

Основною метою підготовки проекту постанови є уточнення редакції пункту 3 Порядку для уникнення неоднозначного трактування процедури проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, приведення абзацу шостого пункту 4 Порядку до вимог чинного законодавства України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови	Прийняття проекту постанови унеможливить неоднозначне трактування процедури проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, забезпечить відповідність Порядку нормам чинного законодавства України та оптимізує витрачання ресурсів замовників та органів державного фінансового контролю на забезпечення здійснення контролю у сфері закупівель
Альтернатива 2 Не прийняття проекту постанови	Не прийняття проекту постанови не сприяє досягненню цілей. Питання не буде врегульовано, що призведе до неоднозначного трактування повноважень органу державного фінансового контролю здійснювати перевірку закупівель виключно під час проведення інспектування, а також під час державного фінансового аудиту та зумовить зайве витрачання ресурсів замовників та органів державного фінансового контролю на забезпечення здійснення контролю у сфері закупівель

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови	Змінюється процедура перевірки відомостей про ознаки порушення (порушень) замовником законодавства у сфері закупівель, що надійшли до органу державного фінансового контролю, які не можуть бути перевірені шляхом моніторингу закупівлі. Усувається процедура надання пояснень та їх документального підтвердження на обов'язковий	Відсутні Реалізація постанови органами державного фінансового контролю буде здійснюватись в межах бюджетних асигнувань, затверджених кошторисом на утримання органів державного фінансового

	письмовий запит органу державного фінансового контролю протягом трьох робочих днів з дня його надходження	контролю.
Альтернатива 2 Не прийняття проекту постанови	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною, і як наслідок: визначені цілі не будуть досягнуті, оскільки питання не буде врегульовано	Замовники та органи державного фінансового контролю будуть витрачати ресурси (робочий час, копіювання документів) на підготовку пояснень та підтверджуючих документів, а також на їх перевірку.

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Дія проекту не поширюється на інтереси громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	12	10	8	0	30*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	40 %	33,3 %	26,7 %	0	100%*

* якщо вони відносяться до замовників у розумінні актів законодавства у сфері закупівель та здійснюють закупівлю відповідно до них.

Зважаючи, що орган державного фінансового контролю не формує статистичні дані в частині підстав для здійснення перевірки, тому наразі визначити кількість суб'єктів господарювання, які є замовниками в розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» та щодо яких буде застосовуватись підстави із змінами, внесеними проектом постанови, неможливо.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови	Вивільняється робочий час, який витрачався на вивчення працівниками органу державного фінансового контролю пояснень замовника та їх документального підтвердження, а також робочий час одного штатного працівника замовника, що витрачався на підготовку пояснень та їх документального підтвердження, зокрема, копіювання, сканування документів	Витрати, пов'язані із запровадженням проекту постанови, у суб'єктів господарювання відсутні

Альтернатива 2 Не прийняття проекту постанови	Відсутні	Витрати, пов'язані із не прийняттям проекту постанови, будуть становити витрати на оплату праці державного службовця, та працівників замовника за години, витрачені на підготовку та перевірку пояснень замовників та їх документального підтвердження, витрати на копіювання документів
---	----------	--

У 2019 році прогнозовано проведення 30 перевірок закупівель, які будуть здійснюватись відповідно до абзацу шостого пункту 4 Порядку у суб'єктів господарювання. У 2017-2018 році перевірки закупівель не проводились.

Загальні витрати бюджетних коштів на забезпечення визначених перевірок за встановлених підстав у п'ятирічний період складатимуть 800 016 грн (розрахунок додається) в межах фінансування на утримання органів Держаудитслужби.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Витрати відсутні
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	131 850 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови	4	Досягнення визначених цілей. Усунення неоднозначного трактування Порядку та приведення його у відповідність до законодавства. Удосконалення

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
		процедури перевірки відомостей про ознаки порушення (порушень) замовником законодавства у сфері закупівель, що надійшли до органу державного фінансового контролю, які не можуть бути перевірені шляхом моніторингу закупівлі.
Альтернатива 2 Не прийняття проекту постанови	1	Визначені цілі не будуть досягнуті

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови	Уточнення редакції пункту 3 Порядку для уникнення неоднозначного трактування процедури проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами та приведення абзацу шостого пункту 4 Порядку у відповідність до вимог законодавства	Витрати відсутні	Альтернатива 1 забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2 Не прийняття проекту постанови	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Витрати суб'єктів господарювання складатимуть 131 850 грн, а бюджетні витрати складуть 800 016 гривень.	Визначені цілі не будуть досягнуті

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Внесення змін до Порядку дозволить вирішити питання неоднозначності трактування процедури проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, забезпечить відповідність Порядку нормам чинного законодавства України.

Додаткові заходи для розв'язання визначеної проблеми не передбачаються.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог акта не передбачає додаткових витрат суб'єктів господарювання, які є замовниками та здійснюють закупівлі відповідно актів законодавства у сфері закупівель, а також витрат з боку органів державної влади та, відповідно, додаткових видатків бюджету.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту постанови – необмежений.

Оскільки проект постанови є регуляторний актом, розробленим відповідно до норм законів України «Про публічні закупівлі» та «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», у разі внесення змін до цих нормативно-правових документів регуляторний акт має бути приведений у відповідність до таких змін.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість суб'єктів господарювання, на які поширюватиметься дія акта - дія регуляторного акта поширюватиметься на замовників у визначених у Законі України «Про публічні закупівлі»;
- надходження до державного чи місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язані з дією регуляторного акта, не передбачаються;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основними положеннями акта – середній, оскільки проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Держаудитслужби;

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись шляхом збору та аналізу статистичних даних щодо:

кількості перевірок закупівель, проведених органами державного фінансового контролю на підставі перевірки відомостей про ознаки порушення (порушень) замовником законодавства у сфері закупівель, що надійшли до органу державного фінансового контролю, які не можуть бути перевірені під час моніторингу закупівлі;

обсягу охоплених контролем фінансових та матеріальних ресурсів;
кількості охоплених контролем процедур закупівель.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності проекту буде здійснено через рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності проекту проводитиметься через два роки з дня набрання ним чинності шляхом порівняння статистичних даних, отриманих за результатами матеріалів проведених органами Держаудитслужби перевірок закупівель.

За результатами повторного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі надходження пропозицій та зауважень, які заслуговують на увагу, або виявлення не врегульованих та проблемних питань, буде розглядатися необхідність внесення відповідних змін до нормативно-правових документів.

Періодичні відстеження результативності проекту акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Голова Державної
аудиторської служби України



Лідія ГАВРИЛОВА

Витрати
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	759	3 795
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	120	600
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	879	4 395

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	30	30
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	26 370	131 850

Начальник Управління
нормативно-методологічного
забезпечення процесу державного
фінансового контролю



Ольга КУЧМА

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва

Державна аудиторська служба України

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
Камеральні	112 годин (2 особи; 7 робочих днів; 8-годинний робочий день	47,62 грн/годину (посадовий оклад спеціаліста 8000)	1	30	160 003,2
Виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація	0	0	0	0	0

одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури	0	0	0	0	0
Разом за рік	x	x	x	x	160 003,2
Сумарно за п'ять років	x	x	x	x	800 016

Начальник Управління
нормативно-методологічного
забезпечення процесу державного
фінансового контролю



Ольга КУЧМА

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) (Кількість днів, під час яких готується інформація на запит органів державного фінансового контролю * к-ть таких представників*заробітна плата за один робочий день (4173 грн/22 дні) (грн)	2*2* 4173/ 22 = 673	0	759	3 795

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) (витрати на копіювання підтверджуючих документів)	0	120	600

Начальник Управління
нормативно-методологічного
забезпечення процесу державного
фінансового контролю

 Ольга КУЧМА

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Порядок проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 631	
3. Питання здійснення закупівель перевіряються органом державного фінансового контролю під час проведення інспектування з урахуванням вимог Порядку проведення інспектування, а також під час державного фінансового аудиту.	3. Контроль за дотриманням законодавства про закупівлі під час державного фінансового аудиту та інспектування здійснюється з урахуванням порядку проведення органом державного фінансового контролю державного фінансового аудиту та Порядку проведення інспектування відповідно.
4. Перевірки закупівель проводяться за письмовим рішенням керівника органу державного фінансового контролю або його заступника за наявності однієї з таких підстав: ... виникнення потреби у перевірці відомостей про порушення закупівель, що надійшли до органу державного фінансового контролю, які не можуть бути перевірені під час моніторингу закупівлі; ...	4. Перевірки закупівель проводяться за письмовим рішенням керівника органу державного фінансового контролю або його заступника за наявності однієї з таких підстав: ... виникнення потреби у перевірці відомостей про ознаки порушення (порушень) замовником законодавства у сфері закупівель, що надійшли до органу державного фінансового контролю, які не можуть бути перевірені під час моніторингу закупівлі; ...

Начальник Управління
нормативно-методологічного
забезпечення процесу державного
фінансового контролю


Ольга КУЧМА

24.05 2019



Державна аудиторська служба України

офіційний веб-сайт

Контакти

укр | [eng](#)24 травня 2019 | [АА](#)

ПОШУК

[Про органи
Держаудитслужби](#)[Законодавство](#)[Структура та керівництво](#)[Результати діяльності](#)[Реформа Державної
аудиторської служби
України](#)[Внутрішній контроль та
внутрішній аудит у
державному секторі](#)[Професійний розвиток](#)[Громадська рада](#)

Головна » Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю » Повідомлення про оприлюднення регуляторних актів » Повідомлення про оприлюднення регуляторного акта



повідомлення про оприлюднення регуляторного акта

24 травня 2019

Державна аудиторська служба України для уточнення редакції пункту 3 Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її мікререгіональними територіальними органами (далі – Порядок) для уникнення неоднозначного трактування процедури проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її мікререгіональними територіальними органами та внесення змін до Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її мікререгіональними територіальними органами» (далі – проект постанови).

Проект постанови розроблено за власною ініціативою.

Для зазначеного проекту акта поширюється на визначених Законом України «Про публічні закупівлі» замовників.

Проект акта та аналіз регуляторного впливу до нього будуть розміщені на офіційному веб-сайті Держаудитслужби (www.dkrs.gov.ua) 24 травня 2019 року.

Зауваження та пропозиції до проекту приймаються до 24 червня 2019 року.

поштою за адресами: 04070, м. Київ, вул. Сагайдачного, 4, Державна аудиторська служба України;

в електронному вигляді за адресами: postmast@dkrs.gov.ua, metod@dkrs.gov.ua

Консультації з обговорюваного питання надаються телефоном (044) 425 26 77.

У разі надходження зауважень звіт про їх розгляд буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Держаудитслужби в установленому законодавством порядку.

Зауваження та пропозиції на адресу Держаудитслужби надсилають з позначкою – «Для Управління нормативно-методологічного забезпечення процесу державного фінансового контролю».



UK

16:35

24.05.2019



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

НАКАЗ

11.05.2019

№ 130

Київ

Про внесення змін до Плану діяльності Держаудитслужби з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік

На виконання вимог статті 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до пункту 9 Положення про Державну аудиторську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 лютого 2016 року № 43,

НАКАЗУЮ:

У План діяльності Держаудитслужби з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік, затверджений наказом Держаудитслужби від 11 грудня 2018 року № 288 (зі змінами внесеними наказом Держаудитслужби від 21 грудня 2018 року № 302), внести такі зміни: позицію 1 викласти у такій редакції:

«	1	Проект наказу Держаудитслужби «Про затвердження Стандарту (Методики) проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм, державних (регіональних) цільових програм та місцевих бюджетів»	Розвиток правового поля та методологічного забезпечення у сфері проведення Держаудитслужбою державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм, державних (регіональних) цільових програм та місцевих бюджетів	Управління нормативно-методологічного забезпечення процесу державного фінансового контролю, Юридичний департамент	червень
---	---	---	---	---	---------

»;

у позиції 2 слова «Департамент стратегічного планування, звітності та методології» замінити словами «Управління нормативно-методологічного забезпечення процесу державного фінансового контролю»;
доповнити новою позицією такого змісту:

«	3	Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами»	Уточнення редакції пункту 3 та абзацу четвертого пункту 4 Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2013 року № 631, для уникнення неоднозначного трактування процедури проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, приведення абзацу шостого пункту 4 Порядку до вимог законодавства України	Управління нормативно-методологічного забезпечення процесу державного фінансового контролю, Департамент фінансового контролю у сфері закупівель, Юридичний департамент	травень
---	---	---	---	--	---------

».

Заступник Голови

 О. ШКУРОПАТ