



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Мигівська сільська рада**  
**Вижницького району**  
**Чернівецької області**  
вул. Центральна, 153,  
с. Мигове, Вижницький район,  
Чернівецька область, 59236

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянула проект рішення Мигівської сільської ради Вижницького району Чернівецької області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Мигівської сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Мигівської сільської ради від 26.04.2019 № 296.

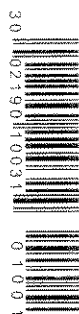
За результатами розгляду проекту рішення, аналізу регуляторного впливу до нього, експертного висновку постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, бюджету і фінансів Мигівської сільської ради на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

*Щодо проекту рішення*

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Мигівської сільської ради (далі - Правила).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 № 2807-IV (далі - Закон № 2807) поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону № 2807 Правила благоустрою території населеного пункту - нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.



Правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (далі – наказ № 310).

Пунктом 3 наказу № 310 визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населеного пункту, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати наказу № 310.

Разом з тим, зміст та наповнення Правил не узгоджується з положеннями Закону № 2807 та вимогами наказу № 310 з огляду на таке.

1. Абзацом п'ятим пункту 2.1 розділу 2 проекту Правил передбачається, що благоустрій та утримання у належному стані парків, рекреаційних зон, садів, скверів та майданчиків здійснюється з дотриманням вимог Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про екологічну експертизу».

Закон України «Про екологічну експертизу» втратив чинність на підставі Закону України від 23.05.2017 № 2059 «Про оцінку впливу на довкілля».

Водночас відповідно до пункту 3 Типових правил благоустрій та утримання у належному стані парків, рекреаційних зон, садів, скверів і розташованих на їхніх територіях майданчиків для дозвілля здійснюється з дотриманням вимог Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про оцінку впливу на довкілля».

Тому, пропонуємо назву Закону України «Про екологічну експертизу» замінити на Закон України «Про оцінку впливу на довкілля».

2. Пункт 2.1 розділу 2 Правил пропонуємо доповнити абзацом другим пункту 1 розділу II наказу № 310, а абзац десятий привести у відповідність до абзацу шостого пункту 3 наказу № 310, абзац одинадцятий – до пункту 4 вищезазначеного наказу.

При цьому пропонуємо упорядкувати нумерацію пунктів у розділах II та III Правил.

3. Пункт 6.2 Правил в частині визначення прилеглої території пропонуємо привести у відповідність до пункту 2 розділу X наказу № 310, а пункт 6.6 – у відповідність до пункту 6 пункту X цього ж наказу.

4. В пункті 8.2 розділу 8 Правил пропонуємо словосполучення «Троїцька селищна рада» замінити на «Мигівська сільська рада».

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідності форм та рівня



державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення*

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі III «Визначення альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, громадян і суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Однак, альтернативи 1 та 2 є аналогічними за змістом, а альтернативи 1 та 3 потребують однакових витрат, що не дає можливості надати пріоритет одній із них.

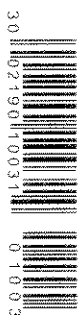
Одночасно зазначаємо, що відповідно до пункту 13 Методики, у разі, якщо дія регуляторного акта передбачає вплив на сферу інтересів суб'єктів великого і середнього підприємництва (дані таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей»), розробником проводиться розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії цього регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики).

У порушення вимог пункту 12 Методики у розділі IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ розробником не визначені заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, а саме, вид даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для такого відстеження, та групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні.

В тесті малого підприємництва розробником не обраховано бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва та сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних, розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Мигівської сільської ради «Про затвердження правил благоустрою території населених пунктів Мигівської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного



впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**Ксенія ЛЯПІНА**



Порайко І.М.  
099-068-23-10