



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Постійна комісія з питань
регуляторної політики та
підприємництва
Криворізької міської ради
Дніпропетровської області**
вул. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг,
Дніпропетровська обл., 50101

*Стосовно пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Криворізької міської ради Дніпропетровської області «Про встановлення Правил утримання домашніх тварин у м. Кривому Розі» (далі – проект рішення) та документи, що надані до них листом постійної комісії з питань регуляторної політики та підприємництва Криворізької міської ради Дніпропетровської області від 29.03.2019 № 3/9/976.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Криворізької міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила утримання домашніх тварин у м. Кривому Розі (далі – проект Правил).

Пунктом 1.1 розділу 1 проекту Правил визначено, що зазначені правила є нормативно-правовим актом, спрямованим на гарантування безпеки життя та здоров'я людей, укріплення моральності й гуманності суспільства, захист від страждань і загибелі тварин унаслідок жорстокого поводження з ними.

Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження» від 21 лютого 2006 року № 3447 (далі – Закон № 3447) спрямований на захист від страждань і загибелі тварин унаслідок жорстокого поводження з ними, захист їх природних прав та укріплення моральності й гуманності суспільства.

Відповідно до статті 2 Закону № 3447, нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного



Державна регуляторна служба України

ВИХ №2903/0/20-19 від 26.04.2019

Грек



середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.

Статтею 28 Закону № 3447 встановлено, що повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері захисту тварин від жорстокого поводження визначаються цим Законом та іншими законами України.

Статтею 9 Закону № 3447 визначено особливості утримання домашніх тварин. Так, відповідно до частини четвертої статті 9 Закону № 3447 правила утримання домашніх тварин установлюються органами місцевого самоврядування.

За результатами розгляду проекту рішення встановлено, що його зміст та наповнення потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до чинного законодавства України, зокрема в такому.

1. Підпунктом 3.4.1 пункту 3.4 розділу 3 проекту Правил передбачається, що особа, яка супроводжує тварину, зобов'язана забезпечити наявність на тварині ошейника, повідка, ідентифікуючої позначки (кличка собаки, прізвище, адреса та телефон власника), намордника для собак з переліку порід, відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 09 липня 2002 року № 944 «Про затвердження Порядку і правил проведення обов'язкового страхування відповідальності власників собак за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам», відповідальність власників яких підлягає обов'язковому страхуванню за шкоду, що може бути заподіяна третім особам.

Частиною сьомою статті 9 Закону № 3447 визначено, що особа яка супроводжує тварину, зобов'язана забезпечити: безпеку оточуючих людей і тварин, а також майна від заподіяння шкоди супроводжуваною домашньою твариною; безпеку супроводжуваної домашньої тварини; безпеку дорожнього руху при проходженні з домашньою твариною біля транспортних шляхів і при їх переході шляхом безпосереднього контролю за її поведінкою. При супроводженні домашніх тварин не допускається залишати їх без нагляду.

Частинами четвертою та п'ятою статті 22 Закону України № 3447 передбачено, що при поводженні з домашньою твариною особа, яка її утримує, зобов'язана: забезпечити наявність намордника, повідка, що необхідні для здійснення виходу домашньої тварини поза місцем її постійного утримання; забезпечити наявність на домашній тварині нашійника з ідентифікуючими позначками.

Таким чином, пропонуємо підпункт 3.4.1 пункту 3.4 розділу 3 проекту Правил привести у відповідність до вищезазначених норм Закону № 3447.

2. Пунктом 3.9 розділу 3 проекту Правил передбачається врегулювати питання щодо продажу тварин.

Відповідно до пункту 3.11 розділу 3 проекту Правил, у разі смерті тварини її власник звертається до ветеринарних організацій та установ, КП «Центр поводження з тваринами» Криворізької міської ради щодо утилізації біологічних відходів (трупів тварин) та сплачує вартість робіт.



Проте, відповідно до частини четвертої статті 9 Закону № 3447, органами місцевого самоврядування установлюються правила утримання домашніх тварин, а не їх продажу та утилізації біологічних відходів (трупів тварин).

Виходячи з вищезазначеного, пропонуємо пункти 3.9 та 3.10 розділу 3 виключити з проекту Правил.

3. Розділом 4 проекту Правил пропонується встановити вимогу щодо реєстрації домашніх тварин.

Організаційні і правові засади ідентифікації та реєстрації тварин з метою одержання оперативної та надійної інформації про погोलів'я тварин щодо статі, віку, породи та їх місцезнаходження для поліпшення управління і прогнозування ринків продукції тваринництва та контролю за епізоотичною ситуацією в Україні визначені законом України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» (далі – Закон про ідентифікацію та реєстрацію).

Згідно із статтею 2 Закону про ідентифікацію та реєстрацію, правове регулювання питань ідентифікації та реєстрації тварин здійснюється відповідно до Конституції України, закону України «Про ветеринарну медицину», цього Закону та інших нормативно-правових актів у цій сфері.

Статтею 4 Закону про ідентифікацію та реєстрацію встановлено, що об'єктом ідентифікації та реєстрації є сільськогосподарські тварини - велика рогата худоба, коні, свині, вівці, кози.

Відповідно до частини четвертої статті 1 Закону № 3447 домашні тварини - собаки, коти та інші тварини, що протягом тривалого історичного періоду традиційно утримуються і розводяться людиною, а також тварини видів чи порід, штучно виведених людиною для задоволення естетичних потреб і потреб у спілкуванні, що, як правило, не мають життєздатних диких популяцій, які складаються з особин з аналогічними морфологічними ознаками, та існують тривалий час у їх природному ареалі.

Статтею 6 Закону про ідентифікацію та реєстрацію визначені органи, що здійснюють державне управління у сфері ідентифікації та реєстрації тварин, зокрема, державне управління у сфері ідентифікації та реєстрації тварин здійснюють Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну аграрну політику, в межах повноважень, визначених цим Законом.

Водночас, чинним законодавством України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості врегулювання ними питань, пов'язаних з реєстрацією домашніх тварин.

Виходячи з вищезазначеного, пропонуємо виключити з проекту Правил розділ 4.

4. Розділом 5 проекту Правил пропонується врегулювати питання щодо поводження з безпритульними тваринами у м. Кривому Розі.

Частиною четвертою статті 24 Закону № 3447 передбачено, що для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в



населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

Окрім того, відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх виховування, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин; забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.

Таким чином, пропонуємо у розділі 5 проекту Правил врахувати вимоги статей 23 та 24 Закону № 3447.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо повідомити Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної регуляторної
служби України**



В. Загородній

