



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ

від 11 квітня 2019 року № 18

#### **Про необхідність усунення Могилів-Подільською районною державною адміністрацією Вінницької області порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

Відповідно до статті 30 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160) та на підставі звернення громадської організації, Державна регуляторна служба України здійснила експертизу Умов конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах, що не виходять за межі території Могилів-Подільського району (внутрішньорайонні маршрути) (далі – Умови конкурсу з перевезення пасажирів), затверджених розпорядженням Голови Могилів-Подільської районної державної адміністрації Вінницької області від 13.08.2018 № 206, зареєстрованим в Головному територіальному управлінні юстиції у Вінницькій області 21.08.2018 за № 93/1589 (далі – Розпорядження), та встановила таке

Відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» від 05.04.2001 № 2344-III (далі – Закон № 2344) порядок проведення конкурсів з перевезення пасажирів визначається Кабінетом Міністрів України. Такий порядок затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Порядок проведення конкурсу).

Відповідно до пункту 2 Порядку проведення конкурсу, умови конкурсу – це встановлені організатором (обов'язкові та додаткові) умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені на відповідному об'єкті конкурсу (далі – умови конкурсу).

Проте, додаток до Розпорядження наповнено положеннями, які не є предметом його регулювання та, у свою чергу, дублюють пункти Порядку проведення конкурсу, зокрема, розділи III, IV (пункти 1-5), VI.

Таким чином, зазначені положення Розпорядження, не відповідають вимогам статті 5 Закону № 1160, згідно з якою забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема, недопущення прийняття регуляторних актів, які дублюють діючі регуляторні акти.

Водночас згідно із вимогами пункту 10 Порядку проведення конкурсу Організатор встановлює вимогу щодо забезпечення роботи на об'єкті конкурсу, який включає міські та приміські внутрішньообласні автобусні маршрути загального користування, транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб із інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості до 35 відсотків загальної кількості автобусів до 31 грудня 2019 року та до 50 відсотків – з 1 січня 2020 року.

Транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, повинні бути пристосовані для користування інвалідами з вадами зору, слуху та з ураженнями опорно-рухового апарату, а також передбачити можливість встановлення зовнішніх звукових інформаторів номера і кінцевих зупинок маршруту, текстових та звукових систем у салоні для оголошення зупинок. Загальний перелік відповідних вимог встановлюється згідно з порядком визначення класу комфортності автобусів, сфери їх використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженим Мінінфраструктури.

Однак, в Умовах конкурсу з перевезення пасажирів організатором не встановлені вимоги щодо забезпечення роботи на автобусному маршруті транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб із інвалідністю та інших маломобільних груп населення, як це передбачено пунктом 10 Порядку проведення конкурсу.

Разом з цим відповідно до пункту 6 Порядку проведення конкурсу об'єктом конкурсу може бути маршрут (кілька маршрутів) приміського сполучення та/або сукупність оборотних рейсів приміського сполучення, кількість яких на об'єкті конкурсу становить не менше 50 на день.

Натомість ні пунктом 5 Розділу I Умов конкурсу з перевезення пасажирів, ні іншими положеннями Розпорядження, не визначені об'єкти конкурсу, або їх перелік, як передбачено Порядком проведення конкурсу, а лише зазначено, що об'єкти конкурсу затверджуються розпорядженням голови райдержадміністрації.

Крім того, відповідно до повноважень, встановлених статтею 7 Закону № 2344, та враховуючи норми пункту 4 Порядку проведення конкурсу, районна державна адміністрація може забезпечувати організацію пасажирських перевезень, і, відповідно, виступати організатором перевезень виключно на автобусному маршруті загального користування, що не виходить за межі району (внутрішньорайонний маршрут).

Згідно зі статтею 31 Закону № 2344 та пункту 30 Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176, перевезення пасажирів за приміськими та міжміськими маршрутами, які виходять за межі території областей (міжобласні маршрути), здійснюється на підставі дозволу, який видається в установленому законодавством порядку.

Отже, чинним законодавством не передбачено отримання дозволу перевізником, який здійснює перевезення пасажирів на внутрішньорайонному

маршруті, який зазначається в пункті 7 розділу IV Умов конкурсу з перевезення пасажирів.

Окрім зазначеного, у пункті 7 розділу IV Умов конкурсу з перевезення пасажирів організатором не конкретизований термін укладення договору з переможцем відповідного конкурсу.

Одночасно розділом II Умов конкурсу з перевезення пасажирів визначені вимоги до претендентів на участь у конкурсі, зокрема, обов'язкові умови конкурсу.

Разом з тим пунктом 5 розділу II Умов конкурсу з перевезення пасажирів встановлено вимогу до перевізника-претендента щодо необхідності подання ним на розгляд комісії обґрунтованої вартості перевезення пасажирів за один кілометр згідно з об'єктом, який є предметом конкурсу (маршрутом).

У свою чергу, згідно з пунктом 10 Порядку проведення конкурсу організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, до яких, відповідно до статті 44 Закону № 2344 належать: визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками; державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення.

Пунктом 29 Порядку проведення конкурсу встановлено, що для участі у конкурсі перевізник-претендент подає окремо щодо кожного об'єкта конкурсу документи, визначені статтею 46 Закону № 2344, за формою згідно з додатками 1-4.

Стаття 46 Закону № 2344 передбачає необхідність подання перевізником-претендентом, зокрема, й відомостей про додаткові умови обслуговування маршруту.

Форма відомостей про додаткові умови обслуговування маршруту встановлена Додатком 3 до Порядку проведення конкурсу, згідно з якою, перевізник-претендент повинен зазначити інформацію про планову вартість проїзду.

Таким чином, законодавством у сфері організації пасажирських перевезень не передбачено можливості встановлення організатором конкурсу окремих вимог до перевізників-претендентів в частині подання ним на розгляд комісії обґрунтованої вартості перевезення пасажирів за один кілометр.

Звертаємо увагу, що свого часу за результатами аналізу доопрацьованого в робочому порядку проекту розпорядження Могилів-Подільської районної державної адміністрації Вінницької області «Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території району (внутрішньорайонні маршрути)» та доданих до нього документів, що направлялися Могилів-Подільською РДА листом від 22.06.2018 № 1978/02-02-03, ДРС Рішенням від 20.07.2018 № 74-т погодила проект регуляторного акта.

Однак, редакція Розпорядження, що була прийнята та подана на державну реєстрацію до Головного територіального управління юстиції у Вінницькій

області, за своїм змістом не відповідає редакції проекту регуляторного акта, який свого часу погоджувався з ДРС.

Враховуючи вищезазначене, ДРС встановила, що Умови конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах, що не виходять за межі території Могилів-Подільського району (внутрішньорайонні маршрути), затверджені розпорядженням Голови Могилів-Подільської районної державної адміністрації Вінницької області від 13.08.2018 № 206, не відповідають основним принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

*адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, оскільки форма та рівень регулювання в частині визначення умов конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах, що не виходять за межі території Могилів-Подільського району (внутрішньорайонні маршрути), на сьогодні не відповідають вимогам чинного законодавства;*

*ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, в частині введення непередбачених чинним законодавством вимог до суб'єктів господарювання, що тягнуть за собою адміністративне та фінансове навантаження на суб'єктів господарювання шляхом впровадження відповідного регулювання, що в свою чергу створює штучні обмеження у відповідній сфері державного регулювання,*

та є неузгодженими з діючими регуляторними актами, в порушення вимог статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з:

- Законом України «Про автомобільний транспорт» від 05.04.2001 № 2344-III;
- постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».

Керуючись частиною третьою статті 27 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

#### **вирішила:**

запропонувати Могилів-Подільській районній державній адміністрації Вінницької області розробити проект і внести відповідні зміни до Умов конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території району (внутрішньорайонні маршрути), затверджених розпорядженням Голови Могилів-Подільської районної державної адміністрації Вінницької області

від 13.08.2018 № 206, з метою приведення їх норм у відповідність до вимог чинного законодавства.

Рішення Державної регуляторної служби України щодо усунення порушень принципів державної регуляторної політики підлягає виконанню у порядку, визначеному статтею 28 Закону № 1160, у двомісячний строк з дня прийняття такого рішення.

Виконання цього рішення передбачає підготовку проекту акта про внесення змін до розпорядження Голови Могилів-Подільської районної державної адміністрації Вінницької області від 13.08.2018 № 206 та подання у встановленому Законом № 1160 порядку на погодження до уповноваженого органу не пізніше як за п'ять робочих днів до закінчення строку його виконання.

У разі невиконання рішення уповноваженого органу про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики або неоскарження цього рішення органом виконавчої влади протягом встановленого в Законі № 1160 строку, дія регуляторного акта або окремих його положень, щодо яких було прийнято відповідне рішення, зупиняється наступного дня з дня закінчення строку виконання такого рішення.

Подання скарги щодо рішення уповноваженого органу не зупиняє дії цього рішення.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**Ксенія ЛЯШІНА**