



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Митрофанівська сільська рада
Новгородківського району
Кіровоградської області**

вул. Центральна, 6, с. Митрофанівка,
Новгородківський район,
Кіровоградська область, 28210

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Митрофанівської сільської ради Новгородківського району Кіровоградської області «Про місцеві податки та збори на 2020 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Митрофанівської сільської ради Новгородківського району Кіровоградської області від 21.03.2019 № 01-21/52.

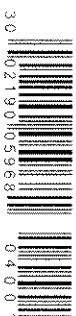
За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету та фінансів Митрофанівської сільської ради щодо регуляторного впливу проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

1. Проектом рішення на території Митрофанівської сільської ради на 2020 рік передбачається встановити ставки місцевих податків, які визначені статтею 10 Податкового кодексу України (далі – ПКУ), та порядки їх справляння, а саме: єдиного податку (додаток 1); земельного податку (додатки 2, 2.1, 2.2, 3); податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додатки 4, 4.1, 4.2, 5).

Згідно із пунктом 12.3. статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково



Державна регуляторна служба України

ВИХ №2315/0/20-19 від 11.04.2019

Ратушна



визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ.

Однак, у додатку 1 до проекту рішення відсутні такі обов'язкові елементи єдиного податку, як база оподаткування, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, пропонуємо визначити у додатку 1 до проекту рішення всі обов'язкові елементи єдиного податку або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті або розділи), якими вони встановлені.

2. Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Типове рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік по Митрофанівській сільській раді (додаток 2), а пунктом 3 - Типове рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік по Митрофанівській сільській раді (додаток 4).

Водночас додатками 3 і 5 до проекту рішення передбачається затвердити Порядок справляння плати за землю в частині земельного податку та Порядок справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Натомість ПКУ, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно-правовими актами України не надано повноважень органам місцевого самоврядування щодо розробки типових рішень про встановлення місцевих податків.

Згідно із підпунктом 266.5.1. пункту 266.5. статті 266 та статтями 274 і 277 ПКУ до повноважень відповідних місцевих рад віднесено виключно встановлення ставок, відповідно, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та земельного податку (при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків обов'язково визначаються обов'язкові елементи податку, визначенні статтею 7 ПКУ).

Отже, пропонуємо виключити з проекту рішення додатки 2 і 4, а в додатках 3 і 5 визначити всі обов'язкові елементи податку та надати посилання на відповідні додатки, в яких визначаються ставки податків та пільги з їх сплати відповідно до форм, встановлених постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

Зазначене також передбачає необхідність приведення нумерації додатків до проекту рішення у логічну числову послідовність.

3. Рядком 01.02 таблиці додатка 2.1 до проекту рішення встановлюється ставка податку за землі сільськогосподарського призначення (для ведення фермерського господарства), нормативна грошова оцінка яких проведена, на рівні 12 відсотків від її нормативної грошової оцінки.

Зазначене не відповідає вимогам пункту 274.1. статті 274 ПКУ, згідно з якими ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше



0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Отже ставка податку за землі сільськогосподарського призначення для ведення фермерського господарства потребує приведення у відповідність до вимог пункту 274.1. статті 274 ПКУ.

4. Додатком 2.2 до проекту рішення затверджується перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1. статті 284 ПКУ із сплати земельного податку. Відповідно до цього додатка пільги, серед іншого, встановлюються для закладів освіти/забудовані, закладів охорони здоров'я/забудовані, заклади культури/забудовані.

Відповідно до підпункту 282.1.4. пункту 282.1. статті 282 ПКУ від сплати податку звільняються дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з додатка 2.2 до проекту рішення пільги, передбачені статтею 282 ПКУ, одночасно зазначивши їх у Порядку справляння плати за землю в частині земельного податку, залишивши в додатку 2.2 до проекту рішення пільги, що надаються Митрофанівською сільською радою відповідно до пункту 284.1. статті 284 ПКУ.

5. Додаток 4.2 до проекту рішення частково дублює норми підпункту 266.4.1. пункту 266.4. статті 266 ПКУ, якими визначено площу житлової нерухомості у власності фізичних осіб, на яку зменшується база оподаткування.

Отже, пропонуємо виключити з додатка 4.2 до проекту рішення норми підпункту 266.4.1. пункту 266.4. статті 266 ПКУ, натомість доповнити зазначений додаток пільгами, що встановлюються Митрофанівською сільською радою, відповідно до абзаців 2 і 3 підпункту 266.4.2. пункту 266.4. статті 266 ПКУ з урахуванням вимог підпункту 12.3.7. пункту 12.3. статті 12 ПКУ (за необхідності).

6. Назва проекту рішення потребує редакційного коригування в частині доповнення назвою сільської ради, на території якої ці податки є обов'язковими до сплати.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ)

Наданий АРВ, зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення

у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Митрофанівської сільської ради Новгородківського району Кіровоградської області «Про місцеві податки та збори на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

