



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Часовоярська міська ради Донецької області

вул. Цілинників, 1, м. Часів Яр,
Донецька область, 84551

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Часовоярської міської ради Донецької області «Про затвердження Регламенту Центру надання адміністративних послуг Часовоярської міської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Часовоярської міської ради від 22.03.2019 № 02-42/443.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, висновку комісії з питань депутатської діяльності, правової політики, законності та правопорядку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Регламент Центру надання адміністративних послуг Часовоярської міської ради (далі – проект Регламенту).

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» регламент центру надання адміністративних послуг затверджуються органом, який прийняв рішення про утворення центру.

Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 «Про затвердження Примірного регламенту центру надання адміністративних послуг» (далі – Примірний регламент).

Водночас зміст та наповнення проекту Регламенту не узгоджується з положеннями Примірного регламенту та потребує доопрацювання, зокрема в такому.

1. Пункт 7 проекту Регламенту пропонуємо доповнити нормами абзацу четвертого пункту 8 Примірного регламенту.



2. Пункт 15 проекту Регламенту пропонуємо привести у відповідність до пункту 16 Примірного регламенту.

3. Абзац 1 пункту 16 проекту Регламенту пропонуємо виключити, як такий, що не передбачений розділом «Інформаційна та технологічна картки адміністративних послуг» Примірного регламенту.

4. Пунктом 27 проекту Регламенту передбачається, що суб'єкт звернення має право подати вхідний пакет документів у Центр особисто, через уповноваженого представника, надіслати його поштою (рекомендованим листом з описом вкладення), при цьому підпис заявника (фізичної особи-підприємця) та уповноваженої ним особи засвідчується нотаріально, або в передбачених законом випадках за допомогою засобів телекомунікаційного зв'язку.

Пунктом 29 Примірного регламенту не передбачається, що підпис заявника (фізичної особи-підприємця) та уповноваженої ним особи засвідчується нотаріально. Тому пропонуємо слова «при цьому підпис заявника (фізичної особи-підприємця) та уповноваженої ним особи засвідчується нотаріально» виключити з пункту 27 проекту Регламенту.

Крім цього, пунктом 28 Примірного регламенту передбачається, що прийняття від суб'єктів господарювання заяви про видачу документів дозвільного характеру та документів, що додаються до неї, декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства, видача (переоформлення, видача дублікатів, анулювання) документів дозвільного характеру, які оформлені регіональними та місцевими дозвільними органами, та зареєстрованих декларацій здійснюються відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Проте, Законом України від 12.02.2015 № 191 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)» внесено зміни, зокрема, до статті 1 Закону про дозвільну систему, якою виключено визначення «регіональні та місцеві дозвільні органи».

Також, Законом України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», внесено зміни, зокрема, до Закону про дозвільну систему, яким скасовано видачу дубліката документів дозвільного характеру. Дані зміни набрали чинності з 01 січня 2017 року.

Тому, пропонуємо після пункту 26 проекту Регламенту передбачити норми пункту 28 Примірного регламенту, виключивши слова «видача дубліката» та «регіональними та місцевими».

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої



постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Часовоярської міської ради Донецької області «Про затвердження Регламенту Центру надання адміністративних послуг Часовоярської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

Вик. Ростова О.І.
(066)430-98-28

