



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Кременчуцької міської ради
Полтавської області**
пл. Перемоги, 2, м. Кременчук,
Полтавська область, 39600

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності міста Кременчука» та документи, надані листом від 20.03.2019 № 01-36/516.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель комунальної власності міста Кременчука.

Відповідно до преамбули, проект рішення розроблено відповідно до статей 12, 189 Земельного кодексу України, статті 3 Закону України «Про землеустрій», статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про охорону земель» та «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою забезпечення здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності міста Кременчука та у зв'язку з необхідністю визначення повноважень самоврядного контролю у галузі земельних відносин.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №2195/0/20-19 від 08.04.2019

Моргун



Повноваження сільських, селищних, міських рад в галузі земельних відносин визначені статтею 12 Земельного кодексу України та статтею 12 Закону України «Про охорону земель». У цих статтях також йдеться про право сільських, селищних, міських рад на обмеження, тимчасову заборону (зупинення) використання земель громадянами та юридичним особами у випадку порушення ними вимог земельного законодавства.

При цьому, статтею 189 Земельного кодексу України чітко регламентовано компетенцію органів місцевого самоврядування щодо здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель. Згідно з пунктом «е» статті 12 Земельного кодексу України, до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин належить здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства; а згідно з пунктом «к» цієї статті Земельного кодексу України – вирішення інших питань у галузі земельних відносин відповідно до закону.

Згідно з підпунктом 1 пункту «б» статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до делегованих повноважень виконавчих органів рад у галузі регулювання земельних відносин і охорони навколишнього природного середовища віднесено питання здійснення контролю за дотриманням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, відтворенням лісів.

Слід зазначити, що на сьогодні існує проблема у відсутності правового механізму вирішення питання змісту і порядку здійснення самоврядного контролю органами місцевого самоврядування за використанням та охороною земель комунальної власності. Земельним кодексом України та відповідними законами виділено такий вид контролю, але не визначено спосіб, підстави та порядок його здійснення.

Виходячи із вищезазначеного, сільські, селищні, міські ради безпосередньо не здійснюють контроль за використанням і охороною земель, а наділені лише окремими повноваженнями відповідно до законів, які дозволяють їм опосередковано здійснювати контроль в галузі земельних відносин у межах їх територій.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України

Водночас ані Конституцією, ані законами, які регулюють земельні відносини, органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо можливості регулювання земельних відносин шляхом затвердження положення (порядку) здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель територіальної громади.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою



вирішення існуючої проблеми, а також з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

