

Ковалі АРБ

# **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

## **проекту наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України**

### **«Про затвердження Інструкції про порядок і умови поставки, закладення, зберігання і відпуску печей твердопаливних типу «Буржуйка»»**

#### **I. Визначення проблеми**

Верховною Радою України 24.01.1997 прийнято Закон України «Про державний матеріальний резерв» (далі – закон), що визначає загальні принципи формування, розміщення, зберігання, використання, поповнення та освіження (поновлення) запасів державного матеріального резерву (далі - державний резерв) і регулює відносини в цій сфері.

Відповідно до статті 1 цього Закону встановлено, що державний резерв є особливим державним запасом матеріальних цінностей, призначених для використання в цілях і в порядку, передбачених цим Законом. У складі державного резерву створюється незнижуваний запас матеріальних цінностей (постійно підтримуваний обсяг їх зберігання).

До складу державного резерву входять: мобілізаційний резерв - запаси матеріально-технічних та сировинних ресурсів, призначених для забезпечення розгортання виробництва військової та іншої промислової продукції, ремонту військової техніки та майна в особливий період, розгортання у воєнний час робіт по відновленню залізничних та автомобільних шляхів, морських та річкових портів, аеродромів, ліній і споруд зв'язку, газо-, нафтопродуктопроводів, систем енерго- і водопостачання для організації безперебійної роботи промисловості, транспорту і зв'язку, подання медичної допомоги; запаси сировинних, матеріально-технічних і продовольчих ресурсів для забезпечення стратегічних потреб держави; запаси матеріально-технічних ресурсів для виконання першочергових робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та для виконання інших заходів, передбачених законодавством.

Основне призначення державного резерву - забезпечення потреб України в особливий період.

Державний резерв створює Кабінет Міністрів України. Організація формування, зберігання і обслуговування державного резерву, соціальний розвиток забезпечуються уповноваженим на це центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного матеріального резерву, підприємствами, установами і організаціями, що входять до єдиної системи державного резерву України (далі - система державного резерву).

Підприємства, установи і організації системи державного резерву є стратегічно важливими для економічної безпеки держави та входять до Переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2015 р. №83.

Номенклатура матеріальних цінностей державного резерву і норми їх накопичення

Номенклатура матеріальних цінностей державного резерву і норми їх накопичення, в тому числі незнижуваного запасу, затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Порядок розробки номенклатури матеріальних цінностей державного резерву і норм їх накопичення, у тому числі незнижуваного запасу, затверджений наказом Мінекономрозвитку від 08.12.2018 №2003 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 22 січня 2019 р. за №76/33047, визначає механізм розробки номенклатури матеріальних цінностей державного резерву і норм їх накопичення, у тому числі незнижуваного запасу, крім номенклатури матеріальних цінностей мобілізаційного резерву.

Щорічні обсяги поставок матеріальних цінностей до державного резерву відповідно до затверджених Кабінетом Міністрів України рівнів накопичення в першочерговому порядку плануються під час формування замовлень на поставку продукції для державних потреб та забезпечуються відповідними коштами за рахунок Державного бюджету України на поточний рік та коштами, отриманими від реалізації матеріальних цінностей державного резерву, що підлягають освіженню, позичанню та розбронюванню.

У разі потреби Кабінет Міністрів України приймає рішення про закупівлю і закладення матеріальних цінностей до державного резерву понад встановлені обсяги і норми накопичення для їх цільового використання, у тому числі за міжнародними договорами, з визначенням джерел додаткових коштів для цих закупівель.

Для забезпечення виконання встановлених обсягів накопичення запасів державного резерву центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного матеріального резерву, приймає рішення про закупівлю матеріальних цінностей.

Відповідно до пункту 2 Порядку формування, розміщення та проведення операцій з матеріальними цінностями державного резерву, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 1997 року №1129 (із змінами), формування запасів матеріальних цінностей державного резерву здійснюється Кабінетом Міністрів України виходячи із стратегічних, мобілізаційних та інших першочергових потреб, визначених законодавством, за пропозиціями Мінекономрозвитку і Держрезерву, погодженими з Мінфіном, Міноборони, МНС, іншими заінтересованими центральними і місцевими органами виконавчої влади.

Порядком передбачено, що поставка і закладення матеріальних цінностей до державного резерву здійснюється відповідно до затверджених Кабінетом Міністрів України номенклатури і норм їх накопичення у державному резерві.

Цим Порядком визначено, що закладення матеріальних цінностей до державного резерву у порядку створення та поповнення його запасів провадиться за замовленнями Держрезерву, а також інших центральних і місцевих органів виконавчої влади, уповноважених на це Кабінетом Міністрів України, за рахунок коштів, передбачених у Державному бюджеті України на поточний рік, та коштів, одержаних від реалізації матеріальних цінностей державного резерву, що підлягають освіженню, позичанню та розбронюванню.

Пунктом 1 статті 9 Закону передбачено, що матеріальні цінності, що поставляються до державного резерву за встановленими вимогами щодо забезпечення безпеки життя, здоров'я споживачів і охорони довкілля, повинні мати сертифікат відповідності зазначеним вимогам на весь строк зберігання.

Відповідно до вимогами пункту 6 статті 8 Закону нормативно-правові акти центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного розвитку, щодо порядку і умов поставки

(закладення), зберігання і відпуску матеріальних цінностей державного резерву, зареєстровані в порядку, встановленому законом, є обов'язковими для міністерств, інших центральних і місцевих органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, постачальників і відповідальних зберігачів незалежно від форм власності.

Пунктом 2 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. №731, державній реєстрації підлягають нормативно-правові акти, що зачіпають права, свободи й законні інтереси громадян або мають міжвідомчий характер.

У єдиній системі державного резерву відсутній акт, який детально визначає чіткий механізм здійснення правового регулювання операцій з печами твердопаливними типу «Буржуйка» призначеними для поставки, закладення, зберігання та відпуску у державному резерві, який регулює відносини між Держрезервом та суб'єктами господарювання на які будуть поширюватися норми зазначені в проекті акта.

Ураховуючи викладене, з метою реалізації повноважень Державного агентства резерву України щодо державної політики у сфері державного матеріального резерву для врегулювання операцій з матеріальними цінностями, що підлягають поставці, закладенню, зберігання та відпуску у державному резерві та приведення їх у відповідність до вимог Закону, Порядку формування, розміщення та проведення операцій з матеріальними цінностями державного резерву, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 1997 року №1129 (із змінами) та Інструкції про оформлення операцій з матеріальними цінностями державного матеріального резерву, затвердженої наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 24.09.2012 р. №1042, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 16 листопада 2012 р. за № 1925/22237, виникла необхідність у розробленні та затвердженні проекту наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про затвердження Інструкції про порядок і умови поставки, закладення, зберігання та відпуску печей твердопаливних типу «Буржуйка», який затвердить обов'язкові вимоги до печей твердопаливних типу «Буржуйка», що підлягають поставці, закладенню, зберігання та відпуску у державному резерві для підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління Державного агентства резерву України і забезпечують зберігання матеріальних цінностей (далі – відповідальний зберігач), а також для підприємств, які здійснюють постачання матеріальних цінностей (далі – постачальник), на які будуть поширюватися норми акта.

Проблеми, які пропонується розв'язати шляхом державного регулювання:

- нормативно-правове регулювання механізму ведення операцій з матеріальними цінностями призначеними для поставки, закладення, зберігання та відпуску у державному резерві та здійснення контролю за суб'єктами господарювання, на які будуть поширюватися норми зазначені у проекті наказу;
- впорядкування відносин між державою в особі Державного агентства резерву України (замовником) та суб'єктами господарювання - виконавцями державного замовлення.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема чинить вплив:**

| <b>Групи (підгрупи)</b>                     | <b>Так</b> | <b>Ні</b> |
|---------------------------------------------|------------|-----------|
| Держава                                     | +          | -         |
| Громадяни                                   | -          | +         |
| Суб'єкти господарювання                     | +          | -         |
| У тому числі суб'єкти малого підприємництва | +          | -         |

Під державою слід розуміти замовника у сфері державного матеріального резерву відповідно до статті 3 Закону та відповідно до пункту 1 статті 55 Господарського кодексу України учасниками відносин у даній сфері є суб'єкти господарювання, учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), а саме: юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, яка займається діяльністю з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншою господарською діяльністю.

## **II. Цілі державного регулювання**

Регуляторний акт спрямований на правове врегулювання відносин між Державою, в особі Державного агентства резерву України, та суб'єкти господарювання у сфері державного матеріального резерву під час проведення операцій з печами твердопаливними типу «Буржуйка» призначеним для поставки, закладення, зберігання та відпуску у державному резерві.

Основною метою проекту регуляторного акта є запобігання виникненню негативних наслідків у системі державного матеріального резерву та виключення імовірності виникнення ризиків втрат та розбіжностей у якісних, кількісних та вартісних показниках матеріальних цінностей, що підлягають поставці, закладенню, зберіганню та відпуску у державному резерві.

Шляхами досягнення зазначеної мети є затвердження проекту наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про затвердження Інструкції про порядок і умови поставки, закладення, зберігання та відпуску печей твердопаливних типу «Буржуйка»».

Прийняття зазначеного проекту наказу дозволить Держрезерву здійснювати реалізацію державної політики у сфері державного матеріального резерву в тому числі підприємствам, установам і організаціям, що входять до єдиної системи державного резерву України (далі - система державного резерву), який включатиме зокрема:

- врегулювання правовідносин між Держрезервом та суб'єктами господарювання, на які будуть поширюватися норми зазначені у проекті акта;
- виконання вимог чинного законодавства, що регулює діяльність у сфері державного матеріального резерву;
- встановлення обов'язкових до виконання вимог до печей твердопаливних типу «Буржуйка», що підлягають поставці, закладенню, зберіганню та відпуску у державному резерві для підприємств, установ і організацій, що

належать до сфери управління Державного агентства резерву України і забезпечують зберігання матеріальних цінностей (далі - відповідальний зберігач), а також для суб'єктів господарювання, які здійснюватимуть постачання матеріальних цінностей (далі - постачальник), на які будуть поширюватися норми акта;

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи                                           | Опис альтернативи                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1<br>Збереження ситуації,<br>яка є на цей час | Така альтернатива є неприйнятною, оскільки відсутні обов'язкові до виконання вимоги до печей твердопаливних типу «Буржуйка», що підлягають поставці, закладенню, зберіганню та відпуску у державному резерві для постачальників і відповідальних зберігачів, на які поширюються норми зазначені у проекті акта.                                                           |
| Альтернатива 2<br>Затвердження проекту<br>наказу           | Обраний спосіб є прийнятним і єдиним для вирішення проблемного питання. Затверджений проект наказу дозволить Держрезерву, з дотриманням вимог Закону, Порядку та Інструкції, здійснювати державне регулювання у сфері державного матеріального резерву в інтересах та для забезпечення потреб Держави.<br>Такий спосіб сприятиме досягненню цілей державного регулювання. |

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

| Оцінка впливу на сферу інтересів держави                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Вид альтернативи                                        | Вигоди                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Витрати                                                                                                                                     |
| Альтернатива 1<br>Збереження ситуації, яка є на цей час | Проблема продовжуватиме існувати, оскільки відсутні обов'язкові до виконання вимоги до печей твердопаливних типу «Буржуйка» що підлягають поставці, закладенню, зберіганню та відпуску у державному резерві для постачальників і відповідальних зберігачів, на які поширюються норми зазначені у проекті акта. | Додаткові витрати відсутні, але існують передумови до їх виникнення у разі порушення операцій з матеріальними цінностями державного резерву |
| Альтернатива 2<br>Затвердження проекту наказу           | Прийняття проекту акта, передбачає нормативно-правового регулювання щодо порядку і умов поставки (закладення), зберігання і відпуску матеріальних цінностей державного резерву що є                                                                                                                            | Додаткові витрати відсутні                                                                                                                  |

|  |                                                                                                                  |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | обов'язковими для постачальників і відповідальних зберігачів, на які поширюються норми зазначені у проекті акта. |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                  |
|--------------------------------------------------|
| <b>Оцінка впливу на сферу інтересів громадян</b> |
| <b>Дія акта не поширюється</b>                   |

| <b>Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання</b>    |               |                |             |              |              |
|---------------------------------------------------------------------|---------------|----------------|-------------|--------------|--------------|
| <b>Показник</b>                                                     | <b>Великі</b> | <b>Середні</b> | <b>Малі</b> | <b>Мікро</b> | <b>Разом</b> |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадає під дію регулювання | 0             | 1              | 0           | 0            | 1            |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків                  | 0             | 100%           | 0           | 0            | 100%         |

Визначити загальну кількість суб'єктів господарювання, що підлягають під дію цього регуляторного акта наразі неможливо. Відповідно до пункту 6 статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 №922-VIII (із змінами), за результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції замовник визначає переможця та приймає рішення про намір укласти договір згідно з цим Законом.

| <b>Вид альтернативи</b>                                 | <b>Вигоди</b> | <b>Витрати</b>                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1<br>Збереження ситуації, яка є на цей час |               | Додаткові витрати відсутні, але існує ризик втрати матеріальних цінностей або зниження їх якості, понесення зайвих витрат Державою в особі Державного агентства резерву України та суб'єктами господарювання. Суб'єкти господарювання, мають ризик не отримати прибуток. |

|                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                               |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Альтернатива<br>2<br>Затвердження<br>проекту наказу | Виключення імовірність<br>виникнення ризиків втрат та<br>розбіжностей у<br>якісних, кількісних та вартісних<br>показниках матеріальних цінностей<br>що підлягають поставці,<br>закладенню, зберіганню та відпуску<br>для Держави<br>в особі Державного агентства<br>резерву України та<br>суб'єктів господарювання.<br>Раціональне та цільове<br>використання бюджетних коштів та<br>впорядкування<br>відносин між замовником та<br>постачальником на які<br>поширюються норми зазначені у<br>проекті акта. | Додаткові<br>витрати відсутні |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|

| Сумнівні витрати за альтернативами                               |                                                                                                                                                                                                                           | Сума витрат, гривень          |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Альтернатива<br>1<br>Збереження<br>ситуації, яка є<br>на цей час | «Залишення існуючої на даний<br>момент ситуації без змін». Сумнівні<br>витрати для суб'єктів<br>господарювання середнього<br>підприємництва, які виникають в<br>наслідок дії регуляторного акта,<br>згідно з додатком 1 . | Додаткові витрати<br>відсутні |
| Альтернатива<br>2<br>Затвердження<br>проекту наказу              | Прийняття регуляторного акта,<br>положення якого повністю<br>узгоджені з Законом, Порядком,<br>Інструкцією та Законом України<br>«Про державний бюджет України»                                                           | Додаткові витрати<br>відсутні |

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Прийняття наказу забезпечить визначення основних засад та єдиного механізму врегулювання послідовності дій під час організації ведення операцій з матеріальними цінностями призначеними для поставки, закладення, зберігання та відпуску у державному резерві та здійснення контролю.

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1<br>Збереження ситуації, яка є на цей час                | 1                                                       | Альтернатива не є ефективною з огляду на ризик порушень операцій з матеріальними цінностями у державному резерві та зниження їх якості, понесення зайвих витрат державою, суб'єктами господарювання                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Альтернатива 2<br>Затвердження проекту наказу                          | 4                                                       | <p>Альтернатива вирішує проблеми, оскільки виключає ризик втрати матеріальних цінностей або зниження їх якості, під час поставки, закладення, зберігання та відпуску у державному резерві.</p> <p>У разі прийняття регуляторного акта проблема більше існувати не буде, оскільки повністю узгоджується з:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Законом України «Про державний матеріальний резерв» (із змінами);</li> <li>- Порядком формування, розміщення та проведення операцій з матеріальними цінностями державного резерву, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 1997 року №1129 (із змінами);</li> <li>- Інструкцією про оформлення операцій з матеріальними цінностями державного матеріального резерву, затвердженою наказом</li> </ul> |

|  |  |                                                                                                                         |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | Мінекономрозвитку від 24.09.2012 №1042, зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 16.11.2012 р. за № 1925/22237. |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| Рейтинг результативності                                 | Вигоди (підсумок)                                                                                                                                                        | Витрати (підсумок)                                                                              | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1.<br>Збереження ситуації, яка є на цей час | Відсутні                                                                                                                                                                 | Відсутні                                                                                        | Альтернатива 1 призведе до ризиків порушень операцій з матеріальними цінностями у державному резерві та зниження їх якості, понесення зайвих витрат державою, суб'єктами господарювання |
| Альтернатива 2.<br>Затвердження проекту наказу           | Нормативно-правове здійснює правове регулювання операцій з матеріальними цінностями та контроль за поставкою, закладенням, зберіганням та відпуском у державному резерві | Загальна вартість витрат на забезпечення альтернативи складає - 23,15 грн у погодинному розмірі | Альтернатива 2 забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей                                                                                                                    |

| Рейтинг         | Аргументи переваги обраної альтернативи / причини відмови альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1. | Може призвести до негативних наслідків                                 | Зовнішні чинники та ризику на дію акта відсутні                            |

|                 |                                                                                                                                                                                                                     |                                                 |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| Альтернатива 2. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження цього регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. | Зовнішні чинники та ризики на дію акта відсутні |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|

### V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропонованим регуляторним актом пропонується визначити механізм організації ведення операцій з матеріальними цінностями призначеними для поставки, закладення, зберігання та відпуску у державному резерві та здійснення державного регулювання та контроль у сфері державного матеріального резерву за суб'єктами господарювання, на які будуть поширюватися норми зазначені у проекті наказу.

Заходи, які необхідно здійснити державі – регулятору у сфері дії акта:

Мінекономрозвитку буде проведено інформування суб'єктів господарювання із запропонованими змінами шляхом розміщення проекту акта на офіційному веб-порталі Міністерства економічного розвитку та торгівлі України.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

- ознайомлення з вимогами регуляторного акта, а також витратами і вигодами від нього, шляхом ознайомлення з аналізом регуляторного впливу та додатками до нього;
- здійснити організацію виконання вимог регуляторного акта у власній діяльності.

Також, невід'ємною частиною механізму, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є Закон України «Про публічні закупівлі» від 25 грудня 2015 року № 922-VIII (із змінами), який установлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави.

Відповідно до пункту 9 статті 1 Закону, замовники - органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак:

Пунктом 1 статті 12 Закону, закупівля може здійснюватися шляхом застосування однієї з таких процедур: відкриті торги; конкурентний діалог; переговорна процедура закупівлі.

Пунктом 2 статті 12 Закону передбачено, що замовник здійснює процедури закупівлі, передбачені частиною першою цієї статті, шляхом використання електронної системи закупівель.

Відповідно до пункту 1 статті 20 Закону, відкриті торги є основною процедурою закупівлі.

Статтею 21 Закону, передбачено проведення процедури відкритих торгів. Процедура відкритих торгів для замовника відбувається наступним чином:

1. подається оголошення закупівлі/початок прийому пропозиції;
2. завершення прийому пропозиції;
3. проведення аукціону;
4. визначається переможець;
5. укладається договір.

Відповідно до статті 32 Закону, приймається рішення про намір укласти договір про закупівлю.

Рішення про намір укласти договір про закупівлю приймається замовником у день визначення переможця, та протягом одного дня після прийняття такого рішення замовник оприлюднює на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір та надсилає його переможцю. Усім іншим учасникам електронною системою закупівель автоматично надсилається повідомлення із зазначенням найменування та місцезнаходження переможця торгів.

Замовник укладає договір про закупівлю з учасником, який визнаний переможцем торгів протягом строку дії його пропозиції, не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю відповідно до вимог тендерної документації та пропозиції учасника-переможця. З метою забезпечення права на оскарження рішень замовника договір про закупівлю не може бути укладено раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.

В той же час, слід зазначити що, Уряд затвердив порядок функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, які стали складовою системи закупівель "PROZORRO".

Відповідно до витягу з протоколу №18 засідання Кабінету Міністрів України від 1 червня 2016 року «Про стан запровадження електронної системи закупівель», рекомендовано застосувати електронну закупівельну систему під час здійснення закупівлі товарів, робіт та послуг.

Та на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року №166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків», у Держрезерві впроваджено електронну систему закупівель.

Тому, в Держрезерві закупівля товарів, робіт та послуг здійснюється виключно із застосуванням електронної системи закупівель.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Розрахунок ресурсів виконання регуляторного акта наведено в додатку 1.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Запропонований акт буде діяти безстроково.

Зміни строку дії регуляторного акта можливо в разі зміни законодавчих актів України.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього обрано такі показники результативності регуляторного акта:

1. Розмір надходжень до державного бюджету;
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акт – кількість суб'єктів, які підпадають під дію цього регуляторного акту не обмежується;
3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основним положенням регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення, проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку (<http://www.me.gov.ua>) у розділі «Обговорення проектів документів»;
4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами пов'язаними з виконанням вимог акта наведено в додаток 1 ;
5. Кількість проведених процедур закупівель Державним агентством резерву України;
6. Кількість укладених договорів між Державою, в особі Державного агентства резерву України, та суб'єктами господарювання.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - через 2 роки з дня набрання чинності актом. У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове та повторне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведення відстеження буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Виконавець заходів у відстеженні результативності регуляторного акта  
Міністерство економічного розвитку і торгівлі України спільно з Державним  
агентством резерву України.

Голова Держрезерву

**В.А. Мосійчук**

\_\_\_\_\_ 2019 р.

**Розрахунок вартості адміністративних процедур замовника  
щодо виконання регулювання  
(учасників відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону)**

| <b>Етапи (дії, які вчиняються учасниками)</b>                                        | <b>Затрати замовника під час проведення процедури закупівель (години)</b> | <b>Затрати замовника під час проведення процедури закупівель (гривні)</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| *Складання та відправлення форми оголошення про проведення відкритих торгів          | 0,4                                                                       | 6,30                                                                      |
| *Складання та відправлення форми оголошення про проведення конкурентного діалогу;    | 0,4                                                                       | 6,30                                                                      |
| *Складання та відправлення форми повідомлення про намір укласти договір              | 0,4                                                                       | 6,30                                                                      |
| *Складання та відправлення форми реєстру отримання тендерної пропозиції              | 0,4                                                                       | 6,30                                                                      |
| *Складання та відправлення форми протоколу розкриття тендерної пропозиції            | 0,4                                                                       | 6,30                                                                      |
| *Складання та відправлення форми протоколу розгляд тендерної пропозиції              | 0,5                                                                       | 12,565                                                                    |
| *Складання та відправлення форми звіту про результати проведення процедури закупівлі | 0,4                                                                       | 6,30                                                                      |
| *Складання та відправлення форми повідомлення про внесення змін до договору          | 0,4                                                                       | 6,30                                                                      |
| *Складання та відправлення форми звіту про виконання договору про закупівлю          | 0,5                                                                       | 12,565                                                                    |
| *Складання та відправлення форми звіту про укладення договору                        | 0,4                                                                       | 6,30                                                                      |
| <b>ВСЬОГО:</b>                                                                       | <b>4,2</b>                                                                | <b>75,53</b>                                                              |

\*Заповнюється електронною системою закупівель автомативно

| <b>Розрахунок вартості адміністративних процедур суб'єкта середнього підприємництва щодо виконання регулювання</b>             |                                                              |                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| <b>Найменування оцінки</b>                                                                                                     | <b>У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)</b> | <b>Періодичний (за наступний рік)</b> |
| Витрати часу суб'єктів господарювання на ознайомлення з вимогами регуляторного акта (час – годин; вартість – гривень)          | <b>1</b><br><b>25,13</b>                                     | -                                     |
| Опрацювання інформації про закупівлю та прийняття рішення про участь у відповідній закупівлі (час – годин; вартість – гривень) | <b>1</b><br><b>25,13</b>                                     | -                                     |
| <b>ВСЬОГО: гривень</b>                                                                                                         | <b>2</b><br><b>50,26</b>                                     | -                                     |