



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Постійна комісія з питань
торгівлі, підприємництва та
регуляторної політики
Київської міської ради**

вул. Хрещатик, 36, каб. 1021, м. Київ,
01044

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до Порядку розміщення вивісок у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 20 квітня 2017 року № 224/2446» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики від 21.03.2019 № 08/286-102.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктами 1 та 2 проекту рішення пропонується затвердити зміни до Порядку розміщення вивісок у місті Києві та Посібника розміщення вивісок у місті Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 20 квітня 2017 року № 224/2446.

Згідно із преамбулою, рішення Київської міської ради від 20.04.2017 № 224/2446 «Про затвердження Порядку розміщення вивісок у місті Києві» (далі – рішення № 224/2446) розроблено, зокрема, відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про основи містобудування», «Про рекламу» та «Про благоустрій населених пунктів».

Відповідно до частини шостої статті 9 Закону України «Про рекламу» (далі – Закон про рекламу), вивіска чи табличка з інформацією про зареєстроване найменування особи, знаки для товарів і послуг, що належать цій особі, вид її діяльності (якщо це не впливає із зареєстрованого найменування особи), час



Державна регуляторна служба України

ВИХ №2252/0/20-19 від 10.04.2019

Стащенко



роботи, що розміщена на внутрішній поверхні власного чи наданого у користування особі приміщення, на зовнішній поверхні будинку чи споруди не вище першого поверху або на поверсі, де знаходиться власне чи надане у користування особі приміщення, біля входу в таке приміщення, не вважається рекламою.

Згідно із пунктом 2 Типових правил розміщення зовнішньої реклами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 (далі - Правила № 2067), вивіска чи табличка - елемент на будинку, будівлі або споруді з інформацією про зареєстроване найменування особи, знаки для товарів і послуг, що належать такій особі, вид її діяльності (якщо це не впливає із зареєстрованого найменування особи), час роботи, що розміщений на зовнішній поверхні будинку, будівлі або споруди не вище першого поверху або на поверсі, де розташовується власне чи надане у користування особі приміщення (крім, випадків, коли суб'єкту господарювання належить на праві власності або користування вся будівля або споруда), біля входу у таке приміщення, який не є рекламою.

Пунктами 48 та 49 Правил № 2067 передбачено, що вивіски чи таблички:

- повинні розміщуватися без втручання у несучі конструкції, легко демонтуватися, щоб не створювати перешкод під час робіт, пов'язаних з експлуатацією та ремонтом будівель і споруд, на яких вони розміщуються;
- не повинні відтворювати зображення дорожніх знаків;
- не повинні розміщуватися на будинках або спорудах - об'єктах незавершеного будівництва;
- площа поверхні не повинна перевищувати 3 кв. метрів.

Забороняється вимагати від суб'єктів господарювання будь-які документи для розміщення вивісок чи табличок, не передбачені законодавством.

Демонтаж вивісок чи табличок, розміщених з порушенням вимог цих Правил, здійснюється у разі:

- припинення юридичної особи або припинення діяльності фізичної особи - підприємця;
- невідповідності розміщення вивіски чи таблички вимогам щодо її розміщення, наданим у визначенні, та архітектурним вимогам, державним нормам, стандартам і правилам, санітарним нормам;
- порушення благоустрою території.

Розміщені вивіски чи таблички підлягають демонтажу за рахунок коштів юридичних осіб або фізичних осіб-підприємців, якими вони були встановлені.

Крім цього, відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, малі архітектурні форми.

Частиною другою статті 21 Закону про благоустрій встановлено, що до малих архітектурних форм належать, зокрема, вивіски.

Розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до цього Закону за рішенням власника об'єкта благоустрою з дотриманням вимог законодавства, державних стандартів, норм і правил.

Відповідно до статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту включають, зокрема, порядок розміщення малих архітектурних форм.



Правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

При цьому, жодним із вищезазначених Законів не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження ними Порядку розміщення вивісок у місті, а також необхідності подання суб'єктом господарювання повідомлення про розміщення вивіски, що, в свою чергу, породжує нові документи дозвільного характеру або адміністративні послуги.

Згідно із частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи вищезазначене, рішення № 224/2446 не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Окрім того зазначаємо, що рішення № 224/2446 відповідно до статті 1 Закону містить норми регуляторного характеру, а його прийняття потребувало реалізації передбачених цим Законом процедур. Натомість, проект зазначеного рішення не надходив до Державної регуляторної служби України у порядку, встановленому статтею 34 Закону. Таким чином, рішення № 224/2446 було прийнято з порушенням принципу передбачуваності - послідовності регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Підсумовуючи наведене вище, керуючись статтею 30 Закону, Державна регуляторна служба України звертається до Київської міської ради з пропозицією вжити заходів щодо скасування рішення № 224/2446 як такого, що прийнято з порушенням вимог Закону.

У свою чергу, зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до Порядку розміщення вивісок у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 20 квітня 2017 року № 224/2446» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим у зв'язку з невідповідністю рішення № 224/2446 чинному законодавству України.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної регуляторної служби України



Ксенія ЛЯПІНА

Надія Стащенко (050)238 38 31

