



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Решетилівської міської ради
Полтавської області**

вул. Покровська, 14,
м. Решетилівка,
Полтавська область, 38400

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Решетилівської міської ради Полтавської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Решетилівської міської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом від 14.03.2019 № 01-32/656.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань інфраструктури, транспорту, житлово-комунального господарства, управління комунальною власністю, благоустрою, екології, будівництва, перспективного планування та земельних відносин щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення планується затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Решетилівської міської ради (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі — Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.



Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – наказ № 310).

Пунктом 3 наказу № 310 визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населеного пункту, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати наказу № 310.

Враховуючи зазначене, рекомендуємо пункт 19 розділу II проекту Правил привести у відповідність до вимог наказу № 310 в частині встановлення вичерпного переліку заборон у межах «червоних ліній» вулиць і доріг.

Пункт 26 розділу II проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог наказу № 310 в частині вичерпного переліку робіт з утримання в належному стані територій автостоянок.

Пункт 1 розділу V проекту Правил рекомендуємо привести у відповідність до вимог наказу № 310 в частині вичерпного переліку нормативних документів, якими регламентується утримання споруд інженерного захисту територій від небезпечних геологічних процесів.

Розділ VI проекту Правил пропонуємо доповнити пунктом 4 розділу VI наказу № 310 стосовно здійснення зберігання вилучених та зібраних небезпечних відходів у складі побутових відходів.

Пункт 5 розділу VI проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 6 наказу № 310 стосовно вичерпного переліку зобов'язань власників, балансоутримувачів або осіб, які утримують території населених пунктів.

Пункти розділу VIII проекту Правил, яким регламентовано порядок розміщення малих архітектурних форм, пропонуємо привести за змістом до вимог відповідних пунктів розділу VIII наказу № 310.

Пункти розділу X проекту Правил, яким регламентовано вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території, пропонуємо привести за змістом до вимог відповідних пунктів розділу X наказу № 310.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ),



зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

Так, у розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ ціль сформована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому позбавить можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі III «Визначення альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, яка потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Водночас розробником не проведено розрахунку витрат на одного суб'єкта середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регулювання, що не дозволяє об'єктивно оцінити усі витрати бізнесу від запропонованого регулювання та є порушенням вимог Методики.

В АРВ відсутній розділ V Методики «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей», у зв'язку з чим розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

У розділі IV «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробник не описав механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому необхідно врахувати, що механізми реалізації регуляторного акта мають бути безпосередньо пов'язані із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання чинності цим рішенням.

У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести надісланий проект рішення Решетилівської міської ради Полтавської області у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу — у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА



Олег Моргун (066) 6200060