

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства інфраструктури України
«Про внесення змін до наказу Міністерства інфраструктури України
від 27 березня 2018 року № 140»

I. Визначення проблеми

Міністерство інфраструктури України відповідно до повноважень, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів державної влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», за погодженням із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України встановлює тарифи на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою.

Наказом Мінінфраструктури від 27 березня 2018 року № 140 «Про затвердження Тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10 квітня 2018 року за № 430/31882, затверджено тарифи на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, що застосовуються суб'єктами господарювання, які надають такі послуги і розташовані на території України, незалежно від підпорядкування та форми власності.

Законом України «Про внесення зміни до статті 9 Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів» щодо протидії ворожій пропаганді та покращення інформаційного забезпечення громадян України, постраждалих внаслідок воєнних дій, місцем проживання яких є територія Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження» (далі – Закон) визначено, що на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження, встановлюються окремі тарифи на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, що доставляються на території цих областей.

З метою сприяння підвищенню рівня доступності інформаційного простору, що формується вітчизняними періодичними друкованими виданнями, для населення, яке проживає на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади здійснюють свої повноваження, і забезпечення підтримки видавців цих видань розроблено проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін до наказу Міністерства інфраструктури України від 27 березня 2018 року № 140» (далі – проект наказу).

Проектом наказу пропонується затвердити Тарифи на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, що доставляються на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження, які у середньому на 20% нижчі від тарифів на розповсюдження вітчизняної періодики за

передплатою по всій території України на аналогічний період, та застосовувати їх на передплату видань з доставкою з 01 липня 2019 року.

Основні групи, на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

зниження рівня тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, що доставляються на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження;

забезпечення підтримки видавців вітчизняних друкованих видань;

суттєве покращення інформаційного забезпечення громадян України, постраждалих внаслідок воєнних дій, місцем проживання яких є територія Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Розроблення проекту наказу. Проект наказу спрямований на подолання явищ, що негативно позначаються на інформаційному забезпеченні громадян України, постраждалих внаслідок воєнних дій, місцем проживання яких є територія Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження
Альтернатива 2	Скасування чинного державного регулювання тарифів. Потребує внесення змін до нормативно-правових актів України, суперечить статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення»
Альтернатива 3	Збереження чинного регулювання без змін. Приведе до зниження рівня доступності інформаційного простору, що формується вітчизняними періодичними друкованими виданнями, для населення, яке проживає на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Покращення інформаційного забезпечення громадян України, місцем проживання яких є територія Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження	Не передбачається
Альтернатива 2	Створення конкурентного середовища на ринку, що дасть змогу суб'єктам господарювання, які надають послуги з розповсюдження періодичних друкованих видань за передплатою, самостійно встановлювати тарифи на їх надання, а передплатникам обирати постачальника послуг за рівнем тарифу	Погіршення інформаційного забезпечення громадян України, місцем проживання яких є територія Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження
Альтернатива 3	Не передбачається	Не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Дія регуляторного акта поширюватиметься на всіх фізичних осіб, що користуються послугами з приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, які проживають на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зменшення витрат громадян на передплату періодичних друкованих видань	Не передбачається
Альтернатива 2	Не передбачається	Можливе непрогнозоване збільшення витрат на передплату вітчизняних періодичних друкованих видань у випадку скасування державного регулювання тарифів
Альтернатива 3	Не передбачається	Не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	-	-	-	2 (АТ «Укринформ» та ДП «Преса»)
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100 %	-	-	-	100 %

В. М. Мельник

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	АТ «Укрпошта» та ДП «Преса» отримають додаткові доходи у розмірі 350,7 тис. грн*	Не передбачається
Альтернатива 2	Не передбачається	АТ «Укрпошта» та ДП «Преса» недоотримають доходи у розмірі 350,7 тис. грн*
Альтернатива 3	Збереження нинішнього рівня доходів АТ «Укрпошта» та ДП «Преса»	Не передбачається

* Доходи визначено з розрахунку планового тиражу періодичних видань на 01.01.2017 у кількості близько 290,9 млн одиниць та очікуваного збільшення обсягів періодичних видань до 293,5 млн одиниць за рахунок зниження рівня тарифів на приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, що доставляються на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження, та суми прогнозних доходів від надання цих послуг. За таких умов при збільшенні прогнозного обсягу видань на 2,6 млн одиниць (293,5-290,9-2,6), прогнозна сума загальних річних доходів від надання послуг для видань, що доставляються на території зазначених областей збільшиться на 350,7 тис. грн. (20815,8-20465,1-350,7 тис. грн.), де 20465,1 тис. грн. – річні доходи за діючими тарифами, а 20816,0 – річні доходи з урахуванням збільшення обсягів періодичних видань (розрахунки додаються: додаток 1 та додаток 2).

Внесення відповідних змін до програмного забезпечення автоматизованої системи з оформлення передплати, інформування населення через засоби масової інформації здійснюватиметься у межах коштів, передбачених на супроводження цих автоматизованих систем, та відповідних експлуатаційних витрат АТ «Укрпошта» та ДП «Преса».

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Уведення в дію наказу дасть змогу забезпечити підтримку видавців вітчизняних друкованих видань, суттєво покращити інформаційне забезпечення громадян України, постраждалих внаслідок воєнних дій, місцем проживання яких є територія Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження. Цілі державного регулювання будуть досягнуті повністю

Відомо, що це рішення

Альтернатива 2	1	Потребує внесення змін до нормативно-правових актів України, суперечить статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення»
Альтернатива 3	1	У разі збереження чинного регулювання не досягаються поставлені цілі державного регулювання

Рейтинг безумовності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного міся а альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Зниження рівня тарифів на розповсюдження вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, що доставляються на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження	Не передбачається	Цей альтернативний спосіб є єдиним оптимальним способом досягнення цілей, оскільки дасть змогу знизити рівень тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади здійснюють свої повноваження, а також забезпечити підтримку видавців цих видань і покращити інформаційне забезпечення громадян України, місцем проживання яких є зазначена територія
Альтернатива 2	Створення конкурентного середовища на ринку, що дасть змогу суб'єктам господарювання, які надають послуги з розповсюдження періодичних друкованих видань за передплатою, самостійно встановлювати тарифи на їх надання, а передплатникам обирати постачальника послуг за рівнем тарифу	Не передбачається	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки потребує внесення змін до нормативно-правових актів України і суперечить статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення», а також не дає можливості повною мірою досягти поставлених цілей

Відомо, що це не єдиний спосіб

Альтернатива 3	Не передбачається	Не передбачається	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не дає змоги досягти цілей державного регулювання
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Розроблення проекту наказу є єдиним оптимальним способом досягнення поставлених цілей державного регулювання, оскільки дасть змогу знизити рівень тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, що доставляються на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження, що сприятиме підвищенню рівня доступності інформаційного простору, що формується вітчизняними періодичними друкованими виданнями, для населення, яке проживає на цих територіях та забезпеченню підтримки видавців цих видань.		Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акту відсутній
Альтернатива 2	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки потребує внесення змін до нормативно-правових актів України і суперечить статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення» та не забезпечує досягнення поставленої цілі		
Альтернатива 3	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не дає змоги досягти поставлених цілей державного регулювання		

3

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання зазначених проблем

1. Механізм дії регуляторного акта.

Для досягнення поставлених цілей наказом пропонується знизити рівень тарифів на приймання та доставку вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, що доставляються на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження, у середньому на 20% порівняно з тарифами на розповсюдження вітчизняної періодики за передплатою по всій території України на аналогічний період.

Відомо 14.10.2016/

Собівартість послуг з приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою обрахована на підставі планових витрат АТ «Укрпошта» та ДП «Преса» на 2018 рік на основі калькуляції за основними статтями витрат (заробітна плата, відрахування на соціальні заходи, амортизація основних засобів та нематеріальних активів, електроенергія, перевезення тощо) з урахуванням нормативів трудовитрат на кожну послугу.

Тарифи встановлено окремо для кожної сфери розповсюдження преси в Україні - загальнодержавної та регіональної, а також обласної та міської.

Тарифи на приймання передплати встановлені з урахуванням строку, на який здійснюється передплата.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Реалізація заходів щодо впровадження наказу не потребує додаткових фінансових витрат, оскільки витрати на технологічне забезпечення будуть здійснюватися у межах експлуатаційних витрат.

Для впровадження наказу необхідно забезпечити інформування громадськості шляхом оприлюднення проекту акта на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію наказу немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії наказу не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні чи юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація наказу не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи особливості проведення передплатної кампанії, проектом наказу передбачається застосувати тарифи на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження, на передплату видань з доставкою з 1 липня 2019 року. Строк дії наказу пропонується не обмежувати у часі, оскільки регуляторний акт застосовується для розрахунку вартості послуг з приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою.

2

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З огляду на цілі проекту наказу, для відстеження його результативності обрано такі показники:

1. Збільшення обсягів передплати вітчизняних друкованих видань на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження.

2. Збільшення кількості передплатників вітчизняних періодичних друкованих видань, місцем проживання яких є територія Донецької та Луганської областей, де органи державної влади України здійснюють свої повноваження.

Зроблено за підписом

3. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, може збільшитися у разі зростання обсягів передплати.

4. Час, який витрачатиметься суб'єктами господарювання, пов'язаний з виконанням вимог наказу, не зміниться, оскільки порядок оформлення передплати періодичних друкованих видань не змінюється.

5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта середній. Проект наказу та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури з метою отримання зауважень та пропозицій до нього.

6. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія наказу (усі підприємства, що надають послуги з приймання та доставки вітчизняних періодичних друкованих видань за передплатою, що доставляються на території Донецької та Луганської областей, де органи державної влади здійснюють свої повноваження, та всі фізичні особи, що користуються цими послугами).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиме Мінінфраструктури.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено відповідно до законодавства України після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних порівняно з показниками базового відстеження, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

Міністр інфраструктури України

В. ОМЕЛЯН

«_____» _____ 2019 р.

[illegible]

ANALYTICAL DATA: C₁₀H₈N₂O
M.P.: 169-170°C
B.P.: 170-171°C
NMR: δ 7.2-7.4 (m, 4H), 6.8 (d, 2H), 6.5 (d, 2H)
IR: 1650 (C=O), 1550 (C=C) cm⁻¹

1. *Содержание*
 2. *Введение*
 3. *Глава I. Общие сведения о предмете исследования*
 4. *Глава II. Анализ литературы по теме исследования*
 5. *Глава III. Методология исследования*
 6. *Глава IV. Результаты исследования*
 7. *Глава V. Заключение*
 8. *Список литературы*
 9. *Приложение*
 10. *Сведения об авторе*

1. $\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$

1. $\mathcal{H}^1$ is a separable Banach space.

[illegible]

[illegible]

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS