



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Постійна комісія
Хмельницької міської ради
з питань соціально-економічного
розвитку, інвестиційної політики
та дерегуляції**

вул. Гагаріна, 3,
м. Хмельницький, 29000

*Щодо пропозицій стосовно
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Хмельницької міської ради: «Про розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у парках і скверах м. Хмельницького» (далі – проект рішення 1); «Про затвердження Порядку розміщення відкритих майданчиків для харчування біля закладів ресторанного господарства в м. Хмельницькому» (далі – проект рішення 2); «Про внесення змін та доповнень до рішень міської ради від 21.09.2016 № 55, від 22.03.2017 № 30» (далі – проект рішення 3) та документи, що надані до них листом постійної комісії Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції від 10.12.2018 № 01.24-1641.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Щодо проекту рішення 1

Пунктом 2.3 проекту рішення 1 передбачається затвердити Порядок розміщення у парках і скверах м. Хмельницького тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, згідно з додатком 1 (далі – проект Порядку).

Відповідно до проекту Порядку, цей Порядок поширюється на всіх юридичних та фізичних осіб, які мають намір розмістити тимчасові споруди (далі – ТС) для провадження підприємницької діяльності у парках і скверах м. Хмельницького.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №211/О/20-19 від 14.01.2019

Гранчук



Дія даного Порядку не поширюється на розміщення ТС у парках і скверах м. Хмельницького під час проведення святкових загальноміських та державних заходів, ярмарків та фестивалів.

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», яким встановлено правові та організаційні основи містобудівної діяльності, розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Наказ № 244), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, врегулювання органами місцевого самоврядування питань стосовно розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності всіх форм власності без визначення Конституцією та/або законами України повноважень, способів та підстав, є неможливим.

Одночасно зазначаємо, що пунктом 1.11 Наказу № 244 визначено, що органи місцевого самоврядування встановлюють порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності лише під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципами доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

2. Щодо проекту рішення 2

Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Порядок розміщення відкритих майданчиків для харчування біля закладів ресторанного господарства в м. Хмельницькому, згідно з додатком 1 (далі – проект Порядку).

В абзаці другому пункту 1.3 проекту Порядку зазначено, що відкритий майданчик для харчування біля закладу ресторанного господарства це тимчасова споруда, місце для надання послуг з харчування біля закладу ресторанного господарства, за принципом збільшення посадочних місць закладу, який відкритий для обслуговування населення з 1 квітня по 31 жовтня, розміщений на відкритому повітрі (під тентами, на верандах) або виготовлений з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, та встановлений тимчасово, без влаштування фундаменту, не є капітальною спорудою.

Проте, на сьогодні, ні Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», ні Наказом № 244, ні іншими законодавчими актами міські ради не наділені повноваженнями щодо необхідності додаткового нормативного

врегулювання питань розміщення тимчасових споруд, зокрема шляхом затвердження ними Порядку розміщення відкритих майданчиків для харчування біля закладів ресторанного господарства, за винятком випадків, коли розміщення тимчасових споруд здійснюється під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Таким чином, прийняття органом місцевого самоврядування нормативно-правових актів, які регулюють порядок розміщення відкритих майданчиків для харчування біля закладів ресторанного господарства, і не передбачені Конституцією України та/або законами України, є неможливим.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципами доцільності - обгрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

3. Щодо проекту рішення 3

Пунктом 1 проекту рішення 3 передбачається внести зміни до рішення Хмельницької міської ради від 21.09.2016 № 55 «Про затвердження Порядку демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та тимчасових конструкцій і внесення змін і доповнень до Правил благоустрою на території міста Хмельницького», затверджених в новій редакції рішенням міської ради від 25.06.2014 № 71, із змінами, внесеними рішенням міської ради від 24.12.2014 № 22.

Пунктом 2 проекту рішення 3 передбачається внести зміни до рішення Хмельницької міської ради від 22.03.2017 № 30 «Про впорядкування розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та тимчасових конструкцій на території міста Хмельницького».

Водночас, чинним законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування врегульовувати питання, визначені у наведених вище рішеннях.

Принагідно повідомляємо, що Державна регуляторна служба України листом від 29.05.2018 №5042/0/20-18 за результатами розгляду проекту рішення, яким вносились попередні зміни до вищезазначених рішень Хмельницької міської ради, надала роз'яснення щодо відсутності повноважень міської ради затверджувати порядки чи будь-які інші документи, які регламентують проведення демонтажу тимчасових споруд та невідповідності таких рішень принципам державної регуляторної політики.

Згідно з абзацом дев'ятим частини другої статті 30 Закону до повноважень уповноваженого органу щодо здійснення державної регуляторної політики серед іншого віднесено, звернення органів та посадових осіб місцевого самоврядування з поданнями про скасування або зупинення дії регуляторних актів, що суперечить принципам державної регуляторної політики, або прийняті з порушенням вимог Закону.

Беручи до уваги викладене вище та керуючись абзацом восьмим частини другої статті 30 Закону, звертаємось до Хмельницької міської ради з пропозицією про скасування рішень від 21.09.2016 № 55 «Про затвердження Порядку

демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та тимчасових конструкцій і внесення змін і доповнень до Правил благоустрою на території міста Хмельницького», затверджених в новій редакції рішенням міської ради від 25.06.2014 № 71, із змінами, внесеними рішенням міської ради від 24.12.2014 № 22 та від 22.03.2017 № 30 «Про впорядкування розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та тимчасових конструкцій на території міста Хмельницького», у зв'язку з їх невідповідністю принципам державної регуляторної політики.

У свою чергу, зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Хмельницької міської ради «Про внесення змін та доповнень до рішень міської ради від 21.09.2016 № 55, від 22.03.2017 № 30» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим у зв'язку з невідповідністю цих рішень чинному законодавству України.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



К. ЛЯПІНА