



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Вовчанська міська рада Харківської області

вул. Соборна, 92, м. Вовчанськ,
Харківська область, 62504

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула доопрацьований проект рішення виконавчого комітету Вовчанської міської ради Харківської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до централізованої системи водовідведення м. Вовчанськ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Вовчанської міської ради Харківської області від 26.12.2018 № 02-22/3380/1.

За результатами проведеного аналізу доопрацьованого проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до нього на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до централізованої системи водовідведення м. Вовчанськ (далі – проект Правил).

Вищезазначений проект регуляторного акта вже був предметом розгляду Державної регуляторної служби України, за результатами якого листом від 12.10.2018 № 10036/0/20-18 були надані пропозиції щодо удосконалення зазначеного проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності

Однак, зазначені пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта, розробником враховані частково.

Так, додаток 1 до проекту Правил пропонуємо виключити, оскільки відповідно до статті 11 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі – Закон про питну воду), затвердження Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення віднесено до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.



Порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 15 січня 2018 року за № 57/31509). Пунктом 1 цього Порядку визначено, що він встановлює єдиний на території України порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення.

Разом з цим, пропонуємо розробнику у проекті Правил, відповідно до статті 13-1 Закону про питну воду, визначити розмір плати, що справляється із суб'єктів господарювання за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення та за порушення вимог щодо якості і режиму скидання стічних вод.

У пункті 1 розділу VI проекту Правил не встановлено строків в частині надання споживачами виробнику інформації про об'єми та якісний склад стічних вод, які вони скидають на каналізаційні очисні споруди виробника.

Також, Державна регуляторна служба України рекомендовала розробнику розділ VII проекту Правил, яким пропонувалось встановити Правила і порядок приймання рідких відходів від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення м. Вовчанськ, виключити, як такий, що не передбачено Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 15 січня 2018 року за № 56/31508).

Однак, розробник доповнив розділ VI проекту Правил вимогами, які було запропоновано виключити із розділу VII проекту Правил.

2. У наданому розробником аналізі регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі враховано пропозиції, які були викладені у листі Державної регуляторної служби України від 12.10.2018 № 10036/0/20-18.

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика), розробник повинен був чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема, оцінити важливість проблеми (у разі існування даних, які підтверджують існування проблеми та характеризують її масштаб, навести значення цих даних (у цифровому вимірі)).

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробником в АРВ не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен був, зокрема, здійснити опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Однак, при заповненні розділу III АРВ, розробник, під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, не навів розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативного способу досягнення цілей, що підтверджувало б

економічну доцільність обраного виконавчим комітетом Вовчанської міської ради способу.

Крім того, у пункті 2.3 «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу III АРВ у графі таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» замість визначення кількості суб'єктів мікробізнесу, визначена кількість громадян, що не відповідає вимогам розділу III додатка 1 до Методики.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (згідно із додатком 2 до Методики) не зазначені та не розраховані витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, зокрема, витрати, які пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (наприклад, надання споживачами виробнику інформації про об'єми та якісний склад стічних вод, які вони скидають на каналізаційні очисні споруди виробника).

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Розробником не враховані пропозиції Державної регуляторної служби України, що надані до розділу 3 Тесту малого підприємництва в частині проведення оцінки «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, пов'язаних з процедурою експлуатації обладнання (відповідно до пункту 5 розділу V проекту Правил споживачі відшкодовують витрати, які повинні бути документально підтверджені Виробником, на проведення робіт з відновлення пропускної спроможності трубопроводів та колекторів) та оцінки вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, яка пов'язана з процедурою щодо забезпечення процесу перевірок (відповідно до розділу VI проекту Правил споживачі систематично у строки, визначені місцевими правилами приймання, надають виробнику інформацію про об'єми та якісний склад стічних вод, які вони скидають на каналізаційні очисні споруди виробника). Також, в розрахунках не враховані витрати суб'єктів малого підприємництва на підготовку документів для договору про надання послуг з водовідведення.

З огляду на викладене вище, пропонуємо врахувати пропозиції Державної регуляторної служби України, надані до проекту рішення виконавчого комітету Вовчанської міської ради Харківської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до централізованої системи водовідведення м. Вовчанськ» та аналізу регуляторного впливу до нього.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА