



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Козелецька селищна рада
Козелецького району
Чернігівської області**

вул. Ф. Сидорука, 9, смт Козелець,
Чернігівська обл., 17000

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області «Про організацію проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території Козелецької селищної ради» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області від 23.01.2019 № 03-08/181.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Відповідно до вимог пункту 5 статті 13 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» у разі, якщо протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом співвласники багатоквартирного будинку, в якому не створено об'єднання співвласників, не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком, управління таким будинком здійснюється управителем, який призначається на конкурсних засадах виконавчим органом місцевої ради, на території якої розташований багатоквартирний будинок. У разі, якщо місцевою радою або її виконавчим органом відповідно до законодавства прийнято рішення про делегування



Державна регуляторна служба України

ВІХ №1056/0/20-19 від 20.02.2019

Продлено Сергієм Жоржаним

01



іншому органу - суб'єкту владних повноважень функцій із здійснення управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг, управитель призначається на конкурсних засадах таким органом.

Конкурс проводиться в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної житлової політики і політики у сфері житлово-комунального господарства.

Такий Порядок проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 13.06.2016 № 150 (далі - Порядок).

Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку, в якому не створено об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, співвласники якого не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком.

Пунктом 2 розділу II Порядку встановлено, що для проведення конкурсу організатор конкурсу створює конкурсну комісію, склад якої та положення про яку затверджуються організатором конкурсу.

Пунктом 2 проекту рішення пропонується створити конкурсну комісію з призначення управителя багатоквартирного будинку на території Козелецької селищної ради та затвердити її склад згідно з додатком 1. Пунктом 3 проекту рішення пропонується затвердити положення про конкурсну комісію з призначення управителя багатоквартирного будинку на території Козелецької селищної ради та затвердити її склад згідно з додатком 2 (далі - проект Положення).

Водночас крім завдань та функцій конкурсної комісії у проекті Положення продубльовано процедуру підготовки та проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку, визначену Порядком, що є недоцільним та не відповідає предмету регулювання проекту рішення.

Таким чином, пропонуємо виключити з проекту Положення пункти, які дублюють норми Порядку.

Крім того, в тексті проекту Положення не враховані зміни, внесені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 13.08.2018 № 211 «Про затвердження Змін до Порядку проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку».

Водночас проект рішення не у повній мірі відповідає Порядку та потребує доопрацювання, зокрема в такому.

1. Назву проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до пункту 2 розділу 2 Порядку, а саме, викласти у такій редакції: «Про затвердження Положення про конкурсну комісію з призначення управителя багатоквартирного будинку на території Козелецької селищної ради та складу конкурсної комісії».

2. Пунктом 1 проекту рішення визначено, що виконавчий комітет ради виступає організатором конкурсу з призначення управителя



багатоквартирного будинку на території Козелецької селищної ради щодо будинків, в яких не створено об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, співвласники якого не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком.

Пунктом 2 розділу I Порядку встановлено, що організатор конкурсу - виконавчий орган місцевої ради, на території якої розташовані багатоквартирні будинки, або інший орган - суб'єкт владних повноважень, якому делеговано функції із здійснення управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх утримання, ефективної експлуатації та необхідного рівня і якості послуг.

Отже, пропонуємо пункт 1 проекту рішення виключити як такий, що не стосується питань, пов'язаних із затвердженням положення про конкурсну комісію з призначення управителя багатоквартирного будинку та складу конкурсної комісії.

3. Підпунктом 4.2 пункту 4 проекту рішення, зокрема, конкурсній комісії доручається визначити перелік об'єктів конкурсу з призначення управителя багатоквартирних будинків на території Козелецької селищної ради, а також технічні характеристики багатоквартирних будинків.

Пропонуємо підпункт 4.2 пункту 4 проекту рішення привести у відповідність до пункту 1 розділу II Порядку, згідно з яким організатор конкурсу складає перелік будинків, в яких не створено об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, співвласники яких не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком, та оголошує щодо них конкурс з призначення управителя.

4. Відповідно до пункту 1 проекту рішення та пункту 1.3 розділу I проекту Положення організатором конкурсу є виконавчий комітет Козелецької селищної ради.

Визначення переліку об'єктів конкурсу з призначення управителя багатоквартирних будинків на території Козелецької селищної ради, а також технічних характеристик багатоквартирних будинків має здійснюватися виконавчим комітетом Козелецької селищної ради.

Враховуючи вищенаведене, пропонуємо підпункт 4.2 пункту 4 виключити з проекту рішення.

5. Пункти 5, 6 та 7 пропонуємо виключити з проекту рішення як такі, що не стосуються питань, пов'язаних із затвердженням положення про конкурсну комісію з призначення управителя багатоквартирного будинку та складу конкурсної комісії.

6. Пункт 2.1 розділу 2 проекту Положення потребує редакційного корегування, а саме, виключення слів «організатора конкурсу» або «виконавчого комітету».

7. Абзац другий пункту 3.1 розділу 3 проекту Положення потребує редакційних правок, отже, пропонуємо в абзаці другому пункту 3.1 розділу 3 проекту Положення слова «організатор конкурсу» замінити словами «конкурсна комісія».



8. Підпункт 3.1.3 пункту 3.1 розділу 3 проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до підпункту 3 пункту 3 розділу II Порядку.

9. Пунктом 3.3 розділу 3 проекту Положення передбачається встановити, що конкурсна комісія проводить реєстрацію конкурсних пропозицій.

Натомість, відповідно до пункту 5 розділу III Порядку, конкурсні пропозиції реєструються організатором конкурсу в окремому журналі обліку конкурсних пропозицій за формою згідно з додатком 2 до цього Порядку.

Отже, пропонуємо пункт 3.3 розділу 3 виключити з проекту Положення.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема, його зміст та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не наведено даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість, а також, не охарактеризовано та не оцінено сфери, на яких проблема справляє найбільший негативний вплив.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділі III «Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання розробником не наведено жодного розрахунку їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження



проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

У свою чергу, у розділі V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробник не описав механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ не містить обов'язкових прогнозних значень показників результативності регуляторного акта щодо розміру надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, розміру коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта та рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів

України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Разом з тим повідомляємо, що у разі доопрацювання проекту рішення виконавчого комітету Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області «Про організацію проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території Козелецької селищної ради» відповідно до наданих зауважень та пропозицій, даний проект може не містити норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребуватиме реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». При цьому, рішення про віднесення такого проекту рішення до регуляторних актів буде прийматися Державною регуляторною службою України після здійснення всебічного аналізу його повного тексту.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

