

**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**

|  |  |
| --- | --- |
| вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011 |  тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93e-maіl: іnform@dkrp.gov.ua |

Від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Волинська обласна

державна адміністрація

майдан Київський, 9,

м. Луцьк, Волинська область,

43027

Волинська обласна рада

майдан Київський, 9,

м. Луцьк, Волинська область,

43027

*Щодо надання пропозицій*

*з удосконалення проекту*

*регуляторного акта*

**Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула *проект рішення Волинської обласної ради* «Про затвердження Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно – заповідного фонду місцевого значення Волинської області і Порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно – заповідного фонду місцевого значення Волинської області»(далі – Проект Рішення) та документи, що *надані* до нього *листом* *Волинської обласної державної адміністрації* від 19.04.2018 № 296/2-18, і повідомляє.**

Частиною першою статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» регламентовано, що виключно законами встановлюються необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види.

Переліком документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», (далі – Перелік) необхідність отримання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду передбачена Законом України «Про природнозаповідний фонд України» (пункт 36 Переліку).

Відповідно до пункту 36 статті 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, виключна компетенція ***сільських, селищних, міських рад***, вирішення відповідно до закону питань про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів місцевого значення, а також про скасування такого дозволу.

**Відповідно до частини п’ятої статті 9-1 Закону України «Про природно заповідний фонд України»** спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду ***місцевого значення здійснюється в межах ліміту*** на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду, ***затвердженого органом виконавчої влади*** Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, ***обласними,*** Київською та Севастопольською міськими ***державними адміністраціями***, а також ***на підставі дозволів***.

**Відповідно до частини шостої статті 9-1 Закону України «Про природно заповідний фонд України»** спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення (крім корисних копалин) ***здійснюється на підставі дозволів***, що ***видаються*** ***місцевими радами*** ***за погодженням з*** органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, ***обласними***, Київською та Севастопольською міськими **державними адміністраціями**.

Крім того, частиною сьомою статті 9-1 цього законодавчого акта регламентовано, що **Порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів і встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення визначається Кабінетом Міністрів України**.

Водночас інформуємо, що постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 року №459 затверджено **Положення про порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду та Положення про порядок установлення лімітів використання природних ресурсів загальнодержавного значення**.

 **Таким чином до *повноважень* обласних державних адміністрацій відноситься *затвердження лімітів* на використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно – заповідного фонду** місцевого значення **та *погодження дозволу* на використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно – заповідного фонду.**

 Також зазначаємо, що відповідно до вимог статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадовими особами зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

*Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), повідомляємо наступне.*

В розділі І «Визначення проблеми» АРВ розробником чітко не визначено проблему, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання, не проведено оцінку важливості проблеми, не визначено жодних даних у числовій та\або монетарній формах, які б обґрунтували наявність проблеми, визначили її масштаб та важливість.

У розділі ІІІ «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не проаналізував вигоди та витрати держави, населення та суб’єктів господарювання від застосування кожних з них. Зокрема, в АРВ розробником невизначено кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акта, не наведено жодних розрахунків витрат суб’єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і в наслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

У зв’язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Аналіз регуляторного впливу вищевказаного проекту рішення не відповідає вимогам ст. 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методиці проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 року (із змінами від 16 грудня 2015 р. № 1151).

Таким чином, у зв’язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення усіх необхідних числових даних та розрахунків вигід та витрат, не проведено М-тест, розробником цього проекту не доведено відповідність його принципам державної регуляторної політики, зокрема ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

Просимо врахувати вищевказані пропозиції, привести проект рішення у відповідність до чинного законодавства та основних принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а також інформувати Державну регуляторну службу України про прийняте рішення.

**Голова К.М.Ляпіна**

Савчук 0676733168