



8

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Широківська сільська рада
Запорізького району
Запорізької області**

вул. Героїв 37 батальйону, 137
м. Запоріжжя, Запорізька область, 69089

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), а також документи, що надані до них листом Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області від 10.06.2018 № 01-48/2045.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Широківської сільської ради з питань фінансів та бюджету, соціально-економічного розвитку, з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 2 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень 1 та 2 усі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Пропонуємо, у додатках 1 до проектів рішень 1 та 2 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 ПКУ та виключити з них будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

3. У додатку 2 до проекту рішення 1 при встановленні пільг для юридичних та фізичних осіб із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпунктів 266.4.2- 266.4.3. пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

4. Пропонуємо, у додатку 2 до проекту рішення 2 при встановленні пільг для юридичних та фізичних осіб із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, врахувати вимоги підпунктів 266.4.1- 266.4.3. пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1 та 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

5. Одночасно звертаємо увагу, що відповідно до статті 8 Закону, стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником готується аналіз регуляторного впливу. Однак, в пакеті документів, надісланих листом Широківської сільської ради від 10.06.2018 № 01-48/2045 відсутній аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 1, у зв'язку з чим, надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо його удосконалення відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, є неможливим.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 2 (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності

регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також, не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Також, в АРВ відсутнє будь-яке обґрунтування запропонованих розмірів ставок податків та не наведено алгоритм їх визначення.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» та «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ