



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Малинської міської ради
Житомирської області**
пл. Соборна, ба, м. Малин,
Житомирська область, 11603

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Малинської міської ради Житомирської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Малина» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Малинської міської ради Житомирської області від 23.07.2018 № 642.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Малинської міської ради з питань економічного розвитку, підприємництва, сфери обслуговування, житлово-комунального господарства та комунальної власності, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

I. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Малина, згідно із додатком 1 (далі - проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі - Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого, належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.



Згідно із нормами статті 13-1 Закону про питну воду, місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту встановлюють вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту.

Місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Пунктом 4 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508) (далі - Правила приймання) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до систем централізованого водовідведення. При цьому, Законом про питну воду та Правилами приймання передбачено договірне формування відносин між виробником та споживачем.

Додатком 7 до проекту Правил встановлюються вимоги до складу та властивостей стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення, для безпечного їх відведення та очищення на каналізаційних очисних спорудах.

Однак, визначені у додатку 7 до проекту Правил максимально допустимі значення показника та/або концентрація в пробі стічних вод (пункти 4, 6, 14) не узгоджуються з вимогами додатку 4 до Правил приймання, у зв'язку з чим, пропонуємо додаток 7 до проекту Правил привести у відповідність до вимог додатку 4 до Правил приймання.

Також, пропонуємо у проекті рішення зазначити, що стічні води субспоживача є складовою стічних вод споживача (пункт 7 розділу III Правил приймання).

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

1. У розділі I «Визначення проблеми» АРВ не охарактеризовано масштаб проблеми, та не проаналізовано у числовому вимірі ситуацію, що склалася, виходячи із змісту проекту Правил. Натомість, розробником єдиною проблемою,

яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, визначено «руйнація каналізаційних мереж».

2. У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробником не проведено у кількісному (грошовому) виразі порівняння вигод та витрат держави, громадян та суб'єктів господарювання. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, розробник не навів розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного Малинською міською радою способу.

У той же час, відповідно до абзацу шостого статті 13-1 Закону про питну воду, у разі, якщо відповідний орган місцевого самоврядування не прийняв рішення про затвердження місцевих правил, застосовуються правила приймання стічних вод, затверджені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства. Застосування для вирішення існуючої проблеми діючого регулювання, як альтернативний спосіб досягнення цілей, розробником не досліджено.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вищезазначених розділів АРВ, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

3. Розділ VIII «Визначення показників результативності регуляторного акта» АРВ не містить прогнозних показників результативності акта у кількісному виразі. Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів та час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

4. У розділі 1 Тесту малого підприємництва (далі - М-Тест) відсутня інформація щодо видів проведених консультацій з представниками малого та мікро- підприємництва щодо оцінки впливу регулювання, кількості учасників консультацій та результати їх проведення, що ставить під сумнів проведення таких консультацій взагалі. Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом прозорості та врахування громадської думки - відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

У розділі 3 М-Тесту розробником проведено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання для 28 суб'єктів господарювання, при тому, що у розділі 2 М-Тесту та розділі 3 АРВ розробником

визначено 126 суб'єктів малого та мікро- підприємництва, що ставить під сумнів правильність проведених розрахунків. Розділ 5 М-Тесту не містить інформації щодо обраних заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання та компенсаторних механізмів.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту рішення принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Малинської міської ради Житомирської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Малина» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта.

Принагідно повідомляємо, що за результатами проведеного моніторингу офіційного сайту Малинської міської ради (розділ «Рішення сесій міської ради») виявлено, що проект рішення, який надійшов до Державної регуляторної служби України листом від 23.07.2018 № 642, в аналогічній редакції прийнятий на 55-ій сесії сьомого скликання Малинської міської ради (рішення від 22.06.2018 № 93).

Підсумовуючи наведене вище, керуючись статтею 30 Закону, Державна регуляторна служба України звертається до Малинської міської ради з пропозицією скасувати рішення Малинської міської ради Житомирської області від 22.06.2018 № 93 як таке, що прийнято з порушенням вимог статті 34 Закону, та про результати поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯШИНА