



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Ганусівська сільська рада
Новопсковського району
Луганської області**
вул. Центральна, 27, с. Ганусівка,
Новопсковський район, Луганська
область, 92330

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Ганусівської сільської ради Новопсковського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок єдиного податку на території Ганусівської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставок податку на майно (в частині транспортного податку) на території Ганусівської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 4) (далі – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Ганусівської сільської ради Новопсковського району Луганської області від 07.06.2018 № 234.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань економічного і соціального розвитку, бюджету та фінансів щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектами рішення на території Ганусівської сільської ради передбачається встановити: ставки земельного податку та перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку; ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; ставки транспортного податку; ставки єдиного податку.



Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас, проект рішення, не узгоджується з вимогами ПКУ, зокрема в наступному:

1. У проектах рішень відсутні обов'язкові елементи податків, що передбачені статтею 7 ПКУ, у зв'язку з чим, пропонуємо визначити в проектах рішень усі обов'язкові елементи податків або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, а положення, викладені в цих елементах, в свою чергу, мають відповідати вимогам ПКУ.

2. Додаток 1 до проекту рішення 1 не відповідає вимогам пункту 277.1 статті 277 ПКУ, у зв'язку з чим, пропонуємо назву стовпчику таблиці в додатку 1, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вимог пункту 277.1 статті 277 ПКУ, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

3. Додаток 2 до проекту рішення 1 не відповідає вимогам статей 281, 282 ПКУ, якими встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, у зв'язку із чим, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог ПКУ.

4. Перелік пільг, встановлений додатком 2 до проекту рішення 2, дублює норми підпункту 266.4.1, абзацу першого підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, яким визначено площу, на яку зменшується база оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості (їх часток), що перебувають у власності фізичної особи - платника податку та повноваження органів місцевого самоврядування щодо встановлення пільг.

Проте, пунктом 266.4 статті 266 ПКУ, встановлюються й інші вимоги (критерії), які повинні бути враховані Ганусівською сільською радою при встановленні пільг.

Отже, пропонуємо з додатку 2 до проекту рішення 2 виключити абзаци 1-5, та доповнити його пільгами, що встановлюються відповідно до абзацив другого та третього підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ з урахуванням вимог підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ (за необхідності).

5. Проект рішення 3 не відповідає вимогам пунктів 293.1 та 293.2 статті 293 ПКУ, у зв'язку з чим, пропонуємо Ганусівській сільській раді в проекті рішення 3 встановити фіксовані ставки єдиного податку для

платників першої та другої груп залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

6. Проект рішення 4 відповідно до статті 1 Закону не містить норм регуляторного характеру та не потребує реалізації процедур, передбачених Законом.

7. Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 (далі – АРВ), зокрема, їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, розділи 1 АРВ не відповідають пункту 4 Методики, розділи 3 АРВ - пунктам 5, 7 Методики, розділи 5 АРВ - пункту 6 Методики, розділ 6 АРВ - пункту 8 Методики, розділи 8 АРВ - пункту 10 Методики, розділи 9 АРВ - пункту 12 Методики та статті 10 Закону.

Окремо зазначаємо, що в недотримання вимог Методики, розробник не навів в АРВ інформацію про кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію вимог, встановлених проектами рішень, та, відповідно, не провів жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають, в результаті прийняття проектів рішень, згідно із додатками 2 та 4 до Методики.

Також, в АРВ не обґрунтовано ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання та фізичних осіб, а також не наведено алгоритм їх визначення.

У зв'язку з відсутністю в АРВ належного обґрунтування необхідності прийняття проектів рішень, а саме, усієї необхідної інформації, числових даних, розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність проектів рішень 1-3 таким принципам державної регуляторної політики як, доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Ганусівської сільської ради Новопокровського району Луганської області «Про

встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік», та «Про встановлення ставок єдиного податку на території Ганусівської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями та зауваженнями, а аналізу регуляторного впливу до них - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ