



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Чкаловська сільська рада  
Веселівського району  
Запорізької області  
вул. Чкалова, 27, с. Чкалове,  
Веселівський район, Запорізька обл.,  
72212.

### *Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чкаловської сільської ради Веселівського району Запорізької області «Про встановлення місцевих податків на території Чкаловської сільської ради на 2019 рік» (далі – Проект рішення) та документи, що надані до нього листом Чкаловської сільської ради Веселівського району Запорізької області від 11.06.2018 № 708.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань планування бюджету, фінансів, соціально-економічного та культурного розвитку території та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення на території Чкаловської сільської ради встановлюються ставки місцевих податків, передбачені статтею 10 Податкового кодексу України.

ПКУ регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.



Повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів, чинним законодавством України не передбачено.

Отже, пропонуємо виключити з Проекту рішення слово «Положення».

2. Пунктом 2 Проекту рішення затверджується Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Чкаловської сільської ради на 2019 рік, згідно з додатком 1.

Пропонуємо додаток 1 до Проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2. статті 266 ПКУ, яким визначено виключний перелік об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які не є об'єктом оподаткування.

3. Пунктом 4 Проекту рішення затверджується Положення про оподаткування платою за землю на території Чкаловської сільської ради на 2019 рік, згідно з додатком 3.

Пропонуємо додаток 3 до Проекту рішення привести у відповідність до вимог статей 281-283 ПКУ, якими визначено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку та визначається перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

4. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ, одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Отже, пропонуємо в додатку 3 до Проекту рішення зазначити одиниці виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

5. Розділом II додатку 3 до Проекту рішення визначається орендна плата за землю.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про оренду землі» відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним та Цивільним кодексами України, цим Законом, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також, договором оренди землі.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до підпункту 288.1 статті 288 ПКУ, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни.

Згідно із вимогами пункту 288.4. статті 284 ПКУ, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, пунктом 288.5. статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Таким чином, відносини, пов'язані з орендою землі, врегульовані чинним законодавством України та не потребують додаткового врегулювання з боку органів місцевого самоврядування.

Отже, пропонуємо розділ II виключити з додатку 3 до Проекту рішення.

6. Пунктом 5 Проекту рішення затверджується Положення про оподаткування єдиним податком на території Чкаловської сільської ради на 2019 рік, згідно з додатком 4.

Пропонуємо виключити з додатку 4 до Проекту рішення ставки та обов'язкові елементи єдиного податку для платників третьої та четвертої груп, оскільки ПКУ не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки та визначати обов'язкові елементи для платників третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

Таким чином, Проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до Проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ, розробником не наведено жодних даних у числовій (грошовій) формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість, не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

**Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.**

Також, в АРВ не обґрунтовано ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, та не наведено алгоритм їх визначення.

У розділі «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ зазначено, що повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Враховуючи, що термін дії рішення складає один рік, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Отже, АРВ до Проекту рішення потребує доопрацювання та приведення у відповідність до вимог Методики.

У зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, розробником не доведено відповідність Проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам **збалансованості** – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та **ефективності** – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Чкаловської сільської ради Веселівського району Запорізької області «Про встановлення місцевих податків на території Чкаловської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

В.о. Голови Державної  
регуляторної служби України



В. ЗАГОРОДНІЙ