



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Військово – цивільна
адміністрація м. Авдіївка
Донецької області
вул. Молодіжна, 5,
м. Авдіївка,
Донецька область, 86065

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект розпорядження керівника військово – цивільної адміністрації міста Авдіївка Донецької області «Про затвердження Правил благоустрою на території міста Авдіївка» (далі – проект розпорядження) та документи, що надані до нього листом від 09.07.2018 № 01-10/0719.

За результатами проведеного аналізу проекту розпорядження та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту розпорядження передбачається затвердити Правила благоустрою на території міста Авдіївка (далі – проект Правил).

Відповідно до пункту 12 статті 3 Закону України «Про військово – цивільні адміністрації» повноваження військово-цивільних адміністрацій здійснюються ними в порядку, визначеному законами України для здійснення повноважень відповідних органів місцевого самоврядування, з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом.

Підпунктом 35 пункту 1 статті 4 Закону України «Про військово – цивільні адміністрації» визначено, що військово-цивільні адміністрації населених пунктів на відповідній території здійснюють повноваження із встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі



на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

Відповідно до підпункту 2 пункту 1 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово – комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (далі – Типові правила) для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. У разі якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження Правил, застосовуються Типові правила (стаття 34 Закону про благоустрій).

1. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, наприклад, дозвіл на видалення відходів, дозвіл на здійснення викидів забруднюючих речовин, дозвіл на виконання земляних, будівельних робіт, дозвіл на дрібнороздрібну торгівлю, дозвіл на встановлення точок торгівлі з лотків, автомобілів, причепів, столиків, візків тощо.

Пунктом 2.11 розділу 2 проекту Правил передбачається затвердити Порядок утримання місць для організації торгівлі, надання побутових послуг, ярмарків та майданчиків сезонної торгівлі, норми якого не узгоджуються із чинним законодавством, зокрема, підпунктом 2.11.2 зазначено, що дрібнороздрібна торгівля, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території місті Авдіївка здійснюється при наявності дозволу.

Однак, частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій визначено, що Правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Водночас, Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 3392-17) не передбачено такого дозволу.

Враховуючи зазначене, пропонуємо підпункт 2.11.2 пункту 2.11 розділу 2 проекту Правил виключити.

2. Пунктом 2.13 розділу 2 проекту Правил передбачається затвердити Порядок утримання елементів благоустрою для розміщення зовнішньої реклами.

В підпункті 2.15.5 пункту 2.15 розділу 2 проекту Правил зазначено, що тимчасове розміщення сцен, стендів, обладнання, механізмів і конструкцій, павільйонів, тентів тощо на період проведення виставково-ярмаркових заходів,

рекламних, концертних, розважальних та інших масових заходів здійснюється у встановленому порядку з отриманням відповідних дозволів.

Підпунктом 2.15.6 пункту 2.15 розділу 2 проекту Правил передбачено, що тимчасові (короткострокові) заходи зовнішньої реклами розташовуються на території міста з дотриманням порядку, встановленого Авдіївською міською радою, пункту 2.13 цих Правил та інших нормативно-правових актів.

Засади рекламної діяльності в Україні, регулювання відносин, які виникають у процесі виробництва, розповсюдження та споживання реклами, встановлено Законом України «Про рекламу» (далі - Закон про рекламу).

Крім того, правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Згідно із пунктом 63 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який затверджено Законом № 3392-17, дозвіл на розміщення зовнішньої реклами є документом дозвільного характеру.

Частиною першою статті 16 Закону про рекламу передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 (із змінами) (далі – Правила № 2067).

Абзацом другим пункту 3 Правила № 2067 визначено, що видача (відмова у видачі, переоформлення, видача дубліката, анулювання) дозволу на розміщення зовнішньої реклами здійснюється відповідно до Закону про дозвільну систему.

Статтею 4¹ Закону про дозвільну систему встановлюються основні вимоги до порядку видачі документів дозвільного характеру або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання документів дозвільного характеру.

Відповідно до частини чотирнадцятої статті 4¹ Закону про дозвільну систему прийняття від суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи заяви про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру здійснюється адміністратором у центрі надання адміністративних послуг.

Відповідно до пункту 2 статті 34 Закону про благоустрій Правила включають: порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій; вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою-територіях загального користування; вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території; вимоги до санітарного очищення території;

розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні; порядок розміщення малих архітектурних форм; порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів; інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Враховуючи вищезазначене, пункт 2.13 розділу 2 і підпункти 2.15.5, 2.15.6 пункту 2.15 проекту Правил не узгоджуються із нормами чинного законодавства України та потребують виключення.

3. Розділ 5 «Вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території» проекту Правил пропонуємо доповнити нормами розділу 5 Типових прав, а саме:

1) Утримання споруд інженерного захисту територій від небезпечних геологічних процесів здійснюється з дотриманням вимог: постанови Кабінету Міністрів України від 08.11.1996 № 1369 «Про інженерний захист територій, об'єктів і споруд від зсувів»; правил експлуатації споруд інженерного захисту територій населених пунктів від підтоплення, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 16.01.2012 № 23, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 03.02.2012 за № 170/20483; ДСТУ-Н Б В.2.5-61:2012 «Настанова з улаштування систем поверхневого водовідведення».

2) Утримання фонду захисних споруд цивільного захисту здійснюється відповідно до Порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 № 138.

4. Пунктами 8.10 – 8.15 розділу 8 проекту Правил визначаються загальні умови розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.

Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлового-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі - Порядок № 244).

Розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до Закону про благоустрій за рішенням власника об'єкта благоустрою з дотриманням вимог законодавства, державних стандартів, норм і правил.

Відповідно до частини другої статті 21 Закону про благоустрій, мала архітектурна форма - це елемент декоративного чи іншого оснащення об'єкта благоустрою.

До малих архітектурних форм належать: альтанки, павільйони, навіси; паркові арки (аркади) і колони (колони); вуличні вази, вазони і амфори; декоративна та ігрова скульптура; вуличні меблі (лавки, лави, столи); сходи,

балюстради; паркові містки; огорожі, ворота, ґрати; інформаційні стенди, дошки, вивіски; інші елементи благоустрою, визначені законодавством.

Тому, пропонуємо пункти 8.10 – 8.15 виключити, а рішення Авдіївської міської ради від 23.06.2016 № 6/71-1988 «Про затвердження Порядку демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Авдіївка» визнати таким, що втратило чинність.

5. Пунктами 11.8 та 11.9 розділу 11 проекту Правил передбачено отримання дозволу на порушення об'єктів благоустрою.

Статтею 26¹ Закону про благоустрій передбачено дозвіл на порушення об'єктів благоустрою.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку.

Типовий порядок видачі дозволу на порушення об'єктів благоустрою затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Порядок видачі дозволу на порушення об'єктів благоустрою має встановлюватися окремим рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

Тому, положення щодо видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, та, відповідно додаток 2 до проекту Правил потребує виключення.

6. Пунктом 13.3 розділу 13 проекту Правил встановлюється, що розміщення та звільнення території міста Авдіївка від самовільно розміщених об'єктів тимчасових споруд для впровадження підприємницької діяльності відбувається відповідно до затверджених рішеннями Авдіївської міської ради порядків розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Авдіївка.

Враховуючи норми Порядка № 244, пропонуємо пункт 13.3 розділу 13 проекту Правил виключити.

Отже, проект розпорядження, зокрема проект Правил, потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до норм чинного законодавства України.

Враховуючи зазначене, проект розпорядження не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту розпорядження

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту розпорядження, зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження

результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту розпорядження принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як, доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект розпорядження у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результати розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту розпорядження військово – цивільної адміністрації міста Авдіївка Донецької області «Про затвердження Правил благоустрою на території міста Авдіївка» та аналізу регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА