



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011 тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Коростенської міської ради
вул. Грушевського, 22
м. Коростень,
Житомирська область, 11500

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянула проект рішення Коростенської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою територій м. Коростень» (далі - Проект рішення) та документи, що надані листом виконавчого комітету Коростенської міської ради від 02.07.2018 року № 02-16-01/1625.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, економіки та комунальної власності Коростенської міської ради та аналізу регуляторного впливу вимогам статті 4 Закону, повідомляємо наступне.

Щодо Проекту рішення

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 №2807-VI (далі — Закон № 2807), до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, що затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (далі - Типові правила).



Розділом VIII Проекту рішення визначається Порядок розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для провадження господарської діяльності.

Відповідно до пункту 8.1. Проекту рішення *«Порядок розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для провадження господарської діяльності проводиться відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Закону України «Про благоустрій населених пунктів», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.11.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження господарської діяльності» та рішень міської ради».*

В той же час, зміст зазначеного розділу Проекту рішення не узгоджується з нормативно-правовими актами, на які посиляється розробник, зокрема, в наступному.

Стаття 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розділяє поняття *«мала архітектурна форма»* та *«тимчасова споруда для провадження підприємницької діяльності»*.

Відповідно до статті 21 Закону України № 2807, елементами благоустрою є, зокрема, покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів.

Статтею 14 Закону № 2807 передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Дані елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. Статтею 28 цього Закону встановлено, що розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», а розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального

господарства України від 21.10.2011 № 244 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 р. за № 1330/20068) (далі - Порядок).

Пунктом 1.11 Порядку передбачено, що розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Разом з цим, відповідно до частини четвертої статті 15 Закону № 2807, власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства (наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.11.2013 № 537 «Про затвердження Типового договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою», zareєстрований в Міністерстві юстиції України 6 грудня 2013 р. за № 2073/24605).

Водночас, чинним законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо розробки будь-яких порядків стосовно врегулювання питань, пов'язаних з тимчасовим користуванням елементами благоустрою, крім випадків, зазначених у пункті 1.11 Порядку.

Згідно з абзацом першим частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності - одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Відповідно до частини другої статті 21 Закону № 2807, мала архітектурна форма - це елемент декоративного чи іншого оснащення об'єкта благоустрою.

До малих архітектурних форм належать: альтанки, павільйони, навіси; паркові арки (аркади) і колони (колонади); вуличні вази, вазони і амфори; декоративна та ігрова скульптура; вуличні меблі (лавки, лави, столи); сходи, балюстради; паркові містки; огорожі, ворота, ґрати; інформаційні стенди, дошки, вивіски; інші елементи благоустрою, визначені законодавством.

Підпунктом 5 частини другої статті 34 Закону № 2807 передбачено, що правила благоустрою території населеного пункту включають виключно порядок розміщення малих архітектурних форм.

З огляду на зазначене, розділ VIII Проекту рішення потребує доопрацювання та приведення у відповідність до норм законодавства.

Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, наприклад, дозвіл на здійснення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, дозвіл на виконання земляних, будівельних та інших робіт, погодження з Національною поліцією дозволу на торгівлю власника дорожнього об'єкта тощо.

Частиною третьою статті 34 Закону № 2807 встановлено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити положення щодо необхідності наявності дозволів по тексту проекту Правил.

Розділ III та пункти 4.8.2, 4.9.2 проекту Правил не узгоджуються з положеннями, визначеними Типовими правилами, а отже, потребують відповідного доопрацювання.

Окрім зазначеного, пропонуємо Розділ VII проекту Правил привести у відповідність до Додатку 1 до Типових правил в частині визначення розмірів межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій.

Пункт 4.7. розділу IV проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до Правил утримання зелених насаджень міст та інших населених пунктів, визначених Наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105 (далі - Правила утримання зелених насаджень), а саме, викласти у наступній редакції: *«Власники (користувачі, балансоутримувачі) земельних ділянок, на яких розташовані зелені насадження зобов'язані:»*.

Також, пропонуємо привести у відповідність до Правил утримання зелених насаджень підпункти 4.10.1 - 4.10.18 пункту 4.10 Розділу IV проекту Правил.

Враховуючи викладене, Проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу

Аналіз регуляторного впливу до Проекту рішення (далі – АРВ) підготовлено розробником формально, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта, встановленим постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик

проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Окремо наголошуємо, що АРВ до Проекту рішення взагалі не наповнено інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта та не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження регулювання.

Відсутність зазначених розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність зазначеного проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи наведене, Державна регуляторна служба України пропонує привести Проект рішення у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151).

За результатами розгляду цього листа, пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Коростенської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою територій м. Коростень» та аналізу його регуляторного впливу з метою отримання пропозицій щодо удосконалення цього проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ