



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____

на № _____ № _____

Департамент територіального
контролю Харківської міської ради
Майдан Конституції, 7, м. Харків,
61003

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Харківської міської ради «Про внесення змін до рішення 13 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 21.06.2017 № 688/17 «Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення на території міста Харкова» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Департаменту територіального контролю Харківської міської ради від 15.06.2018 № 13402/0/226-18.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань забезпечення громадського порядку, дотримання законності, охорони прав, свобод та законних інтересів громадян та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується внести зміни до Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення на



території міста Харкова, затвердженого рішенням 13 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 21.06.2017 № 688/17, виклавши його в новій редакції.

Відповідно до преамбули, проект рішення розроблено з метою вдосконалення механізму надання у тимчасове користування окремих елементів благоустрою комунальної власності для розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення на території міста Харкова, відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», статей 26 та 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій), елементами благоустрою є, зокрема, покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів.

Статтею 14 Закону про благоустрій передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Дані елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. Статтею 28 цього Закону встановлено, що розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», а розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 р. за № 1330/20068) (далі - Порядок).

Пунктом 1.11 Порядку передбачено, що розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Разом з цим, відповідно до частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій, власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору,

укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства (наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.11.2013 № 537 «Про затвердження Типового договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою» (зарєєстрований в Міністерстві юстиції України 06.12.2013 № 2073/24605)).

Водночас, чинним законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо розробки будь-яких положень (порядків) стосовно врегулювання питань, пов'язаних з тимчасовим користуванням елементами благоустрою, крім випадків, зазначених у пункті 1.11 Порядку.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Так, Законами України «Про благоустрій населених пунктів» та «Про місцеве самоврядування в Україні», а також іншими законодавчими актами не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати своїми рішеннями Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення.

Враховуючи вищезазначене, рішення 13 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 21.06.2017 № 688/17 «Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення на території міста Харкова» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, керуючись статтею 30 Закону, Державна регуляторна служба України звертається до Харківської міської ради з пропозицією привести рішення Харківської міської ради 7 скликання від 21.06.2017 № 688/17 у відповідність до вимог чинного законодавства.

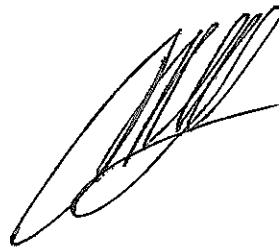
У свою чергу, зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Харківської міської ради «Про внесення змін до рішення 13 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 21.06.2017 № 688/17 «Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд

торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення на території міста Харкова» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим у зв'язку з невідповідністю рішення 13 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 21.06.2017 № 688/17 чинному законодавству України.

Одночасно повідомляємо, що Державна регуляторна служба України листом від 18.07.2017 № 5835/0/20-17 повідомляла Харківську міську раду про відмову в підготовці пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Харківської міської ради «Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення на території міста Харкова» у зв'язку з недотриманням розробником проекту вимог частини другої статті 34 Закону, а саме, відсутності у наданому листом Харківської міської ради від 16.06.2017 № 8544/0/226-17 пакеті документів аналізу регуляторного впливу та експертного висновку відповідальної комісії про відповідність цього проекту вимогам Закону.

Про результати розгляду цього листа, просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

В. о. Голови Державної
регуляторної служби України



В. ЗАГОРОДНІЙ