



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 12.07.2018 № 6802/0/20-18
на № _____ від _____

**Білолуцька селищна рада
Новопсковського району
Луганської області**
вул. 1 Травня, 4, смт. Білолуцьк
Новопсковський район,
Луганська область, 92322

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акту

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Білолуцької селищної ради Новопсковського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Білолуцької селищної ради Новопсковського району Луганської області від 06.06.2018 № 857/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування, соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом (підпункт 12.3.1. пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

У зв'язку з цим, пропонуємо в проекті рішення визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні

Державно регуляторна служба України
ВІХ №6802/0/20-18 від 11.07.2018



положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені. З метою спрощення сприйняття інформації платниками податків, пропонуємо викласти обов'язкові елементи податків в окремих додатках до проекту рішення.

2. Відповідно до вимог частини дванадцятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою забезпечення дотримання вимог частини п'ятої статті 12 Закону, пропонуємо проект рішення доповнити пунктом, в якому вказати назву друкованого засобу масової інформації, де буде оприлюднено прийнятий регуляторний акт.

3. Підпунктом «а» пункту 1 проекту рішення встановлюються ставки земельного податку згідно з додатком 1, а підпунктом «б» пункту 1 проекту рішення встановлюється перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1. статті 284 Кодексу згідно з додатком 2.

Виходячи з назви стовпчиків таблиці, ставки податку визначені у відсотках від нормативної грошової оцінки землі як для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, так і для земельних ділянок, розташованих за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Натомість, відповідно до пункту 277.1 статті 277 Кодексу, ставки земельного податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 14.1.130. пункту 14.1 статті 14 Кодексу одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

- у межах населеного пункту – 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Таким чином, пропонуємо назву стовпчику таблиці, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вимог пункту 277.1 статті 277 Кодексу, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

4. Крім того, додаток 2 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог статей 281, 282 Кодексу, якими встановлюється вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб з урахуванням статті 283 Кодексу - перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

5. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та

відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, в АРВ не обгрунтовано передбачених проектом рішення розмірів ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритм їх визначення.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Також, в розділі «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ відсутній такий показник результативності як розмір коштів та час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, а також його прогностичні значення на 2019 рік, що не відповідає вимогам Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії проекту рішення та їх прогностичних значень, розробником не доведено відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Білолуцької селищної ради Новопсковського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯШИНА