



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Слабинська сільська рада
Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Молодіжна, 12, с. Слабин,
Чернігівський район,
Чернігівська область, 15555

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Слабинської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження на території Слабинської сільської ради місцевих податків і зборів на 2019 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Слабинської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 30.05.2018 № 03-07/165.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, комунальної власності та соціально-економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема, в наступному.

1. Пропонуємо, в проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу.



2. Пропонуємо, пункт 5 проекту рішення доповнити словами «та діятиме до 31.12.2019 року.», оскільки, відповідно до вимог Бюджетного та Податкового кодексів України, строк дії даного регуляторного акта становить один рік.

3. У додатках 1 - 4 проекту рішення пропонуємо виключити слово «Типового», а з додатків 1- 5 проекту рішення - цифру «11» та слово «травня».

4. Визначений у додатку 4 до проекту рішення перелік пільг для фізичних та юридичних осіб не відповідає вимогам статей 281 та 282 Кодексу, а отже, потребує доопрацювання.

5. Пропонуємо, виключити з додатку 5 до проекту рішення вимоги до платників податку третьої та четвертої групи та визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог податкового законодавства.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник в АРВ обмежився лише текстовим описом. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість, а також, не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Цілі державного регулювання, задекларовані розробником у розділі II «Ціль регулювання» АРВ, не мають якісного, кількісного та часового виміру, а також належного обґрунтування щодо відповідності застосованої форми державного регулювання для вирішення існуючої проблеми.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей» АРВ розробник не проаналізував та не оцінив вигоди і втрати держави, громадян та суб'єктів господарювання від застосування кожного податку у числовому (грошовому) вимірі. Відсутні розрахунки для суб'єктів господарювання щодо наслідків застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. При цьому, в АРВ не обґрунтовано ставок податків, що встановлюються, а також, не наведено алгоритму їх визначення.

Таким чином, розробником не доведено вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

У розділі V «Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми» АРВ розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання, а також, не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання ним чинності.

У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ розробником не проведено Тест малого підприємництва.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає вирішенню проблеми, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним.

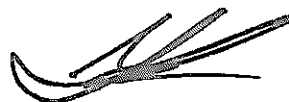
У розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ розробником не зазначені всі обов'язкові прогнозні показники результативності дії регуляторних актів, які визначені Методикою, а саме: розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог актів; час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог актів.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Слабинської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження на території Слабинської сільської ради місцевих податків і зборів на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА

