



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Вишнопільська сільська рада
Тальнівського району
Черкаської області**

вул. Соборна, 1, с. Вишнопіль,
Тальнівський р-н,
Черкаська область, 20444

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Вишнопільської сільської ради Тальнівського району Черкаської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік», «Про встановлення ставок земельного податку, пільг з його сплати на 2019 рік» (далі – проекти рішень) та документи, що надані до них листами виконавчого комітету Вишнопільської сільської ради Тальнівського району Черкаської області від 02.05.2018 № 92 та від 02.05.2018 № 93 відповідно.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону та експертних висновків постійної комісії з питань планування, бюджету та фінансів, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3. статті 12 Кодексу, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом.



Щодо проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» (далі – проект рішення 1)

1. Пунктом 1.1. проекту рішення 1 пропонується встановити податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки згідно з додатком 1.

Пункт 1.3. додатку 1 до проекту рішення 1, яким визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що не є об'єктами оподаткування, потребує приведення у відповідність до вимог підпункту 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 Кодексу.

2. Таблицею додатку 1 до проекту рішення 1 визначені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в тому числі для будівель: гуртожитків, органів державного та місцевого управління, промисловості, освіти, науки, медичного та оздоровчого призначення, сільськогосподарського призначення та інших.

Підпунктом 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 Кодексу визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які не є об'єктом оподаткування.

Таким чином, таблицю додатку 1 до проекту рішення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 266 Кодексу.

3. Пунктом 1.5. проекту рішення 1 пропонується встановити єдиний податок згідно з додатком 5.

Пунктом 293.2. статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Тобто, до повноважень відповідних місцевих рад віднесено встановлення фіксованих ставок податку для платників єдиного податку першої та другої груп.

Враховуючи зазначене, пропонуємо додаток 5 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог Кодексу.

Крім того, пункт 5.10. додатку 5 до проекту рішення 1 дублює пункт 5.5.

4. Статтею 12 Закону регламентується офіційне оприлюднення регуляторних актів. Так, відповідно до вимог частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Таким чином, пункт 2.1. проекту рішення 1 потребує приведення у відповідність до статті 12 Закону.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 1

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 1 (далі – АРВ 1) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ 1 не зазначено, які ставки діють на сьогоднішній день (крім податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та не проаналізована ситуація, що склалася зі сплатою відповідного податку (збору), зокрема для збору за місця для паркування транспортних засобів.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ 1 при проведенні оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання невірно визначена питома вага групи «малі» у загальній кількості у відсотках.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ 1, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено розділом IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» додатку 1 до Методики.

Також, потребує доопрацювання розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ 1, в якому не наведено прогнозних значень (у цифровому чи кількісному вимірі) показників результативності регуляторного акта (крім рівня поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта).

Беручи до уваги, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на забезпечення додаткових надходжень до сільського бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Невідповідність принципам державної регуляторної політики підтверджує і неузгодженість числових даних у таблицях розділу 3 і 4 М-Тесту з відповідними показниками в інших розділах АРВ, а також наявність арифметичних помилок та невірність сумарних витрат.

Крім того, в таблиці розділу 1 М-Тесту не зазначена кількість учасників консультацій.

Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок земельного податку, пільг з його сплати на 2019 рік» (далі - проект рішення 2)

1. Підпунктом 2 пункту 1 проекту рішення 2 передбачається встановити пільги для фізичних та юридичних осіб згідно з додатком 2.

Відповідно до пункту 284.1. статті 284 Кодексу, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Статтями 281- 282 Кодексу визначено пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб. Також, статтею 283 Кодексу визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Таким чином, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 2 привести у відповідність до статті 282 Кодексу в частині визначення переліку юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку.

2. Статтею 12 Закону регламентується офіційне оприлюднення регуляторних актів. Так, відповідно до вимог частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Таким чином, пункт 4 проекту рішення 2 потребує приведення у відповідність до статті 12 Закону.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 2

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 2 (далі – АРВ 2) не в повній мірі відповідає вимогам Методики. Зокрема, зауваження щодо підготовки АРВ 2 є аналогічними до тих, що викладені вище до АРВ 1.

Крім зазначеного вище, звертаємо увагу, що в АРВ 2 (розділи I, III, IV) зазначено, що у разі неприйняття проекту рішення податок буде справлятися за мінімальними ставками. Зазначене не відповідає вимогам підпункту 12.3.5. пункту 12.3. статті 12 Кодексу, яким встановлено, що у разі якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Таким чином, зазначені розділи АРВ 2 потребують доопрацювання, з метою приведення у відповідність до вимог статті 12 Кодексу.

Додатково повідомляємо, що АРВ 1 та АРВ 2 не містять підписів розробників проектів регуляторних актів, а експертний висновок постійної комісії з питань планування, бюджету та фінансів – голови цієї комісії.

Підсумовуючи наведене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом *адекватності* – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

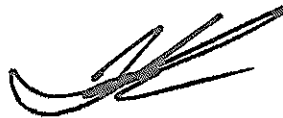
Крім того, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даних проектів регуляторних актів, розробником не

доведено відповідність їх принципам державної регуляторної політики, а саме *ефективності* – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та *збалансованості* – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проекти рішень Вишнопільської сільської ради Тальнівського району Черкаської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік», «Про встановлення ставок земельного податку, пільг з його сплати на 2019 рік» у відповідність до чинного законодавства з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна