



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Клинцівська сільська рада
Кіровоградського району
Кіровоградської області**

вул. Перемоги, 21, с. Клинці,
Кіровоградський район,
Кіровоградська область

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Клинцівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області «Про встановлення єдиного податку» (далі - проект рішення 1), «Типове рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі - проект рішення 2) та «Типове рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» (далі - проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Клинцівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області від 01.06.2018 № 131.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектами рішень на території Клинцівської сільської ради встановлюються місцеві податки, передбачені статтею 10 Податкового кодексу України (далі – ПКУ).

ПКУ регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Натомість, текст проекту рішення 1, яким встановлюється єдиний податок, надано не у повному обсязі, що не дозволяє проаналізувати його на відповідність вимогам статті 4 Закону.

Щодо проектів рішень в цілому

1. Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, не всі обов'язкові елементи податків, що передбачені вимогами статті 7 ПКУ, визначені у проектах рішень.

Наприклад, проектами рішень 2 і 3 не визначено жодного обов'язкового елементу, за виключенням ставок податку та пільг із сплати податку.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони вже встановлені.

2. Назви проектів рішень потребують редакційних правок в частині доповнення назвою сільської ради, на території якої будуть справлятися місцеві податки, а проект рішення 1 – ще доповнення роком, на який встановлюються ставки єдиного податку.

Крім того, проекти рішень 2 і 3 потребують виключення з назви проектів рішень словосполучення «Типове рішення» та виключення з верхнього правого кута грифу «ЗАТВЕРДЖЕНО постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 р. № 483».

3. Пунктами 2 проектів рішень 2 і 3 встановлюються умови оприлюднення рішень (*в засобах масової інформації або в інший можливий спосіб*).

Згідно із статтею 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо забезпечити оприлюднення прийнятих проектів рішень відповідно до вимог Закону - у друкованих засобах масової інформації.

Щодо проекту рішення 1

1. Текст проекту рішення 1 надано не в повному обсязі (тільки перша сторінка), що не дозволяє проаналізувати його на відповідність вимогам статті 4 Закону.

Щодо проекту рішення 2

2. Пункт 3 проекту рішення 2 потребує уточнення (визначення) назви органу влади (колегіального органу), на який покладаються контроль за виконанням рішення.

2.1. Ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, визначені рядком 12.09 таблиці додатку 1 до проекту рішення 2, не відповідають вимогам пункту 274.1 статті 274 ПКУ, згідно з яким ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Отже, пропонуємо зазначений рядок таблиці додатку 1 до проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог ПКУ.

2.2. Після таблиці у додатку 1 до проекту рішення 2 визначаються питання орендної плати (у текстовій формі).

Згідно із пунктом 288.1 статті 288 ПКУ, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, згідно із пунктом 288.4 статті 288 ПКУ розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо виключити норми, що регулюють питання орендної плати, з додатку 1 до проекту рішення 2.

2.3. Додатки 1 і 2 до проекту рішення 2 потребують виключення словосполучення «до Типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» з перших сторінок додатків.

Щодо проекту рішення 3

3. Пункт 4 проекту рішення 3 потребує уточнення дати прийняття та номера рішення «Про встановлення податку на майно, в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2018 рік».

3.1. Додатки 1 і 2 до проекту рішення 3 потребують виключення словосполучення «до Типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» з перших сторінок додатків.

Таким чином, проекти рішень потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог Закону та ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу (далі - АРВ) до проектів рішень

Надані АРВ до проектів рішень 1 і 2, зокрема їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

АРВ до проекту рішення 3 – відсутнє у пакеті документів, що не відповідає вимогам статті 8 Закону.

У зв'язку із відсутністю АРВ до проекту рішення 3, неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень 1 і 2, зокрема із відсутністю усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Клинцівської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області «Типове рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік», «Про встановлення єдиного податку» та «Типове рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізу їх регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної регуляторної
служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ