



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Хмельівська сільська рада
Маловисківського району
Кіровоградської області
вул. Соборна, 24, с. Хмельове,
Маловисківський район,
Кіровоградська область

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Хмельівської сільської ради Маловисківського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Хмельівської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Хмельівської сільської ради Маловисківського району Кіровоградської області від 02.06.2018 № 02-30/143/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Хмельівської сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету, запобігання та протидії корупції та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема, в наступному.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №6765/0/20-18 від 10.07.2018



Щодо проекту рішення

1. Відповідно до статті 9 Кодексу акцизний податок відноситься до загальнодержавних податків.

Підпунктом 215.2.1 пункту 215.2 статті 215 Кодексу встановлено, що ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними на всій території України. Згідно з підпунктом 215.3.10 пункту 215.3 статті 215 Кодексу для пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, реалізованих суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі ставка податку становить 5 відсотків.

Таким чином, у Хмельівської сільської ради відсутні повноваження стосовно встановлення акцизного податку. Пропонуємо, виключити підпункт 1.5 пункту 1 з проекту рішення.

2. Пропонуємо, пункт 3 проекту рішення привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 12 Закону шляхом визначення друкованого засобу масової інформації, де буде оприлюднено прийнятий регуляторний акт.

3. У проекті рішення для податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та земельного податку відсутні всі обов'язкові елементи (крім ставок податків), а для єдиного податку - база оподаткування порядок обчислення податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку, при цьому об'єкт оподаткування визначено некоректно.

Пропонуємо, визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податків, визначені статтею 7 Кодексу, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони вже встановлені.

4. Підпункт 2) розділу «Єдиний податок» додатку 3 до проекту рішення пропонуємо доповнити фразою «встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.» з метою приведення його у відповідність до вимог пункту 293.1 статті 293 Кодексу.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

1. У розділі I АРВ розробником не визначено проблем з урахуванням особливостей громади, які пропонується розв'язати шляхом державного регулювання. Не наведено жодних даних у кількісній (числовій) формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість, також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема має найбільший негативний вплив.

2. У розділі III АРВ при описі альтернатив розробником не визначено жодного кількісного (грошового) показника, який характеризує ці альтернативи

(наприклад: доходи, отримані місцевим бюджетом, витрати суб'єктів господарювання тощо); не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі на сферу інтересів держави та населення; не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення (при сплаті податків за запропонованими ставками), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

У зв'язку з відсутністю всіх необхідних числових даних та розрахунків, розробником не доведено, що існуючі регулювання не вирішують проблему та потребують вдосконалення, а також не обґрунтовано, що запропоновані розміри ставок, які пропонується затвердити проектом рішення, є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей та не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

3. У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV АРВ «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» додатку 1 до Методики.

4. Розробником не обґрунтовано ставки податку, не наведено алгоритмів визначення запропонованого проектом рішення його розміру.

5. В АРВ відсутній Тест малого підприємництва, хоча під дію рішення підпадає 48 суб'єктів мікропідприємництва, що складає 100 %.

Враховуючи вищезазначене АРВ потребує уточнення даних та перерахунку, а також приведення у відповідність до вимог Методики.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Хмельівської сільської ради Маловисківського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Хмельівської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА